

**UCHWAŁA NR XXXVI/346/2021  
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA**

**z dnia 27 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi  
oraz ustalenia jej stawek**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art.40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3, w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, 2320 i 2361) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącej iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 albo w § 3.

**§ 2.** Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 28,00 zł miesięcznie.

**§ 3.** Określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 84,00 zł miesięcznie.

**§ 4.** Kalkulację stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określa załącznik do uchwały.

**§ 5.** Traci moc uchwała nr XXVII/275/2020 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 16 lipca 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia jej stawek (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego poz. 3758).

**§ 6.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2021 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

**Tomasz Marcinkowski**

Załącznik do uchwały Nr XXXVI/346/2021  
Rady Miejskiej Inowrocławia  
z dnia 27 kwietnia 2021 r.

# **KALKULACJA STAWKI OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE MIASTA INOWROCŁAWIA 2021 ROK**



Przygotował: Wydział Gospodarki,  
Komunalnej, Środowiska  
i Rolnictwa

Spis treści:

- 1. Cel przygotowania opracowania**
- 2. Podstawa prawna sporządzenia opracowania**
- 3. Przyjęte założenia, metodyka**
- 4. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie Miasta Inowrocławia**
- 5. Porównanie zebranych odpadów komunalnych w latach 2019-2020**
- 6. Koszty systemu zagospodarowywanych odpadów**
- 7. Planowany koszt systemu na rok 2021**
- 8. Liczba osób objętych systemem**
- 9. Kompostownik**
- 10. Kalkulacja stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta Inowrocławia**

## **1. Cel przygotowania opracowania**

Przedmiotem opracowania jest ustalenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta Inowrocławia.

## **2. Podstawa prawna sporządzenia opracowania**

Opracowanie sporządzono na podstawie art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, ze zm.).

Określając stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzięto pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkującą Miasto Inowrocław;
- 2) ilość wytwarzanych odpadów komunalnych na terenie Miasta Inowrocławia;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularne, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

## **3. Przyjęte założenia, metodyka**

W przyjętych założeniach oparto się na:

- 1) kalkulacji sporządzonej w PLN, w cenach brutto;
- 2) kosztach systemu zagospodarowania odpadów opartych o prognozy Inowrocławskiej Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o., zgodnie z aktualnie obowiązującymi cenami oraz zgodnie z obowiązującymi umowami zawartymi w 2021 r.;
- 3) umowie ZZP.272.14.2021 z dnia 24 lutego 2021 r. zawartej z Inowrocławską Gospodarką Komunalną i Mieszkaniową Sp. z o.o. o wykonanie usługi w zakresie odbioru, transportu i przekazania do zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta Inowrocławia;
- 4) umowie ZZP.272.15.2021 z dnia 24 lutego 2021 r. zawartej z Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. o zagospodarowanie odpadów komunalnych w Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Inowrocławiu;

5) oszacowanych stawkach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w danej wysokości, miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

#### 4. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie Miasta Inowrocławia

Na podstawie sprawozdań otrzymanych od podmiotów odbierających odpady z terenu Miasta Inowrocławia w 2020 r. odebrano następujące odpady:

<b>Kod odebranych odpadów</b>	<b>Rodzaj odebranych odpadów</b>	<b>Masa odebranych odpadów [Mg]</b>
15 01 01	opakowania z papieru i tektury	1384,9880
15 01 02	opakowania z tworzyw sztucznych	1383,7720
15 01 04	opakowania z metali	75,9426
15 01 07	opakowania ze szkła	933,8200
16 01 03	zużyte opony	16,3400
17 01 01	odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	1089,2900
17 01 02	gruz ceglany	449,0400
17 04 01	miedź, brąz, mosiądz	73,5103
17 04 02	aluminium	67,9272
17 04 03	ołów	0,7299
17 04 04	cynk	17,6613
17 04 05	żelazo i stal	219,1245
17 05 04	gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	0,00
20 01 01	papier i tektura	0,00
20 01 08	odpady kuchenne ulegające biodegradacji	58,2100
20 01 10	odzież	27,0200
20 01 23*	urządzenia zawierające freony	17,5190
20 01 34	baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	0,00

<b>20 01 35*</b>	zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	9,3600
<b>20 01 36</b>	zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	19,9250
<b>20 02 01</b>	odpady ulegające biodegradacji odebrane od mieszkańców	398,8400
	pozostałe odpady ulegające biodegradacji	4773,1400
<b>20 02 03</b>	inne odpady nieulegające biodegradacji	272,0100
<b>20 03 01</b>	niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	21466,6500
<b>20 03 03</b>	odpady z czyszczenia ulic i placów	0,00
<b>20 03 07</b>	odpady wielkogabarytowe	1392,5800
<b>SUMA</b>		<b>34 147,3998</b> <b>MG</b>

Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2020 poz. 1439, ze zm.):

- 1) sprawozdania za 2020 r. przedkładane do wójta, burmistrza, prezydenta miasta przez:
  - a) podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,
  - b) podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK), z wyłączeniem gminy,
  - c) podmiot zbierający odpady komunalne, z wyłączeniem podmiotu prowadzącego PSZOK oraz podmiotu zbierającego odpady komunalne przyjmującego odpady komunalne od innego zbierającego odpady komunalne przekazuje się w terminie do dnia 31 stycznia 2021 r.
- 2) roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2020 rok prezydent miasta przekazuje marszałkowi województwa i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska w terminie do dnia 31 marca 2021 r.

## 5. Porównanie zebranych odpadów komunalnych w latach 2019-2020

<b>Masa odebranych odpadów [Mg] 2019 rok</b>	<b>Masa odebranych odpadów [Mg] 2020 rok</b>
<b>32 517,109</b>	<b>34 147,399</b>

## 6. Koszty systemu zagospodarowywanych odpadów

Z pobranych opłat, za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ust. 2 i 2b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, pokrywane są koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.
- 5) koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

## 7. Planowany koszt systemu od 1 stycznia 2021 roku do 31 grudnia 2021 roku

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>Wartość [zł]</b>
Koszt odbierania, transportu	<b>6 990 208,00</b>
Koszt zagospodarowania oraz utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (w tym utrzymanie PSZOK)	<b>11 233 617,00</b>
Obsługa administracyjna + (INKASO)	<b>891 000,00</b>
Edukacja ekologiczna	<b>80 000,00</b>
Koszty pozostałe, zgodnie z art. 6r ust. 2b u.c.p.g.	<b>50 000,00</b>
<b>Koszty ogółem:</b>	<b>19 244 825,00</b>

1. Koszt transportu poszczególnych frakcji (zł / Mg) wynika z umowy pomiędzy Miastem Inowrocław a IGKiM Sp. z o.o.
2. Cennik zagospodarowania poszczególnych frakcji wynika z umowy pomiędzy Miastem Inowrocław a PGKiM Sp. z o.o. - wskazany koszt zagospodarowania stanowi iloczyn faktycznej ilości odpadów z podziałem na ich rodzaje i wartości netto wyszczególnionych w cenniku usług RIPOK załączonym do umowy. Do wartości netto dolicza się podatek VAT zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Planowany koszt systemu od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. wynosi 19.244.825,00 zł. Otrzymana kwota winna zostać sfinansowana z wpływów do budżetu związanych z zagospodarowaniem odpadów komunalnych.

## **8. Liczba osób objętych systemem**

Od 1 kwietnia 2019 r. system oparty jest na metodzie ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącej iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty. Według danych z Głównego Urzędu Statystycznego liczba mieszkańców z terenu Miasta Inowrocław na dzień 30 czerwca 2020 r. wyniosła 72 226 osób, natomiast liczba osób zadeklarowanych objętych systemem na dzień 31 marca 2021 r. wynosi 60 077 osób.

## **9. Kompostownik**

Na podstawie art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, ze zm.), przewidziano zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Na dzień 31 marca 2021 r. 315 właścicieli domów jednorodzinnych zadeklarowało, że na terenie nieruchomości posiadają przydomowy kompostownik na odpady. W przeliczeniu na mieszkańców jest to 811 osób, które korzystają ze zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.



## 10. Kalkulacja stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta Inowrocławia

System w całości bilansuje się przy założeniu następujących stawek za odpady komunalne:

1) od stycznia 2021 r. do 31 maja 2021 r.:

a) stawka opłaty od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość - **25,00 zł**,

b) zwolnienie z części opłaty właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym – **1,00 zł**;

2) od czerwca 2021 r. do grudnia 2021 r.:

a) prognozowana stawka opłaty od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość - **28,00 zł**,

b) zwolnienie z części opłaty właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym – **0,50 zł**.

Wpływy zostały pomniejszone z tytułu zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Przy kalkulacji wpływów uwzględniono następującą liczbę odbiorców: 60 077 osób zamieszkujących na terenie Miasta Inowrocławia do maja 2021 r. oraz 60 000 od czerwca 2021 r.

Kalkulacja za okres od stycznia 2021 r. do maja 2021 r.

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>Odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny bez zwolnienia</b>	<b>Odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny przy zwolnieniu</b>	<b>Razem</b>
Liczba mieszkańców	59 266	811	60 077
Stawka opłaty	25,00 zł	24,00 zł	

Wpływy w przeliczeniu na jeden miesiąc	1. 481.650,00 zł	19.464,00 zł	1.501.114,00 zł
Liczba miesięcy	5	5	5
Łącznie	<b>7.408.250,00 zł</b>	<b>97.320,00 zł</b>	<b>7.505.570,00 zł</b>

Kalkulacja za okres od czerwca 2021 r. do grudnia 2021 r.

Wyszczególnienie	Odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny bez zwolnienia	Odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny przy zwolnieniu	Razem
Liczba mieszkańców	59 189	811	60 000
Stawka opłaty	28,00 zł	27,50 zł	
Wpływy w przeliczeniu na jeden miesiąc	1.657.292,00 zł	22.302,50 zł	1.679.594,50 zł
Liczba miesięcy	7	7	7
Łącznie	<b>11.601.044,00 zł</b>	<b>156.117,50 zł</b>	<b>11.757.161,50 zł</b>

	Wpływy 2021	Koszty 2021
<b>I-V - 2021</b>	7.505.570,00 zł	19.244,825,00 zł
<b>VI – XII - 2021</b>	11.757.161,50 zł	
<b>Razem</b>	<b>19. 262.731,50 zł</b>	<b>19.244.825,00 zł</b>

Wpływy od stycznia 2021 r. do maja 2021 r.	7.505.570,00 zł
Wpływy od czerwca 2021 r. do grudnia 2021 r.	11.757.161,50 zł
Razem wpływy w 2021 roku winny wynieść	<b>19.262.731,50 zł</b>
Razem koszty systemu na 2021 r.	<b>19.244.825,00 zł.</b>

Przyjęte stawki umożliwiają zbilansowanie systemu. Zgodnie z ustawą z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami

komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

## Uzasadnienie do uchwały Nr XXXVI/346/2021

Rady Miejskiej Inowrocławia

z dnia 27 kwietnia 2021 r.

Gospodarka odpadami komunalnymi stanowi jedno z podstawowych zadań własnych samorządu gminnego. Realizując obowiązki wynikające z przepisów powszechnie obowiązującego prawa, ale mając przede wszystkim na względzie zaspokajanie potrzeb mieszkańców, Miasto Inowrocław zapewnia należyty odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Zgodnie z przepisami ustawowymi całościowe koszty utrzymania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na obszarze gminy muszą być zbilansowane w wysokości opłat ponoszonych przez mieszkańców.

Bezpośredni wpływ na poziom kosztów jakie ponosi samorząd z tytułu zagospodarowania zebranych od mieszkańców strumieni odpadów, a tym samym wpływ na wysokość opłat ponoszonych przez mieszkańców, ma między innymi ilość wytwarzanych odpadów na terenie gminy. W roku 2020 na terenie Miasta Inowrocławia zebranych zostało o kilka tysięcy ton odpadów komunalnych więcej niż w roku poprzednim. Ponadto, porównując ilość zebranych odpadów w tych samych miesiącach, tj. w marcu 2020 roku gdzie zebrano 2 622,79 Mg i w marcu roku bieżącego, w którym zebrano 3 057,54 Mg widać niezbicie, iż nastąpił wzrost ilości zbieranych odpadów o blisko 17%. Wynikiem zaistniałej sytuacji jest również wzrost ilości zebranych odpadów wielkogabarytowych. Mimo zwiększonej częstotliwości odbioru frakcji w ubiegłym roku i szacowanego wolumenu, wzrost zebranego tonażu o ponad 30 % wpływa dodatkowo na dostosowanie stawki opłaty za odpady do realnych wydatków.

Kolejnym, bez wątplenia istotnym czynnikiem wpływającym na koszty funkcjonowania systemu w mieście, jest wzrost dynamiki liczby zgonów w związku z trwającą sytuacją pandemiczną, jaka dotknęła także Miasto Inowrocław. W 2020 roku zmarło ponad 17 % osób więcej niż w porównywalnym okresie roku poprzedniego, a w pierwszych czterech miesiącach bieżącego roku wskaźnik ten sięgnął już blisko 40 %. Trwała tendencja spadkowa w obliczu epidemii wirusa SARS-Cov-2 pokazuje znacznie malejącą liczbę mieszkańców, a tym samym liczbę osób wskazaną w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rok temu nie byliśmy w stanie przewidzieć tak dużej dynamiki śmiertelności.

Wskazane powyżej fakty sprawiają, iż nieustannie rosnąca ilość odpadów nakłada się na systematycznie malejącą liczbę użytkowników systemu, a w konsekwencji spadek ilości środków przy rosnących kosztach jego utrzymania. Poza tym, oprócz wymienionych powyżej argumentów, od stycznia 2021 roku nastąpił dodatkowo wzrost płacy minimalnej do 2,8 tys. zł brutto, co bezpośrednio wpłynęło na wzrost kosztów obsługi całego systemu. Wobec powyższego, niezbędnym jest urealnienie dotychczas obowiązujących stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdzie proponowana stawka wynika z rzeczywistych kosztów jakie ponosi Miasto Inowrocław, a kalkulacja stawki oddaje indywidualne uwarunkowania systemu i zapewniany mieszkańcom poziom usług. Metoda ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie zmienia się.

Przepis art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wymaga natomiast by rada gminy określiła stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stawka opłaty podwyższonej 84 zł mieści się w przedziale 56 zł-112 zł. Na tej podstawie przyjęcie przedmiotowej uchwały uznaje się za zasadne.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

**Tomasz Marcinkowski**