

**UCHWAŁA NR XXXVI/342/2021
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA**

z dnia 27 kwietnia 2021 r.

**w sprawie uchwalenia Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony
Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2024 dla Miasta Inowrocławia**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 i 956), uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała się Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2024 dla Miasta Inowrocławia w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Inowrocławia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski

Załącznik do uchwały Nr XXXVI/342/2021
Rady Miejskiej Inowrocławia
z dnia 27 kwietnia 2021 r.

**Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy
w Rodzinie na lata 2021- 2024
dla Miasta Inowrocławia**

Spis treści	
Wprowadzenie	4
Rozdział I. Charakterystyka przemocy w rodzinie	4
1.1. Pojęcie przemocy w rodzinie	4
1.2. Skutki przemocy	6
Rozdział II. Diagnoza problemu przemocy w rodzinie	7
2.1. Wybrane elementy demografii lokalnej	7
2.2. Analiza rozpoznanej przemocy w rodzinach zamieszkujących na terenie Miasta Inowrocławia w 2020 roku	7
2.3. Zasoby instytucjonalne	15
2.3.1. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu	15
2.3.2. Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Inowrocławiu	15
2.3.3. Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień w Inowrocławiu	15
2.3.4. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Inowrocławiu	16
2.3.5. Specjalistyczne Ośrodki Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Jaksicach, w Tucholi i we Włocławku	16
2.3.6. Ośrodek Interwencji Kryzysowej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Inowrocławiu	16
2.3.7. Schronisko dla Bezdomnych Mężczyzn im. Św. Brata Alberta w Inowrocławiu	16
2.3.8. Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka w Inowrocławiu	16
2.3.9. Odwykowo- Psychiatryczny Ośrodek Lecznicy Grabcich i Karnowski - psychiatrzy Spółka Partnerska	16
2.3.10. Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna w Inowrocławiu	16
2.3.11. Komenda Powiatowa Policji w Inowrocławiu	17
2.3.12. Prokuratura Rejonowa w Inowrocławiu	17
2.3.13. Sąd Rejonowy w Inowrocławiu	17
2.3.14. Komenda Straży Miejskiej w Inowrocławiu	17
2.4. Ocena sytuacji związanej ze zjawiskiem przemocy	17
2.5. Działania ukierunkowane na przeciwdziałanie przemocy	19

2.5.1. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu	19
2.5.2. Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień w Inowrocławiu	19
2.5.3. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Inowrocławiu	19
2.5.4. Specjalistyczne Ośrodki Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Jaksicach i Tucholi	20
2.5.5. Ośrodek Interwencji Kryzysowej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Inowrocławiu	20
2.5.6. Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka w Inowrocławiu	20
2.5.7. Komenda Powiatowa Policji w Inowrocławiu	20
2.5.8. Prokuratura Rejonowa w Inowrocławiu	21
2.5.9. Sąd Rejonowy w Inowrocławiu	21
Rozdział III. Kierunki działania, cele Programu	22
3.1. Cel główny Programu	22
3.1.1. Cele szczegółowe Programu	22
3.2. Mocne strony i zagrożenia dla realizacji wskazanych celów	23
3.2.1. Mocne strony	23
3.2.2. Słabe strony	23
3.3. Adresaci Programu	23
3.4. Sposoby monitorowania i ewaluacji Programu	24
3.5. Harmonogram działań Programu. Obszary i rodzaje działań, wskaźniki, podmioty odpowiedzialne oraz terminy realizacji	24
3.6. Finansowanie Programu	29
3.7. Regulacje prawne dotyczące zapobiegania przemocy w rodzinie	30
3.7.1. Akty prawa krajowego	30

Wprowadzenie

Przemoc w rodzinie często pozostaje nieujawnioną, ponieważ osoby jej doświadczające ze strachu przed konsekwencjami ujawnienia, bądź ze wstydu, że jej doświadczą oraz brakiem wiary w skuteczność pomocy, pozostają niekiedy przez długie lata jej ofiarami. Złożoność problemu wymaga stałej interdyscyplinarnej współpracy wielu instytucji i organizacji powołanych by jej przeciwdziałać. Wymaga też ciągłego podnoszenia standardu usług adresowanych do osób jej doświadczających, jak i ją stosujących. Kilkuletnie doświadczenie w pracy, z rodzinami dotkniętymi przemocą domową wskazuje, że pomocy wymagają również osoby działające na rzecz przeciwdziałaniu temu zjawisku. Szkolenia podnoszące kwalifikacje i uzupełniające wiedzę na temat przemocy w rodzinie są niezbędne dla prawidłowego realizowania zadań przedstawicieli uprawnionych do wszczynania procedury „Niebieskie karty” oraz uczestniczących w jej realizacji. Stała edukacja społeczeństwa ma na celu zmianę świadomości w kwestii negatywnych i szkodliwych stereotypów na temat stosowania przemocy, które powstrzymują osoby jej doświadczające przed udaniem się po pomoc.

Rozdział I. Charakterystyka przemocy w rodzinie.

1.1. Pojęcie przemocy w rodzinie.

Na zagadnienie przemocy domowej można spojrzeć z wielu perspektyw, ponieważ zajmuje się nią szereg dyscyplin naukowych, m.in.: psychologia, pedagogika, prawo, socjologia, polityka społeczna. Można ją oceniać w kategoriach prawnych, moralnych, psychologicznych i społecznych, co może utrudniać jej precyzyjne zdefiniowanie.

Według art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, przemoc to: „(...) jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób wymienionych w pkt. 1 (członek rodziny – osoba najbliższa w rozumieniu art.115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, a także inna osoba wspólnie zamieszkująca lub gospodarująca), w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”.

Przemocą w rodzinie nazywamy każde zachowanie skierowane wobec osoby bliskiej, którego celem jest utrzymanie nad nią kontroli i władzy. Przemoc w rodzinie:

- jest intencjonalna – jest zamierzonym, celowym działaniem człowieka, jest nakierowana na kontrolowanie, podporządkowanie ofiary,
- odbywa się w warunkach nierównowagi sił - sprawca ma i wykorzystuje przewagę (fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną) nad ofiarą,
- prowadzi do naruszenia podstawowych praw i wolności ofiary,
- powoduje cierpienie oraz naraża zdrowie i życie ofiary na poważne szkody.

Przemoc przy uwzględnieniu emocjonalnych aspektów zachowania sprawcy, można podzielić na gorącą i chłodną.

Podstawą gorącej przemocy jest furia, która najczęściej rozładowuje się w aktach bezpośredniej agresji fizycznej i psychicznej. Towarzyszy jej pragnienie wywołania cierpienia i spowodowania szkód. Mogą ją powodować negatywne przeżycia związane z frustracją, z blokadą dążeń, niespełnieniem pragnień i oczekiwań.

Niepowstrzymana, agresywna reakcja na stres kierowana jest przeciwko członkowi rodziny.

Pozornie spokojniejszą jest przemoc chłodna, skrywająca silne emocje. Sprawca w umiejętny sposób je kontroluje i tłumi. Postępuje według przygotowanego przez siebie scenariusza, który realizuje mimo świadomości spowodowania cierpienia u osoby bliskiej.

Często zdarza się, że sprawca stosuje kilka form przemocy:

Fizyczna - naruszenie nietykalności fizycznej. Przemoc fizyczna jest intencjonalnym zachowaniem powodującym uszkodzenie ciała lub niosącym takie ryzyko, np.: popychanie, szarpanie, ciągnięcie, szturchanie, klepanie, klapsy, ciągnięcie za uszy, włosy, szczypanie, kopanie, bicie ręką, pięścią, uderzenie w twarz - tzw. "policzek", przypalanie papierosem, duszenie, krępowanie ruchów, itp.;

Psychiczna - naruszenie godności osobistej. Przemoc psychiczna zawiera przymus i groźby np.: obrażanie, wyzywanie, osądzanie, ocenianie, krytykowanie, straszenie, szantażowanie, grożenie, nieliczenie się z uczuciami, krzyczenie, oskarżanie, obwinianie, oczernianie, krzywdzenie zwierząt, czytanie osobistej korespondencji, ujawnianie tajemnic, sekretów, wyśmiewanie, lekceważenie, itp.; Przemoc psychiczna jest najczęstszą formą przemocy i jest trudna do udowodnienia.

Seksualna - naruszenie intymności. Przemoc seksualna polega na zmuszaniu osoby do aktywności seksualnej wbrew jej woli, kontynuowaniu aktywności seksualnej, gdy osoba nie jest w pełni świadoma, bez pytania jej o zgodę lub gdy na skutek zaistniałych warunków obawia się odmówić. Przymus może polegać na bezpośrednim użyciu siły lub emocjonalnym szantażu. Np.: wymuszanie pożycia, obmacywanie, gwałt, zmuszanie do niechcianych praktyk seksualnych, nieliczenie się z życzeniami partnerki/partnera, komentowanie szczegółów anatomicznych, ocenianie sprawności seksualnej, wyglądu, itp.

Ekonomiczna - naruszenie własności. Przemoc ekonomiczna wiąże się celowym niszczeniem czyjejs własności, pozbawianiem środków lub stwarzaniem warunków, w których nie są zaspokajane niezbędne dla przeżycia potrzeby. Polega np. na niszczeniu rzeczy, włamaniu do zamkniętego osobistego pomieszczenia, kradzieży, używaniu rzeczy bez pozwolenia, zabieraniu pieniędzy, przeglądaniu dokumentów, korespondencji, dysponowaniu czyjąs własnością, zaciąganiu pożyczek "na wspólne konto", sprzedawaniu osobistych lub wspólnych rzeczy bez uzgodnienia, zmuszaniu do spłacania długów, itp.

Zaniedbanie - naruszenie obowiązku opieki ze strony osób bliskich. Jest formą przemocy ekonomicznej i oznacza np.: nie dawanie środków na utrzymanie, pozbawianie jedzenia, ubrania, schronienia, brak pomocy w chorobie, nieudzielenie pomocy, uniemożliwianie dostępu do miejsc zaspokojenia podstawowych potrzeb: mieszkania, kuchni, łazienki, łóżka, itp.

1.2. Skutki przemocy.

Bardzo często cechą wyróżniającą ofiary jest silne poczucie winy i niejednokrotnie przypisywanie sobie odpowiedzialności za akty przemocy. Wiele z nich wierzy, że to one sprowokowały akt przemocy, ponieważ sprzeczały się ze sprawcą czy też nie spełniły jego poleceń bądź żądań. Aby uniknąć wybuchu agresji, ofiary starają się uspokoić swoich prześladowców i próbują eliminować wszelkie powody, które mogłyby doprowadzić do gwałtownego wybuchu agresji. Takie podporządkowanie się jest dla ofiar sposobem na przetrwanie. Bardzo często, kobiety – ofiary przemocy pozostają w krzywdzącym związku z powodu braku środków do samodzielnego życia. Uważają bowiem, że nie dadzą sobie rady same, że będzie im trudno znaleźć pracę i pozyskać nowych przyjaciół. Niektóre kobiety wierzą, że ich dzieci potrzebują ojca, a osoby rozwiedzione i ich dzieci są napiętnowane w społeczeństwie. Inne powody pozostawania w takim związku to: strach przed zemstą ze strony sprawcy, poczucie wstydu i upokorzenia, a niejednokrotnie uwarunkowania kulturowo – religijne. Z tych powodów większość kobiet, które są ofiarami przemocy woli wierzyć w to, że ich partnerzy się zmienią niż myśleć o separacji czy definitywnym rozstaniu.

Następstwami przebywania w rodzinie dotkniętej przemocą domową bywają m.in:

- poważne obrażenia ciała, kalectwo, choroby somatyczne (np. bóle głowy, żołądka),
- wyuczona bezradność (bierne znoszenie zachowań krzywdzących),
- wzmożone napięcie emocjonalne, impulsywność,
- zaburzenia depresyjne: obniżony nastrój, emocjonalne otępienie, niska samoocena, brak chęci do działania, negatywne myślenie o sobie, świecie, przyszłości, stany lękowe, płaczliwość, próby samobójcze,
- zaburzenia lękowe: lęk przed podjęciem działania, przed krytyką, przed odrzuceniem; nieufność do otoczenia i brak umiejętności nawiązywania kontaktów społecznych; z zaburzeniami lękowymi często współwystępują zaburzenia odżywiania, depresje, uzależnienia,
- zaburzenia adaptacyjne w pokonywaniu codziennych trudności,
- uzależnienia (od alkoholu, narkotyków, leków uspokajających) będące próbą złagodzenia odczuwanego bólu psychicznego i fizycznego,
- syndrom sztokholmski (PTSD),
- próby samobójcze.

Rozdział II. Diagnoza problemu przemocy w rodzinie.

2.1. Wybrane elementy demografii lokalnej.

Cechą charakterystyczną Miasta Inowrocławia jest zmieniająca się struktura demograficzna. Według danych GUS kształtowała się następująco w latach 2016 do 2019:

Tabela nr 1. Ludność miasta Inowrocławia w latach 2016 – 2019.

Lata	Liczba ludności	Urodzenia	Zgony
2016	73 968	597	833
2017	73 577	670	818
2018	73 114	622	910
2019	72 561	606	945

źródło: GUS – Bank Danych Lokalnych <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/start> [dane wg stanu na dzień 2020.08.06]

Tabela nr 2. Procentowy udział ludności wg ekonomicznych grup wieku mieszkańców Inowrocławia w latach 2016-2019.

Lata	W wieku przedprodukcyjnym	W wieku produkcyjnym	W wieku poprodukcyjnym
2016	15,5	62,5	22,0
2017	15,6	61,6	22,8
2018	15,6	60,8	23,7
2019	15,6	59,9	24,5

źródło: GUS – Bank Danych Lokalnych <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/start> [dane wg stanu na dzień 2020.08.06]

2.2. Analiza rozpoznanej przemocy w rodzinach zamieszkujących na terenie Miasta Inowrocławia w roku 2020.

Działający w strukturach Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Inowrocławiu Zespół ds. Rodziny i Interwencji Socjalnych w 2020 r. uczestniczył ogółem w postępowaniach dotyczących 882 osób z 303 środowisk, w tym 157 rodzin z dziećmi do 18 roku życia, w których funkcjonowało 596 osób, w tym 300 dzieci.

Do najczęstszych problemów występujących w środowiskach rodzinnych należą:

- problemy alkoholowe rodzica lub rodziców w 110 przypadkach,
- przemoc w 107 przypadkach,
- problemy opiekuńczo - wychowawcze w 93 przypadkach.

Jednocześnie zaznaczyć należy, że uzależnienia rodziców od alkoholu i innych środków odurzających oraz nieprawidłowe wykonywanie funkcji rodzicielskich leżą u podłoża przemocy w rodzinach.

Tabela nr 3. Wiodące powody dysfunkcji rodziny.

Problemy najczęściej występujące w rodzinach	2016	2017	2018	2019	2020
Uzależnienia (alkohol, narkotyki, dopalacze)	92	54	135	141	110
Przemoc	144	61	161	133	107
Trudności opiekuńczo- wychowawcze	97	145	147	116	93

W 184 przypadkach podjęto interwencje socjalne, natomiast w 507 prowadzono pracę socjalną m.in. przy współdziałaniu terenowych pracowników socjalnych, asystentów rodziny oraz funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji w Inowrocławiu.

Tabela nr 4. Działania Zespołu ds. Rodziny i Interwencji Socjalnych we współpracy z przedstawicielami innych służb w środowiskach rodzinnych.

	Wejścia w środowiska Zespołu ds. Rodziny i Interwencji Socjalnych	2016	2017	2018	2019	2020
1.	ogółem: w tym:	965*	609*	1174*	1142*	691*
2.	Pracownicy Zespołu ds. Rodziny i Interwencji Socjalnych	332	206	279	279	136
3.	z terenowym pracownikiem socjalnym	633	428	911	810	463
4.	z asystentem rodziny	13	24	24	43	23
5.	z funkcjonariuszem Policji	3	7	12	21	19
6.	z kuratorem	-	-	-	2	3
7.	z pedagogiem	-	-	-	1	0
8.	z funkcjonariuszami Straży Miejskiej	-	-	-	1	1
9.	z psychologiem	2	-	1	1	1

źródło: opracowanie własne

*liczba podana w wierszu pierwszym nie jest sumą wierszy 2-9, gdyż wejścia w środowiska odbyły się z udziałem 2 i więcej osób

Pracownicy socjalni Zespołu ds. Rodziny i Interwencji Socjalnych w sytuacjach, które budziły niepokój co do sposobu wykonywania władzy rodzicielskiej nad małoletnimi dziećmi w 3 rodzinach wychowujących 7 dzieci, skierowali wniosek do Sądu Rejonowego w Inowrocławiu o wgląd w ich sytuację:

- w 1 rodzinie wychowującej 1 dziecko Sąd ograniczył władzę rodzicielską i poddał jej wykonanie stałemu nadzorowi kuratora sądowego oraz zobowiązał rodziców do podjęcia terapii w zakresie uzależnień od środków odurzających,

- w 1 rodzinie wychowującej 2 dzieci Sąd ograniczył władzę rodzicielską i poddał jej wykonanie stałemu nadzorowi kuratora sądowego oraz zobowiązał rodziców do współpracy z asystentem rodziny,

- sprawa 1 rodziny wychowującej 4 dzieci jest w toku postępowania sądowego.

Pracownicy socjalni Zespołu podejmowali również działania wobec rodzin, które wcześniej były objęte różnymi formami ograniczenia władzy rodzicielskiej. O pogarszającej się sytuacji w 8 rodzinach, wychowujących 12 dzieci, informowano Sąd Rejonowy w Inowrocławiu:

- w 2 rodzinach wychowujących 2 dzieci Sąd podtrzymał ograniczenie władzy rodzicielskiej i wydał postanowienie o nadzorze kuratora rodzinnego oraz zobowiązał rodziców do współpracy z asystentem rodziny,

- w 1 rodzinie wychowującej 1 dziecko Sąd podtrzymał decyzję o ograniczeniu władzy rodzicielskiej i nadzorze kuratora sądowego,

- w 1 rodzinie wychowującej 1 dziecko Sąd ograniczył władzę rodzicielską i wydał postanowienie o zabezpieczeniu poprzez umieszczenie dziecka u dziadków,

- wobec 1 matki wychowującej 1 dziecko Sąd wydał postanowienie o zabezpieczeniu poprzez umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej na czas toczącego się postępowania,

- w 1 rodzinie wychowującej 3 dzieci Sąd podtrzymał decyzję o ograniczeniu władzy rodzicielskiej i stałym nadzorze kuratora sądowego oraz współpracy z asystentem rodziny, jednakże rodzina wyprowadziła się poza obszar miasta Inowrocławia,

- sprawy 2 rodzin wychowujących 4 dzieci są w toku postępowania sądowego.

W jednym przypadku dotyczącym rodziny wychowującej 1 dziecko Zespół ds. Rodziny i Interwencji Socjalnych poinformował Sąd Rejonowy w Inowrocławiu o sytuacji małoletniego, którego rodzice byli pod wpływem środków odurzających, ponadto matka dziecka odmówiła sprawowania nad nim opieki. W tej sytuacji Sąd podjął decyzję o zabezpieczeniu dziecka poprzez umieszczenie u rodziny najbliższej.

Sytuacja 9 rodzin wychowujących 15 dzieci wymagała uzyskania informacji na temat funkcjonowania małoletnich w placówkach oświatowych, w celu utworzenia planu pomocy dla rodziny. Z wydanych opinii szkolnych wynika, że:

- zaniebdania nie potwierdziły się wobec 8 dzieci z 5 rodzin,

- 2 dzieci z dwóch rodzin wymaga wzmoczonej pracy wychowawczej w związku z m.in. osiąganymi słabymi wynikami w nauce, niską frekwencją na lekcjach oraz nagannym zachowaniem na zajęciach,

- w sprawie 5 dzieci z dwóch rodzin sprawa jest w toku.

Wobec 2 rodzin sprawujących opiekę nad 2 dziećmi, pracownicy socjalni Zespołu prowadzili postępowanie sprawdzające czy dzieci wymagają wzmoczonej opieki medycznej:

- ustalono, że 1 dziecko wymaga specjalistycznej kontroli medycznej, ponadto lekarz nie stwierdził zaniebdania oraz niedożywienia dziecka,

- wobec kolejnego dziecka lekarz nie stwierdził konieczności leczenia specjalistycznego określając rozwój dziecka jako prawidłowy.

W sprawie 1 dziecka zwrócono się do przychodni lekarskiej o wzmoczoną opiekę położnej - prośba pracowników socjalnych nie została uwzględniona.

W związku z problemem nadużywania alkoholu do Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Inowrocławiu skierowano 3 wnioski dot. 5 osób w sprawie podjęcia działań w kierunku ewentualnego leczenia odwykowego, w wyniku czego:

- w sprawie jednej rodziny wychowującej 1 dziecko, w której dwóch dorosłych członków rodziny ma problem z nadużywaniem alkoholu – Miejska Komisja zakończyła postępowanie wobec ojca dziecka, wobec matki wniosek o leczenie został skierowany do Sądu Rejonowego w Inowrocławiu,

- rodzice 3 dzieci, dobrowolnie podjęli i ukończyli terapię,
- sprawa leczenia odwykowego jednej matki wychowującej jedno dziecko jest w toku.

Ponadto poinformowano Komisję o dalszym destrukcyjnym spożywaniu alkoholu przez matkę 2 dzieci - sprawa jest w toku.

Pracownicy socjalni Zespołu ds. Rodziny i Interwencji Socjalnych zwracali się do Komendy Powiatowej Policji w Inowrocławiu o wykaz interwencji w rodzinach, z których wynika, że:

- interwencje Policji miały miejsce w 3 rodzinach wychowujących 4 dzieci. W 1 z tych rodzin prowadzona była procedura „Niebieskie Karty”. We wszystkich rodzinach dochodziło do awantur pomiędzy dorosłymi osobami, a świadkami tych sytuacji były małoletnie dzieci.
- interwencja potwierdziła się w 1 rodzinie matki i jej dorosłego syna, w której także prowadzona była wyżej wymieniona procedura.

Środowiska te nadal są objęte pracą socjalną.

W 2020 r. do Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Inowrocławiu w okresie objętym sprawozdaniem wpłynęło 241 formularzy „Niebieskich Kart - A”, z czego 182 „Niebieskie Karty” wszczynające procedurę.

Kontynuowano 52 procedury wszczęte w latach poprzednich. Grupy Robocze Zespołu objęły pomocą 207 rodzin. Do prac w grupach roboczych dotyczących 12 rodzin, w których wychowywało się 23 dzieci, powołano 6 pedagogów ze szkół podstawowych.

Procedury zostały wszczęte przez poszczególne podmioty:

1. Policję - 226,
2. Jednostki organizacyjne pomocy społecznej - 15.

Tabela nr 5. Liczba „Niebieskich Kart” sporządzonych przez poszczególne podmioty w latach 2016-2020.

Podmioty uprawnione do wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”	2016	2017	2018	2019	2020
Policja	183	122	195	111	226
Jednostki organizacyjne pomocy społecznej	22	17	11	21	15
Ochrona zdrowia	1	0	1	0	0
Oświata	8	3	1	4	0
Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	0	1	2	1	0
Ogółem	214	143	210	137	241

Zestawienie wszczętych procedur „Niebieskie Karty” za okres 5 lat wskazuje na ich systematyczny wzrost, co świadczy o tym, że coraz częściej uprawnieni do ich wszczynania i ofiary przemocy domowej podejmują próbę walki z nią.

Tabela nr 6. Procedury „Niebieskie Karty” prowadzone w roku 2020.

Liczba procedur „Niebieska Karta” kontynuowanych w roku 2020	52
Liczba „Niebieskich Kart” przekazanych do innych zespołów interdyscyplinarnych w trakcie trwania procedury	0
Liczba „Niebieskich Kart-A” wszczynających procedurę	182
Liczba rodzin dla których wszczęto procedurę w okresie sprawozdania	166
Liczba „Niebieskich Kart”, które zostały ponownie założone w okresie sprawozdania w toku trwania tej samej procedury	59
Liczba sporządzonych „Niebieskich Kart-C”	121
Liczba sporządzonych „Niebieskich Kart-D”	67

Z analizy procedur „Niebieskie Karty” prowadzonych w 2020 roku wynika, co następuje:

- ogólna liczba osób, wobec których zachodziło podejrzenie, że doświadczają przemocy w rodzinie wyniosła 261, w tym:

- osoby dorosłe: 225, w tym kobiety: 191, mężczyźni: 34,

- dzieci: 36,

- dla dzieci założono 8 „Niebieskich Kart”,

- liczba wskazanych sprawców przemocy w rodzinie wyniosła ogółem: 217,

w tym:

- osoby dorosłe: 216, w tym kobiety: 22, mężczyźni: 194,

- dzieci: 1.

Z treści „Niebieskich Kart” z roku 2020 wynika, że sprawcy stosowali łączone formy przemocy, najczęściej jednak zgłaszana była:

- przemoc fizyczna w 193 przypadkach,

- przemoc psychiczna w 266 przypadkach,

- seksualna w 1 przypadku,

- zaniedbanie w 1 sprawie.

Ustalono ponadto, że 185 osób stosowało przemoc będąc pod wpływem alkoholu, natomiast 35 działało pod wpływem środków odurzających.

Tabela nr 7. Formy stosowanej przez sprawców przemocy ustalone na podstawie „Niebieskich Kart-A” w latach 2016- 2020.

Formy przemocy	2016	2017	2018	2019	2020
Przemoc fizyczna	195	115	169	106	193
Przemoc psychiczna	236	141	211	145	266
Przemoc ekonomiczna	0	0	0	0	0
Przemoc seksualna	6	7	5	6	1
Zaniedbanie	11	5	2	7	1

Tabela nr 8. Liczba sprawców przemocy domowej będących pod wpływem środków odurzających na podstawie „Niebieskich Kart-A” w latach 2016-2020.

Sprawcy przemocy domowej pod wpływem środków zmieniających świadomość	2016	2017	2018	2019	2020
Alkohol	130	101	169	102	185
Inne środki odurzające, w tym narkotyki i leki	17	15	12	15	35

W 2020 r. w indywidualnych sprawach, w których prowadzono procedury „Niebieskie Karty”, podjęto następujące działania na rzecz rodzin:

1. złożono 15 wniosków do Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Inowrocławiu o zobowiązanie do leczenia odwykowego oraz w siedmiu przypadkach poinformowano Komisję o pogarszającej się sytuacji w rodzinie na skutek nadużywania alkoholu przez członka rodziny, w wyniku czego:

- 7 spraw dotyczących 9 osób zostało skierowanych do Sądu Rejonowego w Inowrocławiu (leczenie odwykowe w systemie stacjonarnym z nadzorem kuratora),
- w 1 sprawie Sąd Rejonowy w Inowrocławiu wydał postanowienie o leczeniu w systemie ambulatoryjnym z nadzorem kuratora,
- w 2 sprawach zakończono postępowanie,
- w sprawach 8 osób Komisja nadal prowadzi postępowanie,
- 1 osoba zobowiązała się do podjęcia terapii.

2. złożono 8 zawiadomień do organów ścigania o przestępstwach znęcania tj. o czyn z art. 207 § 1 kk dot. 10 osób, w tym 1 wobec osoby małoletniej, z czego:

- Prokuratura Rejonowa w Inowrocławiu umorzyła 3 dochodzenia wobec braku danych dostatecznie uzasadniających podejrzenie popełnienia czynu zabronionego,
- w 1 sprawie wszczęto dochodzenie,
- w 1 sprawie wszczęto postępowanie wyjaśniające,

- 2 sprawy dot. 4 osób zostały przesłane z aktem oskarżenia do Sądu Rejonowego w Inowrocławiu,

- 1 osoba poddała się dobrowolnie karze (wyrok jednego roku pozbawienia wolności w zawieszeniu na 3 lata).

3. wystąpiono do Sądu Rejonowego w Inowrocławiu III Wydział Rodzinny i Nieletnich:

- z wnioskami o wgląd w sytuację 18 dzieci z 9 rodzin,

- z informacją o wszczęciu w rodzinach procedury „Niebieskie Karty” i pogorszeniu sytuacji 5 dzieci z 3 rodzin, w tym do spraw już prowadzonych przez Sąd o nadużywanie alkoholu przez matkę 2 dzieci w jednej z rodzin, a w kolejnej o leczenie psychiatryczne pełnoletniego członka rodziny.

Wskutek tych działań Sąd:

- nadal prowadzi postępowania o ograniczenie władzy rodzicielskiej rodzicom 11 dzieci z 5 rodzin,

- wszczął sprawę o leczenie psychiatryczne 1 z członków rodziny - sprawa w toku,

- wszczął postępowanie o ograniczenie rodzicom władzy rodzicielskiej nad 6 małoletnimi dziećmi z 3 rodzin, w wyniku którego udzielił zabezpieczenia i na czas trwania postępowania ustanowił nadzór kuratora sądowego nad sposobem wykonywania władzy rodzicielskiej przez rodziców w dwóch sprawach, a w jednej nakazał umieścić 1 dziecko w zawodowej rodzinie zastępczej,

- w 3 sprawach ograniczył władzę rodzicielską rodzicom nad 5 dzieci poprzez ustanowienie nadzoru kuratora sądowego i zobowiązując jedną z matek do leczenia odwykowego w systemie ambulatoryjnym,

4. ustalono sposób funkcjonowania w placówkach oświatowych 12 dzieci z 8 rodzin i na tej podstawie opracowano dla nich plan pomocy,

5. podjęto czynności wyjaśniające, czy jeden ze sprawców przemocy uzależniony od alkoholu i innych środków odurzających odbył terapię uzależnień w ośrodku Monaru dla ustalenia tropu dalszego postępowania grupy roboczej,

6. z uwagi na stan zdrowia 6 osób z 6 rodzin uwikłanych w przemoc domową, posiedzenia grup roboczych odbywały się w miejscach ich zamieszkania,

7. sytuacja rodzinna 1 osoby wymagała skierowania i umieszczenia jej w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Tucholi,

8. na wniosek i w obecności pracownika socjalnego odbyła się wizyta lekarza psychiatry w miejscu zamieszkania rodziny dotkniętej przemocą, ponieważ osoba dopuszczająca się przemocy wobec matki zachowywała się agresywnie, co wymagało diagnozy medycznej,

9. w 2 rodzinach objętych „Niebieską Kartą” konieczne było wszczęcie procedury o umieszczenie w domach pomocy społecznej 2 mężczyzn zaburzonych psychicznie, stosujących przemoc w rodzinie. Jedna z osób została umieszczona w DPS, druga przebywa na leczeniu psychiatrycznym, a po jego zakończeniu zostanie bezpośrednio umieszczona w Domu Pomocy Społecznej,

10. udzielono 5 osobom pomocy w formie sporządzenia wniosku o wydanie nakazu opuszczenia lokalu przez wspólnie zamieszkałą osobę stosującą przemoc na podstawie art. 11a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do Sądu Rejonowego w Inowrocławiu,

11. na wniosek pracowników socjalnych 7 osób zostało objętych wsparciem psychologicznym w miejscu ich zamieszkania,

12. udzielono pomocy 1 osobie w formie schronienia w Schronisku dla Bezdomnych Kobiet w Inowrocławiu,

13. na wniosek pracowników socjalnych Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu objął wsparciem finansowym 7 rodzin,

14. 1 osobę objęto pomocą usługową, a wobec 2 innych, w tym jednego dziecka, usługi opiekuńcze zostały utrzymane do czasu umieszczenia go w pieczy zastępczej, gdyż wymagała tego ich sytuacja rodzinna,

15. współpracowano z kuratorami sądowymi informując ich o ponownym stosowaniu przemocy przez 4 osoby objęte już dozorem z ich strony,

16. utrzymano monitoring sytuacji rodzinnej w 3 środowiskach po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”.

Na wniosek pracowników socjalnych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Inowrocławiu 4 rodzinom objętym procedurą „Niebieskie Karty” udzielono pomocy w formie wsparcia asystenta rodziny, a sytuacja kolejnych 4 rodzin mimo współpracy z asystentem wymagała wdrożenia procedury „Niebieskie Karty”.

Członkowie grup roboczych wykonujący swoje zadania informowali osoby uwikłane w przemoc o miejscach nieodpłatnej pomocy na terenie Inowrocławia w zakresie:

- pomocy psychologicznej, pedagogicznej i prawnej,
- uprawnień do uzyskania bezpłatnego zaświadczenia lekarskiego o przyczynach i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy w rodzinie,
- podejmowania i kontynuowania leczenia psychiatrycznego i terapii uzależnień,
- warsztatów dla rodziców zwiększających ich kompetencje,
- możliwości udziału w programie korekcyjno - edukacyjnym dla osób stosujących przemoc,
- grup wsparcia z elementami psychoedukacji dla młodzieży z problemami psychospołecznymi.

Analiza efektów realizacji procedury zabierania dzieci z rodziny w myśl art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w latach 2016-2020, w sytuacjach zagrażających ich życiu lub zdrowiu, wykazała, że:

- w roku 2016 dwoje dzieci z jednej rodziny zostało umieszczonych w rodzinie zastępczej o charakterze pogotowia rodzinnego,

- w roku 2017 pięcioro dzieci z jednej rodziny zostało umieszczonych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, natomiast w przypadku 3 dzieci z innej rodziny pracownicy socjalni za zgodą Sądu Rejonowego w Inowrocławiu, z pominięciem procedury art. 12a wymienionej wcześniej ustawy, przekazali je pod opiekę pracowników placówki opiekuńczo-wychowawczej,

- w latach 2018 i 2019 nie skorzystano z procedury zabezpieczenia dzieci w trybie podanym wyżej. Z uwagi jednak na dobro małoletnich zastosowano alternatywne działania tj.: 5 dzieci z 3 rodzin w roku 2018 zostało umieszczonych u osób najbliższych, natomiast 1 dziecko z jednej rodziny w roku 2019 zostało zabezpieczone przez asystentów rodziny i przewiezione do placówki opiekuńczo - wychowawczej,

- w roku 2020 w jednym przypadku dokonano umieszczenia jednego dziecka u osoby najbliższej bez wszczynania procedury wynikającej z art.12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, bowiem jego rodzice byli pod wpływem środków odurzających. W kolejnej sprawie na zgłoszenie Policji pracownicy socjalni i asystent rodziny dokonali odebrania jednego z trojga dzieci z jednej rodziny, które zostało przez Straż Miejską w Inowrocławiu przewiezione do Szpitala Powiatowego w Inowrocławiu i pozostawione w Oddziale Dziecięcym, a po obserwacji umieszczone w zawodowej rodzinie zastępczej. Kolejne dziecko z tej rodziny zostało umieszczone pod opieką dziadków, najmłodsze z trojga rodzeństwa zmarło.

2.3. Zasoby instytucjonalne.

2.3.1. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu.

W ramach struktur Ośrodka funkcjonuje Zespół ds. Rodziny i Interwencji Socjalnych, w skład którego wchodzi 4 pracowników socjalnych o wysokich kwalifikacjach zawodowych. Korzystają oni w swej pracy z pomocy prawnika, psychologa, pedagoga. Praca Zespołu ma służyć podniesieniu skuteczności działań pracowników socjalnych Terenowych Zespołów Pracy Socjalnej i asystentów rodzin w odniesieniu do szczególnie trudnych sytuacji osób i rodzin. Szeroka, codzienna współpraca pracowników Zespołu z terenowymi pracownikami socjalnymi oraz asystentami, a także konsultantami zawiera działania nie tylko interwencyjne, ale także przyczyniające się do upowszechniania informacji o skutkach trwania w przemocy i możliwości wyjścia z jej kręgu. Wskazana komórka i osoby uczestniczą ponadto w pracach innych podmiotów, w tym przede wszystkim Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, kuratorów sądowych, pedagogów szkolnych, Policji i innych.

2.3.2. Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Inowrocławiu.

Zespół działający kadencyjnie, spotykający się na posiedzeniach zwoływanych raz na trzy miesiące, pracujący przede wszystkim w formie grup roboczych. Obsługę organizacyjno-techniczną zabezpiecza Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu.

2.3.3. Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień w Inowrocławiu.

Podejmuje m.in. działania na rzecz ofiar i sprawców przemocy. Udziela pomocy w formie: sesji indywidualnych, poradnictwa i konsultacji, terapii indywidualnej, pomocy psychiatrycznej. Wsparcia udzielają: specjalista ds. uzależnień i przemocy w rodzinie, specjalista psychoterapii uzależnień, psycholog kliniczny, lekarz psychiatra, prawnik. Ośrodek prowadzi także zajęcia warsztatowe dla młodzieży na wszystkich szczeblach nauczania. Za pomocą takich środków przekazu jak wykład, film, dyskusja, psychodrama, zabawy grupowe, burza mózgów, praca w małych grupach, rysunki i inne prace plastyczne podejmowane są tematy cyber przemocy, uzależnień od Internetu, rozpoznawania zachowań agresywnych i sposobach radzenia sobie z agresją i przemocą, w tym rówieśniczą.

2.3.4. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Inowrocławiu.

Zajmuje się m.in. rozmowami indywidualnymi z osobami podejrzanymi o uzależnienie od alkoholu, które mają zmotywować do podjęcia leczenia odwykowego.

2.3.5. Specjalistyczne Ośrodki Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Jaksicach, w Tucholi oraz we Włocławku prowadzone są przez powiatowe centra pomocy rodzinie województwa kujawsko - pomorskiego.

Ośrodki udzielają schronienia osobom dorosłym i dzieciom, oferują również pomoc w formie porad prawnych, terapii psychologicznej i psychiatrycznej, a także pomoc medyczną i pomoc socjalną.

2.3.6. Ośrodek Interwencji Kryzysowej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Inowrocławiu.

Ośrodek udziela pomocy w różnych formach, w tym: psychologicznej, prawnej oraz organizuje grupy wsparcia dla ofiar przemocy, grupy korekcyjno - edukacyjne dla sprawców przemocy w rodzinie, grupy wsparcia z elementami psychoedukacji dla rodziców i dzieci dotyczących kształtowania prawidłowych postaw i relacji w rodzinie.

2.3.7. Schronisko dla Bezdomnych Mężczyzn im. św. Brata Alberta w Inowrocławiu.

Schronisko udziela pomocy w formie schronienia, całodziennego wyżywienia, wydaje zupy na „zewnątrz” (od poniedziałku do soboty dla około 50 osób), odzież (w miarę możliwości). Świadczy pomoc dla mężczyzn będących sprawcami przemocy, wobec których został ustalony zakaz zbliżania się do ofiar. Od 16 listopada 2020 r. prowadzi ogrzewalnię, w której jednocześnie przebywać może 15 osób bezdomnych. Czynna jest w godzinach od 18 wieczorem do 8 rano, przy czym o ile obniża się temperatura na zewnątrz, umożliwia się w niej pobyt nawet do godziny 12.

2.3.8. Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka w Inowrocławiu.

Udziela pomocy: prawnej, psychologicznej, pedagogicznej i psychiatrycznej. Realizuje pomoc w formie: porad, terapii indywidualnych, grup wsparcia dla poszkodowanych przestępstwem, konsultacji psychiatrycznych, korzystania z tzw. „bezpiecznego pokoju” do spotkań dzieci z rodzicami i pomocy materialnej.

2.3.9. Odwykowo - Psychiatryczny Ośrodek Leczniczy Grabicz i Karnowski-psychiatry Spółka Partnerska.

Udziela pomocy w formie porad psychiatrów, psychologów i terapeutów w zakresie leczenia uzależnień m.in. osobom z problemem przemocy domowej. Oferuje dzienną terapię uzależnień.

2.3.10. Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna w Inowrocławiu.

Udziela m.in. wsparcia specjalistycznego małoletnim ofiarom przemocy.

2.3.11. Komenda Powiatowa Policji w Inowrocławiu.

Podejmuje interwencje domowe, wydaje nakazy i zakazy wobec osób stosujących przemoc w rodzinie w trybie art. 15a ust. 4 ustawy z dnia 6.04.1990 r. o Policji (Dz. U. z 2020 r. poz. 360, ze zm.), przyjmuje zgłoszenia i prowadzi pod nadzorem Prokuratury sprawy m.in. w związku z popełnieniem przestępstwa o czyn z art. 207 kk.

2.3.12. Prokuratura Rejonowa w Inowrocławiu.

Podejmuje czynności związane z postępowaniem o przemoc domową i w sytuacjach uznanych za dotkliwych dla ofiary, zakazuje sprawcy zbliżania się do niej na czas postępowania, a także wydaje nakaz opuszczenia wspólnie zajmowanego lokalu.

2.3.13. Sąd Rejonowy w Inowrocławiu.

Za pośrednictwem przede wszystkim I Wydziału Cywilnego, może nakazać osobom, z którymi zamieszkiwanie jest uciążliwe opuszczenie lokalu w myśl art. 11a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W sprawach związanych z przemocą w rodzinie Sąd może nakazać umieszczenie małoletnich dzieci poza środowiskiem rodzinnym. Ponadto III Wydział Rodzinny i Nieletnich prowadzi sprawy dotyczące ograniczenia lub pozbawienia władzy rodzicielskiej nad dziećmi. Wydział VI Karny Sądu Rejonowego w Inowrocławiu prowadzi m.in. sprawy w związku z przemocą domową, spełniające przesłanki art. 207 kk oraz kieruje sprawców przemocy domowej do udziału w programie korekcyjno - edukacyjnym.

2.3.14. Komenda Straży Miejskiej w Inowrocławiu.

Obok wielu innych działań w zakresie eliminowania zagrożeń społecznych, zabezpiecza transport dzieci w związku z realizacją procedury odebrania dziecka z rodziny w przypadku zagrożenia życia lub zdrowia.

2.4. Ocena sytuacji związanej ze zjawiskiem przemocy.

Przemoc w rodzinie stanowi dla jej członków swego rodzaju tajemnicę. Nie jest to problem, o którym chętnie rozmawiamy z innymi, w związku z czym rzadko szukamy wsparcia. Strach przed zmianą, potęguje nasze przekonanie, że sytuację w której tkwimy paradoksalnie uważamy za bezpieczną. Rzeczywista liczba osób uwikłanych w przemoc jest znacznie wyższa niż wskazują na to statystyki, a cały problem przemocy w rodzinie porównywany jest do góry lodowej, której widzimy tylko czubek.

Tabela nr 9. Osoby stosujące przemoc w rodzinie.

Osoby rozpoznane jako stosujące przemoc w rodzinie wg formularzy „Niebieska Karta-A”, które wpłynęły do Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Inowrocławiu w latach 2016 - 2020					
	2016	2017	2018	2019	2020
Mąż	90	51	70	49	90
Były mąż	1	2	2	1	6
Partner	41	17	36	24	33
Partner matki (wobec jej dziecka)	1	2	3	2	-
Były partner	1	-	-	2	-
Żona	4	6	4	2	16
Była żona	-	1	-	-	-
Partnerka	4	-	5	2	1
Syn	35	36	53	30	73
Córka	5	3	4	5	4
Ojciec	12	7	11	18	14
Ojczym	4	-	1	-	2
Matka	11	6	9	10	8
Synowa	-	-	-	1	-
Brat	8	7	8	2	5
Siostra	-	-	1	-	-
Babcia	-	1	-	-	-
Dziadek	1	-	-	-	-
Wnuk	-	2	2	2	4
Wujek	-	1	1	1	1
Siostrzeniec	1	-	-	-	1
Siostrzenica	1	-	-	-	-
Pasierbica	1	-	-	-	-
Teść	1	-	-	-	-
Teściowa	1	-	-	-	-
Osoba nieletnia	-	3	4	-	1
Inna osoba wspólnie zamieszkująca (brat konkubiny/ szwagier/zięć/ współlokator)	3	2	1	-	1
Osoba obca ŚDS	2	-	-	-	-

Poniżej wskazano przyczyny trwania w sytuacji przemocowej:

- wstyd,
- kulturowe wzorce związane z podziałem ról w rodzinie,
- zależność od sprawcy przemocy w aspekcie ekonomicznym, w tym ograniczone lub zupełny brak środków własnych umożliwiających zmianę,
- psychiczna zależność od sprawcy,
- mała wiedza ofiar na temat możliwości rozwiązania problemu przemocy domowej,
- niska świadomość mieszkańców Inowrocławia, w zakresie instytucji udzielających wsparcia osobom zagrożonym i/lub dotkniętym przemocą domową,
- niskie poczucie wartości u osób doznających przemocy.

2.5. Działania ukierunkowane na przeciwdziałanie przemocy.

Obok działań samodzielnych, wymienione wcześniej podmioty podejmują wspólne działania skierowane do ofiar i sprawców przemocy, co podnosi ich skuteczność.

2.5.1. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu.

Zapewnia obsługę organizacyjno - techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Z uwagi na stan epidemii COVID-19 odbyły się tylko 2 posiedzenia stacjonarne w dniach 18 czerwca 2020 r. i 17 września 2020 r., podczas których m.in. zapoznano jego członków z danymi statystycznymi dotyczącymi prowadzonych procedur „Niebieskie Karty”. Posiedzenie zdalne odbyte w dniu 16 grudnia 2020 r. umożliwiło członkom Zespołu wzięcie udziału w szkoleniu on-line pn. „Nowe obowiązki wynikające z ustawy antyprzemocowej - sytuacje niestandardowe w procedurze „Niebieskie Karty”. Odbyło się 7 spotkań roboczych członków Zespołu, podczas których analizowano sprawy poszczególnych rodzin i ustalono tryb pracy grup roboczych.

2.5.2. Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień w Inowrocławiu.

Objął swoim wsparciem 3 kobiety - ofiary przemocy ze strony partnerów, które uczestniczyły w 8 spotkaniach konsultacyjnych z psychoterapeutą i specjalistą terapii uzależnień. 2 mężczyźni (sprawców przemocy) wzięło udział w psychoterapii indywidualnej (zrealizowano 20 sesji terapeutycznych ze specjalistą ds. przemocy w rodzinie).

2.5.3. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Inowrocławiu.

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r. do Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wpłynęło 101 wniosków o skierowanie na leczenie osób, wobec których zachodziło podejrzenie o uzależnienie od alkoholu, z czego 4 wnioski dotyczyły osób wcześniej zgłoszonych, wobec których została wszczęta procedura „Niebieska-Karta (przed 1 stycznia 2020 r.)

Wnioskodawcami byli:

- członkowie rodzin – 39 wniosków,
- Komenda Powiatowa Policji w Inowrocławiu – 27 wniosków,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu – 13 wniosków,
- kuratorzy Sądu Rejonowego w Inowrocławiu – 4 wnioski,
- Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie – 15 wniosków,
- Prokuratura Rejonowa w Inowrocławiu – 1 wniosek,
- Sąd Rejonowy w Inowrocławiu III Wydział Rodzinny i Nieletnich – 1 wniosek,
- wspólnota mieszkaniowa - 2 wnioski.

1. Wśród zgłoszonych osób było 80 mężczyzn i 17 kobiet.

2.5.4. Specjalistyczne Ośrodki Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie:

- w Jaksicach - w 2020 r. udzielił schronienia 2 kobietom, którym udzielono również pomocy w formie wsparcia psychologicznego i socjalnego,
- w Tucholi - udzielił wsparcia psychologicznego, psychiatrycznego oraz prawnego 1 kobiecie, ofierze przemocy z Inowrocławia.

2.5.5. Ośrodek Interwencji Kryzysowej przy PCPR w Inowrocławiu.

W 2020 r. prowadził działania na rzecz:

- 5 mężczyzn stosujących przemoc,
- 73 osób doznających przemocy: kobiet - 59, mężczyzn - 1, dzieci - 13.

2.5.6. Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka w Inowrocławiu.

W 2020 r. objął wsparciem 198 osób uwikłanych w przemoc domową, w tym:

- 172 kobiety,
- 16 mężczyzn,
- 10 dzieci.

Osoby, które wyraziły chęć korzystania z pomocy w związku z ujawnieniem przemocy w rodzinie przed i po 1 stycznia 2020 r. zostały objęte pomocą:

- prawną - 107 osób, w tym: 91 kobiet i 16 mężczyzn,
- psychologiczną - 101 osób, w tym: 72 kobiety, 8 mężczyzn, 21 dzieci,
- psychiatryczną - 6 kobiet.

Część z nich uczestniczyła w innych działaniach, i tak:

- w grupach psychoterapeutycznych - 11 osób, w tym 8 kobiet i 3 dzieci,
- w sesjach mediacyjnych - 3 rodziny.

Pomocą materialną przeznaczoną na zakup artykułów spożywczych, odzieży, obuwia, bielizny, środków czystości i higieny osobistej objęto 13 kobiet. Sfinansowano 6 kobietom okresowe dopłaty do bieżących zobowiązań czynszowych za mieszkanie, 3 udzielono schronienia wraz z wyżywieniem w Schronisku dla Bezdomnych Kobiet w Inowrocławiu, które z dniem 31 grudnia 2020 r. zakończyło działalność.

2.5.7. Komenda Powiatowa Policji w Inowrocławiu.

W 2020 r. podjęła w Inowrocławiu 290 interwencji w związku z zawiadomieniem o przemoc domowej. Podczas interwencji funkcjonariusze Policji ustalili, że pokrzywdzonych zostało 270 osób, w tym:

- 226 kobiet,
- 32 mężczyzn,
- 12 dzieci.

Z ogólnej liczby 227 osób stosujących przemoc w rodzinie 219 to mężczyźni, 8 to kobiety. Przemocy pod wpływem alkoholu dopuściło się 100 osób, w tym 2 kobiety i 98 mężczyzn.

Policja w związku ze zgłoszeniem popełnienia przestępstwa o znęcanie się, tj. o czyn z art. 207 kk wszczęła 63 sprawy. 29 z nich zostało umorzonych, 28 zakończyło się aktem oskarżenia.

2.5.8. Prokuratura Rejonowa w Inowrocławiu.

W 2020 r. prowadziła 199 postępowań w związku ze zgłoszeniem popełnienia przestępstwa o czyn z art. 207 kk, w tym:

- w 77 przypadkach umorzyła postępowania,
- skierowała do sądu 73 akty oskarżenia, w 30 sprawach zapadły wyroki sądowe.

Postępowania prokuratorskie ustaliły, że przemocą domową zostało pokrzywdzonych 265 osób, w tym 188 kobiet, 50 mężczyzn i 27 osób nieletnich.

Przemocy wobec powyżej wskazanej liczby dopuściło się 88 sprawców, w tym 8 kobiet oraz 80 mężczyzn.

W 2020 r., w związku z popełnieniem przestępstwa z art. 207 kk, Prokuratura wydała 32 zakazy zbliżania się do wspólnie zamieszkałych osób bliskich oraz 22 nakazy opuszczenia wspólnego mieszkania.

2.5.9. Sąd Rejonowy w Inowrocławiu.

I Wydział Cywilny prowadził 17 spraw, z wniosków wniesionych na podstawie art. 11a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W wyniku tych postępowań, z uwagi na uciążliwe wspólne zamieszkiwanie wydał:

- 2 orzeczenia nakazujące osobom stosującym przemoc eksmisję z lokalu (w tym 1 postanowienie częściowe, sprawa nadal jest w toku),
- 3 postanowienia oddalające wnioski,
- 1 zarządzenie o zwrocie wniosku z uwagi na niezpełnienie jego braków formalnych.

Do końca 2020 r. Wydział ten kontynuował 12 spraw związanych z przemocą w rodzinie, podjętych przed 1 stycznia 2020 r.

II Wydział Karny prowadził i zakończył 18 postępowań o czyn z art. 207 kk. wobec 20 osób osądzonych, w tym:

- wydał 18 wyroków skazujących,
- wydał 1 wyrok uniewinniający,
- warunkowo umorzył 1 postępowanie,
- skierował do mediacji 3 sprawy,
- skierował do uczestniczenia w programie korekcyjno - edukacyjnym 5 osób z prawomocnymi wyrokami,

- w związku z prowadzonymi postępowaniami o przemoc zlecił przesłuchanie 13 osób, w tym dzieci w pokoju przesłuchań mieszczącym się w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy Rodzinie w Jaksicach.

III Wydział Rodzinny i Nieletnich w 20 sprawach nakazał umieścić 26 dzieci poza rodziną (rodziny zastępcze, placówki) bez podania przyczyn zajętogo stanowiska.

Rozdział III. Kierunki działania, cele Programu.

Opierając się na dotychczasowych doświadczeniach pracy własnej i współpracy z innymi podmiotami na rzecz ofiar przemocy i wobec sprawców można stwierdzić, że w okresie obowiązywania Programu działania przeciw przemocy powinny obejmować profilaktykę, szczególnie działania osłonowe wobec ofiar przemocy, które nie są w stanie z różnych względów bronić się przed skutkami przemocy. Kierunki działań powinny uwzględniać posiadaną wiedzę o możliwości przeciwdziałania przemocy, postawach ofiar i sprawców przemocy.

3.1. Cel główny Programu.

Celem głównym Programu jest tworzenie warunków sprzyjających zmniejszeniu skali przemocy domowej, podniesienie skuteczności pomocy i stopnia bezpieczeństwa jej ofiarom oraz działania interwencyjne i korekcyjne wobec osób stosujących przemoc.

Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz ochrona ofiar przemocy w rodzinie odbywać się będzie w oparciu o działania:

- uprzedzające: diagnoza, informacja, edukacja kierowana do mieszkańców Inowrocławia oraz osób zajmujących się zawodowo pomaganiem w tym zakresie,
- interwencyjne: opiekuńcze i terapeutyczne kierowane do osób doznających przemocy w rodzinie oraz pouczające i izolujące kierowane do osób stosujących przemoc domową,
- wspierające: psychologiczne, terapeutyczne, pedagogiczne i prawne dla osób uwikłanych w przemoc,
- korekcyjno - edukacyjne: kierowane do sprawców przemocy w rodzinie.

3.1.1. Cele szczegółowe Programu.

W sprawach profilaktyki społecznej przemocy w rodzinie:

- 1) poszerzenie wiedzy mieszkańców Inowrocławia na temat przemocy w rodzinie;
- 2) podniesienie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców Inowrocławia w zakresie przyczyn i skutków przemocy w rodzinie;
- 3) dostosowanie działań profilaktyki do wieku i możliwości percepcyjnych adresata;
- 4) rozwój infrastruktury służącej udzielaniu pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie oraz wypracowanie zasad współpracy między wszystkimi podmiotami działającymi w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, podnoszące dostępność do miejsc wsparcia;
- 5) upowszechnianie informacji i edukacja w zakresie możliwości i form udzielania pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.

W sprawach wspierania ofiar przemocy i oddziaływania na jej sprawców:

- 1) udzielanie kompleksowej pomocy wspierającej osoby dotknięte przemocą w rodzinie;
- 2) monitoring skuteczności działań pomocowych;
- 3) tworzenie i rozszerzenie ofert oddziaływań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz wypracowanie zasad współpracy pomiędzy podmiotami, które je realizują;
- 4) realizowanie programów psychologiczno - terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie zmierzających do zmiany wzorców zachowań.

W sprawach osób zajmujących się pomocą dla ofiar przemocy i pracą ze sprawcami przemocy istotnym jest wzmacnianie kompetencji zawodowych oraz przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu.

3.2. Mocne strony i zagrożenia dla realizacji wskazanych celów.

3.2.1. Mocne strony:

- istniejące na terenie Inowrocławia instytucje i organizacje zajmujące się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie,
- wykwalifikowana kadra służb i instytucji,
- możliwość wykorzystania lokalnych mediów,
- wzrost wzajemnego zaufania między realizatorami programu, wynikający z wieloletniej współpracy,
- znaczna liczba miejsc na terenie Inowrocławia, służących wspólnemu spędzaniu czasu przez rodziny oraz przez dzieci i młodzież (boiska, hale sportowe, kluby zainteresowań), a także osób starszych (kluby seniora, Uniwersytet III Wieku, domy dziennego pobytu).

3.2.2. Słabe strony:

- niewystarczająca baza tymczasowych miejsc noclegowych,
- brak pogotowia opiekuńczego dla dzieci i dorosłych niepełnosprawnych ofiar przemocy,
- brak środków finansowych na wdrażanie nowych form wsparcia.

3.3. Adresaci Programu.

Program skierowany jest do ogółu mieszkańców Inowrocławia, w tym:

- 1) osób zagrożonych przemocą w rodzinie;
- 2) osób dotkniętych przemocą w rodzinie;
- 3) osób stosujących przemoc w rodzinie;
- 4) świadków przemocy w rodzinie;
- 5) osób zajmujących się zawodowo przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

3.4. Sposoby monitorowania i ewaluacji Programu.

Koordynatorem realizacji Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Mieście Inowrocław na lata 2021-2024 będzie Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu. Zadania określone w Programie będą realizowane przez wskazane w nim podmioty.

Coroczne zbieranie i analizowanie informacji na temat zadań realizowanych lub zrealizowanych służyć będzie monitorowaniu i ewaluacji Programu.

W terminie do 31 marca każdego roku Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Inowrocławiu przedstawi Radzie Miejskiej sprawozdanie z realizacji Programu.

Dla prawidłowej realizacji zadań w zakresie udzielania pomocy osobom dotkniętym przemocą oraz stosującym przemoc, a także dla podniesienia świadomości mieszkańców Inowrocławia na temat przyczyn przemocy w rodzinie oraz jej skutków, należy uznać, że niezbędne prawidłowe jest przyjęcie zasady współpracy i współdziałania organów władzy publicznej, organizacji pozarządowych, kościołów i związków wyznaniowych, a także innych organizacji uprawnionych lub zobowiązanych do inicjowania i realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

3.5. Harmonogram działań Programu. Obszary i rodzaje działań, wskaźniki, podmioty odpowiedzialne oraz terminy realizacji.

Tabela nr 10.

Obszar 1. Profilaktyka i edukacja społeczna				
Kierunki działań	Rodzaje działań	Wskaźniki	Podmiot odpowiedzialny/ partnerzy	Termin realizacji
Poszerzenie wiedzy mieszkańców Inowrocławia na temat przemocy w rodzinie	Indywidualna diagnoza przemocy w rodzinie	- liczba opracowanych diagnoz, - liczba osób dotkniętych przemocą	- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - Komenda Powiatowa Policji - Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych - Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień - Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - Prokuratura Rejonowa - Sąd Rejonowy	2021-2024
Podniesienie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców Inowrocławia w zakresie przyczyn i skutków przemocy w rodzinie	Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych	- liczba lokalnych kampanii społecznych	- Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień - Komenda Powiatowa Policji - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - lokalne media	2021-2024

	Współpraca pomiędzy organami samorządu terytorialnego a kościołami i związkami wyznaniowym i w zakresie prowadzenia edukacji na temat przemocy w rodzinie	- liczba podjętych inicjatyw współpracy - liczba osób, którym udzielono informacji na temat przeciwdziałania przemocy w rodzinie	- jednostki samorządowe - organizacje pozarządowe - kościoły i związki wyznaniowe	2021-2024
Poprawa jakości działań profilaktycznych	Prowadzenie poradnictwa w zakresie edukacji służącej wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach	- liczba placówek prowadzących poradnictwo w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie - liczba osób objętych specjalistycznym poradnictwem - liczba wizyt patronażowych prowadzonych przez położne, pielęgniarki środowiskowe oraz badania lekarskie dzieci i młodzieży ujawniające podejrzenie przemocy	- jednostki samorządowe - organizacje pozarządowe - Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych - placówki oświatowe - podstawowa opieka zdrowotna i szpital	2021-2024
Obszar 2. Ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie				
Rozwój infrastruktury służącej udzielaniu pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie oraz wypracowanie zasad współpracy	Funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie	- liczba posiedzeń zespołu - liczba utworzonych grup roboczych - liczba posiedzeń grup roboczych - liczba rodzin i osób objętych działaniami grup roboczych	- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych - Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień - Komenda Powiatowa Policji - placówki oświatowe - podstawowa opieka zdrowotna i szpital - kuratorzy sądowi - Straż Miejska - organizacje pozarządowe	2021-2024
	Podejmowanie i rozszerzenie form współpracy z instytucjami samorządowymi i organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie	- liczba zleczanych lub wspólnie realizowanych projektów	- samorząd gminy - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - podmioty i organizacje pozarządowe	2021-2024
Upowszechnianie informacji	Upowszechnianie informacji w zakresie	- liczba opracowanych i upowszechnianych	- samorząd gminy - Miejski Ośrodek	2021-2024

i edukacja w zakresie możliwości i form udzielania pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie	możliwości i form uzyskania między innymi pomocy: medycznej, psychologicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej	materiałów informacyjnych - liczba lokalnych kampanii społecznych	Pomocy Społecznej, - podmioty i organizacje pozarządowe - Zespół Interdyscyplinarny - placówki oświatowe - Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień - media lokalne	
	Opracowanie i realizacja zajęć edukacyjnych kierowanych do osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie podstaw prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie	- liczba zajęć dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie - liczba osób uczestniczących w zajęciach	- Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	2021-2024
Udzielanie pomocy i wsparcia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie	Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie pomocy w formie poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego	- liczba osób objętych pomocą w formie poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego	- Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie - Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka - Prokuratura Rejonowa - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna	2021-2024
	Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc całodobowych w ośrodkach wsparcia oraz w ośrodkach interwencji kryzysowej	- liczba osób dotkniętych przemocą w rodzinie, które skorzystały z miejsc w ośrodkach wsparcia oraz interwencji kryzysowej	- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie	2021-2024
	Wzmacnianie ochrony osób dotkniętych przemocą w rodzinie w toku postępowania karnego poprzez przesłuchiwanie dzieci w przyjaznych pokojach przesłuchań oraz tworzenie	- liczba przyjaznych pokoi przesłuchań - liczba przesłuchanych dzieci uwikłanych w przemoc - nakazy/ zakazy wydawane przez Policję wobec osób stosujących przemoc w rodzinie	- Sąd - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - Policja - organizacje pozarządowe	2021-2024

	odpowiednich warunków do przesłuchiwania dorosłych osób dotkniętych przemocą w rodzinie	- liczba decyzji sądowych o nakazie opuszczenia lokalu przez sprawców przemocy		
	Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie	- liczba dzieci, które zostały odebrane z rodziny w razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie	- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - podstawowa opieka zdrowotna i szpital - Policja - Straż Miejska	2021-2024
	Opracowanie i realizacja programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie	- liczba programów terapeutycznych dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie - liczba uczestniczących w programie terapeutycznym osób dotkniętych przemocą w rodzinie - liczba osób, które ukończyły programy terapeutyczne - liczba grup terapeutycznych - liczba grup wsparcia	- Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień - organizacje pozarządowe	2021-2024
Monitoring skuteczności działań pomocowych	Badanie skuteczności pomocy udzielanej rodzinom dotkniętym przemocą	- liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” z uwagi na ustanie przemocy w rodzinie	- Zespół Interdyscyplinarny - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	2021-2024
Obszar 3. Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc w rodzinie				
Tworzenie i rozszerzenie ofert oddziaływań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie	Rozpowszechnianie informatorów na temat podmiotów realizujących ofertę terapeutyczną dla osób stosujących przemoc w rodzinie	- umieszczenie informatora na stronie internetowej do dnia 15 sierpnia każdego kolejnego roku	- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej – Zespół Interdyscyplinarny	2021-2024
Dokumentowanie reakcji na indywidualne zdarzenia przemocy w rodzinie	Stosowanie procedury „Niebieskie Karty”	- liczba sporządzonych formularzy „Niebieskich Kart- A” - liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” - liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” na skutek ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu	- Jednostki organizacyjne pomocy społecznej - Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych - Policja - podstawowa opieka zdrowotna i szpital i żłobki - szkoły, przedszkola i inne	2021-2024

		dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy - liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” w wyniku braku zasadności podejmowania działań		
	Aktywność i współdziałanie oraz wymiana informacji pomiędzy służbami w zakresie monitoringu zachowań osób uprzednio skazanych za stosowanie przemocy w rodzinie	- liczba przekazanych Policji lub kuratorom sądowym informacji przez pracowników socjalnych o ponownym stosowaniu przemocy w rodzinie przez osoby uprzednio skazane za tego rodzaju przemoc	- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - Policja - Kuratorska Służba Sądowa	2021-2024
Realizowanie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie zmierzających do zmiany wzorców zachowań	Opracowanie i realizacja programów psychologiczno-terapeutycznych adresowanych do osób stosujących przemoc	- liczba programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie - liczba osób uczestniczących w programach oraz tych, które ukończyły program	- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień	2021-2024
	Badanie skuteczności programów psychologiczno-terapeutycznych adresowanych do osób stosujących przemoc	- liczba osób stosujących przemoc w rodzinie, które po ukończeniu programów psychologiczno-terapeutycznych nie powróciły do zachowań polegających na stosowaniu przemocy w rodzinie	- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień	2021-2024
Obszar 4. Podnoszenie kompetencji służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie				
Wzmacnianie kompetencji zawodowych oraz przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu osób realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i z osobami stosującymi przemoc, w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia	- liczba osób poddanych różnym formom poradnictwa i wsparcia psychologicznego	- samorząd terytorialny - samorząd powiatowy - samorząd wojewódzki - organizacje pozarządowe	2021-2024

3.6. Finansowanie Programu.

Realizacja Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Miasta Inowrocławia na lata 2021-2024 będzie finansowana:

- z budżetu gminy,
- ze środków samorządu wojewódzkiego,
- z dotacji z budżetu państwa,
- z funduszy zewnętrznych.

Tabela nr 11. Finansowanie Programu na lata 2021-2024.

Lp.	Nazwa zadania	Środki finansowe							
		Centralne				Własne			
		2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
1.	Diagnoza przemocy w rodzinie na terenie Miasta Inowrocławia wraz z opracowaniem kierunków dalszych działań na rzecz ofiar przemocy w tym: - dzieci, - dorosłych, - innych osób zależnych.	-	20 000	10 000	-	4 500	5 500	6 500	7 000
2.	szkolenia z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym: - dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego , - dla pracowników socjalnych i asystentów rodziny	3 000	5 000 3 500	6 000 4 000	4 500	2 000	3 000	3 500	4 000
3.	Nowe formy wspierania ofiar przemocy	20 000	25 000	30 000	35 000				
4.	Zakup materiałów i wyposażenia	-	-	-	-	2 500	3 500	4 500	5 000

Przewidywane efekty realizacji Programu:

- wzmocnienie współpracy pomiędzy podmiotami realizującymi zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- wzrost wśród mieszkańców Inowrocławia świadomości o negatywnych skutkach przemocy w rodzinie,
- zwiększenie poczucia własnej wartości u osób doświadczających przemocy,

- wzrost wiedzy na temat możliwości podejmowania działań przez świadków przemocy domowej,
- upowszechnienie metod wychowawczych pozbawionych przemocy,
- zwiększenie dostępności do pomocy specjalistycznej osobom uwikłanym w przemoc,
- zwiększenie oddziaływań wobec sprawców przemocy domowej,
- podniesienie kompetencji kadr instytucji i innych podmiotów działających na rzecz ofiar przemocy domowej.

3.7. Regulacje prawne dotyczące zapobiegania przemocy w rodzinie.

3.7.1. Akty prawa krajowego.

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, ze zm.),
- ustawa z dnia 6 stycznia 2000 r. o Rzeczniku Praw Dziecka (Dz. U. z 2020 r. poz. 141)
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218, ze zm.),
- ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, ze zm.),
- ustawa z dnia 21 czerwca 2001r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 611, ze zm.),
- ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876, ze zm.),
- ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1359),
- ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2020 r. poz. 360, ze zm.),
- ustawa z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 431, ze zm.),
- ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1444, ze zm.),
- ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 30, ze zm.),
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050, ze zm.),
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245),
- rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 października 2010 r. w sprawie wzoru zaświadczenia lekarskiego o przyczynach i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2010 r. Nr 201, poz. 1334).

Uzasadnienie do uchwały Nr XXXVI/342/2021

Rady Miejskiej Inowrocławia

z dnia 27 kwietnia 2021 r.

Konieczność podejmowania działań zapobiegających występowaniu przemocy w rodzinie wynika z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 i 956). Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie jest zadaniem własnym gminy określonym w art. 6a ust. 2 pkt 1 przywołanej ustawy. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Głównym celem Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2024 dla Miasta Inowrocławia jest tworzenie warunków sprzyjających eliminowaniu przemocy z życia rodzinnego.

Program określa działania, które angażują wiele służb, instytucji oraz organizacji w jego realizację.

Mając powyższe na uwadze, wywołanie uchwały jest konieczne i uzasadnione. Inicjatorem wywołania uchwały jest Prezydent Miasta Inowrocławia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski