

UCHWAŁA NR X/106/2024
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA

z dnia 20 grudnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Petycję [REDAKCYJNA] dotyczącą wprowadzenia zmian w Statucie Młodzieżowej Rady Miejskiej Inowrocławia w zakresie dotyczącym:

1) wprowadzenia przepisów w przedmiocie ustalenia budżetu Młodzieżowej Rady Miejskiej Inowrocławia i regulujących zasady jego funkcjonowania - rozpatruje się negatywnie,

2) wprowadzenia obowiązku zwoływania sesji Młodzieżowej Rady Miejskiej Inowrocławia co najmniej raz w miesiącu - rozpatruje się negatywnie,

3) zmiany kryteriów wyboru członków Młodzieżowej Rady Miejskiej Inowrocławia - rozpatruje się negatywnie,

4) zmiany długości kadencji Młodzieżowej Rady Miejskiej Inowrocławia - rozpatruje się pozytywnie,

5) zmian organizacji sesji Młodzieżowej Rady Miejskiej Inowrocławia poprzez nadanie im charakteru jawnego i otwartego - rozpatruje się pozytywnie.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Inowrocławia do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Inowrocławia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski

Uzasadnienie do uchwały Nr X/106/2024

Rady Miejskiej Inowrocławia

z dnia 20 grudnia 2024 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 21 października 2024 r. rozpatrzyła petycję pana [REDAKTOWANO] z dnia 18 września 2024 r. w sprawie dokonania zmian w Statucie Młodzieżowej Rady Miejskiej Inowrocławia stanowiącym załącznik do uchwały nr X/113/2003 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 26 czerwca 2003 r.

Na podstawie zebranych w powyższej sprawie informacji oraz pisma Pana [REDAKTOWANO] Komisja ustaliła, co następuje:

1) petycję w zakresie dodania osobnego rozdziału poświęconego budżetowi w Statucie Młodzieżowej Rady Miejskiej Inowrocławia rozpatruje się negatywnie. Kwestie utworzenia budżetu i uregulowania zasad wydatkowania środków publicznych w statucie młodzieżowej rady gminy, nie znajdują żadnych podstaw w obowiązującym stanie prawnym. Młodzieżowe rady gmin mają charakter konsultacyjny i służą wspieraniu idei samorządowej wśród młodzieży. Realizacja budżetu łączy się z działalnością podmiotów publicznoprawnych, np. jednostek samorządu terytorialnego, do których młodzieżowej rady gminy nie można zaliczyć. Ustawodawca nie wyposażył tego podmiotu w osobowość prawną, ani też nie przyznał zdolności prawnej, co jest warunkiem koniecznym wchodzenia w stosunki prawne z innymi podmiotami. Z art. 5b ust. 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wynika, że członek młodzieżowej rady gminy może być pełnoletni lub niepełnoletni. Należy przyjąć zatem, iż zdarzyć się może taka sytuacja, w której wszyscy członkowie rady nie będą osobami pełnoletnimi, a co za tym idzie, w świetle przepisów prawa cywilnego nie będą posiadali pełnej zdolności do czynności prawnych. W takiej sytuacji, żaden z radnych (z wyjątkiem zamężnych 16-letnich kobiet), nie będzie mógł swobodnie dysponować swoim majątkiem, jeśli będzie go posiadał. Ponadto, Komisja stwierdziła, że Miasto zabezpiecza corocznie środki budżetowe na koszty związane z realizacją celów statutowych oraz obsługą młodzieżowej rady gminy. Zgodnie z art. 5b ust. 15 zd. drugie ustawy o samorządzie gminnym koszty obsługi młodzieżowej rady pokrywa urząd gminy. W praktyce oznacza to konieczność wyasygnowania w budżecie gminy środków na cele związane z działalnością i obsługą młodzieżowej rady.

2) żądanie dot. zmiany zapisu § 33 Statutu Młodzieżowej Rady Miejskiej Inowrocławia poprzez dodanie punktu 5 o treści „Sesja Młodzieżowej Rady Miejskiej musi odbywać się przynajmniej raz w miesiącu”, Komisja rozpatrzyła negatywnie, ponieważ aktualnie obowiązujące zapisy Statutu nie stanowią przeszkody, aby sesje odbywały się z zaproponowaną częstotliwością.

3) żądanie w przedmiocie zmiany zapisu § 52 pkt 1 Statutu Młodzieżowej Rady Miejskiej Inowrocławia na brzmienie: „Do Rady może kandydować osoba, która jest uczniem szkoły ponadpodstawowej w Inowrocławiu” rozpatrzono negatywnie, gdyż warunek zamieszkania kandydata na terenie gminy, w której przeprowadzane są wybory do młodzieżowej rady gminy, stanowi zasadnicze kryterium w przedmiocie prawa wyborczego. Wynika to z idei samorządu, ale także rozumienia danej gminy, jako członków wspólnoty samorządowej. Rozpatrując przedmiotową petycję Komisja posiłkowała się również rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Lubelskiego, który wskazał, że: „działalność młodzieżowej rady gminy stanowi jeden z przejawów aktywności tej części wspólnoty” (rozstrzygnięcie z dnia 24.09.2021 r. PN-II.4131.255.2021). Zatem, zaproponowaną zmianę dot. usunięcia ze Statutu warunku miejsca zamieszkania na terenie gminy Miasta Inowrocław, należy uznać za niezgodną z przepisami prawa.

4) żądanie w zakresie zmiany zapisu § 1 pkt 4 na brzmienie: „Kadencja Rady trwa 2 lata. Długość kadencji liczona jest od uroczystej sesji inauguracyjnej, gdzie nowo wybranym radnym zostaną wręczone zaświadczenia”, rozpatruje się pozytywnie. Komisja powołując się na ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stwierdziła, że podstawę działalności młodzieżowych rad w gminach stanowi art. 5b. tejże ustawy, Rada gminy, w przypadku utworzenia młodzieżowej rady, nadaje jej statut, określając w szczególności zasady jej działania, tryb i kryteria wyboru jej członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka. W przypadku zmian dot. długości kadencji, nie ma wyraźnych unormowań. W konsekwencji brak jest przeszkód prawnych, które uniemożliwiłyby wprowadzenie tychże zmian w Statucie Młodzieżowej Rady Miejskiej Inowrocławia. Ważne jednak jest, by zmiany te zostały uchwalone przed powołaniem nowych członków, tj. „naprzód”, czyli w odniesieniu do kadencji przyszłych, a nie już trwających. Wynika to z faktu, iż wyborcy wybierają swoich przedstawicieli do działania w przyjętym z góry zakresie czasu i na podstawie znanych im zasad, stąd zmiana Statutu wydłużająca kadencję Młodzieżowej Rady Miejskiej Inowrocławia winna odnosić skutek in spe, tj. w stosunku do przyszłych kadencji.

5) żądanie dot. dodania w § 33 punktu o treści: „Sesja Młodzieżowej Rady Miejskiej ma charakter otwarty i jawny”, rozpatrzono pozytywnie. Komisja jest za przyznaniem obradom sesji Młodzieżowej Rady Miejskiej Inowrocławia charakteru otwartego i jawnego. Zgodnie bowiem z art. 11b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym działalność organów gminy jest jawna, a ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Choć młodzieżowa rada gminy, w myśl cytowanego wyżej przepisu, nie jest organem gminy, to jednak analogiczna jawna forma obrad, zdaje się nie pozostawać w sprzeczności z przepisami prawa – zwłaszcza, mając na względzie charakter działalności tego podmiotu.

W związku z powyższymi przesłankami, Komisja wnioskuje o rozpatrzenie petycji w punktach od 1 do 3 negatywnie, natomiast w punktach 4 i 5 pozytywnie.

Zgodnie z przepisem art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. 2018 r. poz. 870), petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. W tej sytuacji wywołanie uchwały jest uzasadnione.

Inicjatorem wywołania uchwały jest Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski