

**UCHWAŁA NR VIII/61/2024  
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA**

**z dnia 28 października 2024 r.**

**w sprawie uchwalenia Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób  
Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2030 dla Miasta Inowrocławia**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424 i 834) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Uchwala się Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2030 dla Miasta Inowrocławia w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

**§ 2.** Traci moc uchwała Nr XXXVI/342/2021 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 kwietnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2024 dla Miasta Inowrocławia.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Inowrocławia.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

**Tomasz Marcinkowski**

Załącznik do uchwały Nr VIII/61/2024

Rady Miejskiej Inowrocławia

z dnia 28 października 2024 r.

**Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy  
Domowej na lata 2024-2030 dla Miasta Inowrocławia**

## Spis treści:

1. Wstęp.....	5
1.1. Regulacje prawne dotyczące zapobiegania przemocy domowej.....	5
2. Charakterystyka przemocy domowej.....	6
2.1. Pojęcie przemocy domowej.....	6
2.2. Skutki przemocy domowej.....	8
3. Diagnoza skali problemu przemocy domowej na obszarze Miasta Inowrocławia.....	8
3.1. Wybrane elementy demografii lokalnej.....	8
3.2. Analiza rozpoznanej przemocy domowej na terenie Miasta Inowrocławia.....	10
3.3. Przemoc domowa w opinii mieszkańców Inowrocławia.....	15
3.4. Zasoby instytucjonalne.....	17
3.4.1. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu.....	17
3.4.2. Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Inowrocławiu.....	17
3.4.3. Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień w Inowrocławiu.....	18
3.4.4. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Inowrocławiu.....	18
3.4.5. Specjalistyczne Ośrodki Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej w Tucholi i we Włocławku.....	18
3.4.6. Ośrodek Interwencji Kryzysowej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Inowrocławiu.....	18
3.4.7. Towarzystwo Pomocy im. św. Brata Alberta w Inowrocławiu Koło Inowrocławskie.....	19
3.4.8. Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka w Inowrocławiu.....	19
3.4.9. Poradnie podstawowej opieki zdrowotnej w Inowrocławiu.....	19
3.4.10. Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Inowrocławiu.....	19
3.4.11. Komenda Powiatowa Policji w Inowrocławiu.....	20
3.4.12. Prokuratura Rejonowa w Inowrocławiu.....	20
3.4.13. Sąd Rejonowy w Inowrocławiu.....	20

3.4.14. Komenda Straży Miejskiej w Inowrocławiu.....	21
3.4.15. Placówka Żandarmerii Wojskowej w Inowrocławiu.....	21
3.4.16. Dom dla Matek z Małoletnimi Dziećmi i Kobiet w Cięży przy PCPR w Inowrocławiu.....	21
3.5. Działania ukierunkowane na przeciwdziałanie przemocy.....	21
3.5.1. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu.....	21
3.5.2. Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień w Inowrocławiu.....	21
3.5.3. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Inowrocławiu.....	22
3.5.4. Specjalistyczne Ośrodki Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej.....	22
3.5.5. Ośrodek Interwencji Kryzysowej przy PCPR w Inowrocławiu.....	22
3.5.6. Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka w Inowrocławiu.....	22
3.5.7. Komenda Powiatowa Policji w Inowrocławiu.....	23
3.5.8. Prokuratura Rejonowa w Inowrocławiu.....	23
3.5.9. Sąd Rejonowy w Inowrocławiu.....	23
3.6. Wnioski i rekomendacje.....	24
4. Kierunki działania, cele Programu.....	24
4.1. Cel główny Programu.....	24
4.1.1. Cele szczegółowe Programu.....	24
4.2. Mocne strony i zagrożenia dla realizacji wskazanych celów.....	25
4.2.1. Mocne strony.....	25
4.2.2. Słabe strony.....	26
4.3. Adresaci Programu.....	26
4.4. Realizatorzy Programu.....	26
4.5. Sposoby monitorowania i ewaluacji Programu.....	26
4.6. Harmonogram działań Programu. Obszary i rodzaje działań, wskaźniki, podmioty odpowiedzialne oraz terminy realizacji.....	27
4.7. Finansowanie Programu.....	33

## **Wstęp**

1. Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej stanowi swoistą strategię działań, które mają na celu zapobieganie i deeskalację zjawiska przemocy domowej w skali lokalnej. Podstawą Programu jest diagnoza i prognoza zmian, które mają służyć określeniu celów strategicznych i sposobów ich realizacji. Skuteczność podjętych działań zależy w dużej mierze od zaangażowania oraz współpracy podmiotów, które zobowiązane są do pomocy osobom będącym w kryzysie związanym z przemocą domową.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, od 2010 r. w Inowrocławiu realizowane były trzy programy w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Aktualnie obowiązujący Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie uchwalony został na lata 2021-2024 Uchwałą nr XXXVI/342/2021 Rady Miejskiej w Inowrocławiu. W roku ubiegłym oraz na początku bieżącego roku weszły w życie zmiany w przepisach prawnych mające istotny wpływ na kształt i zasięg prac z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej. Podstawowym aktem prawnym regulującym działania w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej jest w dalszym ciągu ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424, z późn. zm.), która w nowym brzmieniu obowiązuje zasadniczo od 22.06.2023 r. Ponadto od dnia 1.01.2024 r. wszedł w życie także nowy Rządowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030, który stanowi niejako pierwowzór dla niniejszego Programu.

### **1.1. Regulacje prawne dotyczące zapobiegania przemocy domowej**

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz.483, z późn. zm.),
- ustawa z dnia 6 stycznia 2000 r. o Rzeczniku Praw Dziecka (Dz.U. z 2023 r. poz. 292),
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424, z późn. zm.),
- ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz. 2151),
- ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego ( Dz.U. z 2023 r. poz. 725 ),
- ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283, z późn. zm.),
- ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2809),
- ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2024 r. poz. 145, z późn. zm.),
- ustawa z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych ( Dz. U. z 2023 r. poz. 1266, z późn. zm.),
- ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz.U. z 2024 r. poz.17, z późn.zm.),
- ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 37, z późn. zm.),

- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii ( Dz. U. z 2023 r. poz. 1939),

- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. poz. 1870),

- rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie wzoru zaświadczenia lekarskiego o przyczynach i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy domowej (Dz. U. poz.1827).

## **2. Charakterystyka przemocy domowej**

### **2.1. Pojęcie przemocy domowej**

Przemoc domowa jest szczególnym rodzajem przemocy, ponieważ w kontekście całego społeczeństwa stanowi skrajnie negatywny element relacji interpersonalnych. Środowisko rodzinne, które dotknięte zostanie przemocą domową staje się miejscem cierpienia psychicznego i fizycznego osób, w których wymierzona jest agresja i powoduje utratę wzajemnego zaufania oraz poczucia bezpieczeństwa.

Istotne zmiany, jakie nastąpiły w ubiegłym roku w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej nakreśliły inne spojrzenie na to zjawisko. Poza zmianą samego nazewnictwa z „przemoc w rodzinie” na „przemoc domowa”, wprowadzono także nowe formy przemocy domowej, tj. „przemoc ekonomiczną” oraz „przemoc z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej”, inaczej tzn. „cyberprzemoc”.

Według art. 2 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, przemoc to: „(...) jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia, naruszające jej godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienia lub krzywdę, ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej, istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej”.

Znowelizowana ustawa o przeciwdziałaniu przemocy domowej wprowadziła również szersze pojęcie osób doznających przemocy domowej. Według nowej definicji, przemoc domowa może dotyczyć nie tylko członków rodziny ale także osób, które w przeszłości pozostawały w trwałej relacji uczuciowej lub fizycznej niezależnie od wspólnego zamieszkiwania czy gospodarowania. Obecnie nie ma zatem więc znaczenia pokrewieństwo czy status prawny związku danych osób. W szerszej perspektywie można zauważyć, że zmiana przepisów prawnych pozwoliła na objęcie pomocą większej liczby osób uwikłanych w przemoc, a tym samym przyczyniła się do zmniejszenia poczucia bezkarności u osób stosujących przemoc w takiej formie, która wcześniej nie mieściła się w definicji przemocy domowej.

Diagnostując problem przemocy domowej należy odnieść się do czterech kryteriów tego zjawiska, a mianowicie:

a.Intencjonalności,

- b. Dysproporcji sił,
- c. Powodowania cierpienia i szkody,
- d. Naruszenia dóbr i praw osoby.

Prawidłowo postawiona diagnoza pozwala na odróżnienie przemocy od np. konfliktu.

Przemoc domowa może mieć różne formy w zależności od tego, jakiej sfery człowieka dotyczy. Często zdarza się, że osoba stosująca przemoc wykorzystuje wiele form przemocy, aby w większym stopniu zdominować życie osoby jej doświadczającej. Istnieją także korelacje między poszczególnymi formami przemocy w tym sensie, że występowanie jednej implikuje pojawienie się innej, np. przemoc fizyczna współwystępuje z przemocą psychiczną, ponieważ naruszenie nietykalności cielesnej człowieka zawsze powoduje powstanie bólu psychicznego, poczucia krzywdy, strachu czy poniżenia.

Poniżej przedstawiono charakterystykę różnych form przemocy z uwzględnieniem nowych terminów przemocy wprowadzonych nowelizacją ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej. W myśl ww. ustawy rozróżniamy następujące formy przemocy:

a. Przemoc fizyczna, czyli inaczej mówiąc, naruszanie nietykalności fizycznej jest intencjonalnym zachowaniem powodującym uszkodzenie ciała lub niosącym takie ryzyko, np.: popychanie, szarpanie, przypalanie papierosem, duszenie, krępowanie ruchów itp.,

b. Przemoc psychiczna, czyli naruszenie godności osobistej, zawiera przymus i groźby np.: obrażanie, wyzywanie, straszenie, szantażowanie, groźenie, oczernianie itp. Przemoc psychiczna jest najczęstszą formą przemocy, ale jest również trudna do udowodnienia,

c. Przemoc seksualna, czyli naruszenie sfery intymności, polegająca na zmuszaniu osoby do aktywności seksualnej wbrew jej woli, kontynuowaniu aktywności seksualnej, gdy osoba nie jest w pełni świadoma, komentowaniu szczegółów anatomicznych, ocenianiu sprawności seksualnej, pokazywaniu treści pornograficznych małoletnim itp.,

d. Przemoc ekonomiczna, czyli naruszenie własności wiąże się z celową dewastacją czyjegoś mienia, pozbawianiem środków lub stwarzaniem warunków, w których nie są zaspokajane niezbędne potrzeby, np.: niszczenie rzeczy, kradzież, zabieranie pieniędzy, dysponowanie czyjąś własnością, zmuszanie do zaciągania pożyczek, sprzedawanie osobistych rzeczy bez uzgodnienia, zmuszanie do niekorzystnych zmian w testamencie czy do przepisywania nieruchomości, pozbawienie możliwości podjęcia pracy czy uzyskania samodzielności finansowej itp.,

e. Przemoc poprzez zaniedbanie, czyli naruszenie obowiązku opieki ze strony osób bliskich jest formą przemocy ekonomicznej i oznacza np.: nie dawanie środków na utrzymanie, pozbawianie jedzenia, ubrania, leków, brak pomocy w chorobie, nieudzielenie pomocy, uniemożliwianie dostępu do miejsc zaspokojenia podstawowych potrzeb np. kuchni, łazienki, łóżka, itp.,

f. Cyberprzemoc, czyli naruszenie prywatności podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej, obejmująca działania wzbudzające w osobie jej doznającej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udęczenia, np. robienie zdjęć lub rejestrowanie filmów ośmieszających lub obrażających inną osobę bez jej zgody i publikowanie ich w Internecie lub rozsyłanie ich telefonem.

## 2.2. Skutki przemocy domowej

Doświadczanie przemocy domowej, zwłaszcza to długotrwałe, niesie za sobą poważne konsekwencje. Dominującą cechą osób doznających przemocy domowej jest obniżone poczucie własnej wartości, a silnym argumentem do pozostania w relacji z osobą stosującą przemoc jest najczęściej nadzieja, że dana osoba się zmieni i jej zachowania przemocowe się nie powtórzą. Ponadto wśród osób doświadczających przemocy domowej panuje silne przekonanie, iż decyzja o odejściu od przemocowego partnera może wywołać u niego jeszcze silniejszy napad agresji lub skutkować może inną formą „kary”, np. pozbawieniem środków finansowych, mieszkania, odebraniem dzieci czy eskalacją przemocy na innych członków rodziny.

Następstwem doświadczania przemocy domowej mogą być m.in:

- a. Fizyczne obrażenia ciała, kalectwo,
- b. Problemy o podłożu psychicznym (depresja, obniżony nastrój, stany lękowe, separowanie się od innych, autoagresja, zaburzenia odżywiania, uzależnienia), w tym również objawy somatyczne, np. nudności, bóle żołądka, chroniczne zmęczenie,
- c. Zaniżone poczucie własnej wartości i wyuczona bezradność (bierne znoszenie zachowań krzywdzących),
- d. Wzmoczone napięcie emocjonalne, impulsywność, agresywne zachowania małego dziecka wobec innych dzieci,
- e. Zaburzenia adaptacyjne w pokonywaniu codziennych trudności,
- f. Syndrom sztokholmski (PTSD),
- g. Próby samobójcze.

Szczególnie ważne jest to, iż obecne przepisy prawa definiują małych dzieci, którzy są świadkami przemocy domowej jako osoby doznające przemocy, co pozwala na objęcie ich działaniami interwencyjnymi i pomocowymi. Taki kierunek zmian w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej uświadamia, że dzieci, które doświadczają przemocy oraz te, które są świadkami przemocy mogą wykazywać wiele podobnych skutków emocjonalnych.

## 3. Diagnoza skali problemu przemocy domowej na obszarze Miasta Inowrocławia

### 3.1. Wybrane elementy demografii lokalnej



Struktura demograficzna Inowrocławia ulega nieustannej zmianie. Tabela nr 1 ukazuje dane GUS, z których wynika, iż na przestrzeni ostatnich 3 lat mamy do czynienia z widocznym spadkiem ogólnej liczby mieszkańców Inowrocławia, a także spadkiem urodzeń. W oparciu o niżej przedstawione dane można zauważyć, iż różnica między liczbą urodzeń a liczbą zgonów w poszczególnych latach stanowi wartość ujemną, w związku z czym można wysunąć stwierdzenie, iż mamy tu do czynienia z ubytkiem naturalnym.

**Tabela nr 1**

**Ludność Inowrocławia w latach 2021-2023**

Lata	Liczba ludności	Urodzenia	Zgony
2021	68 906	521	1 135
2022	68 101	468	997
2023	67 378	372	862

źródło: dane GUS

**Tabela nr 2**

**Ludność Inowrocławia w latach 2021-2023 z uwzględnieniem przedziałów wiekowych**

Rok	2021	2022	2023
Mieszkańcy ogółem	68 906	68 101	67 378
<b>Kobiety</b>			
Ogółem	36 539	36 188	35 842
Wiek 0-19	5 893	5 809	5 757
Wiek 20-59	18 232	17 859	17 408
Wiek 60-69	6 099	6 023	5 917
Wiek 70 i więcej lat	6 315	6 497	6 760
<b>Mężczyźni</b>			
Ogółem	32 367	31 913	31 536
Wiek 0-19	6 042	5 987	5 857
Wiek 20-59	18 080	17 691	17 383
Wiek 60-69	4 777	4 704	4 581
70 lat i więcej	3 468	3 531	3 715

źródło: dane GUS

Dane statystyczne zawarte w Tabeli nr 2 wskazują, iż liczba kobiet w wieku 60-69 lat oraz 70 i więcej jest niemalże dwukrotnie większa od liczby mężczyzn w tym wieku. Ponadto w każdym niemalże przedziale wiekowym zauważalny jest spadek liczby ludności z wyjątkiem grupy wiekowej 70 lat i więcej, w której występuje tendencja wzrostowa. Wśród ogólnej liczby ludności największy odsetek stanowią osoby w wieku 20-59 lat.

### 3.2. Analiza rozpoznanej przemocy domowej na terenie Miasta Inowrocławia

W 2023 r. do Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Inowrocławiu zostało przekazanych 190 formularzy „Niebieska Karta A”, w tym 140 formularzy wszczynających procedurę, 48 formularzy ponownie założonych w toku prowadzonej procedury i 2 formularze przesłane z innych zespołów interdyscyplinarnych z uwagi na zmianę miejsca zamieszkania osób doznających przemocy. Liczba procedur „Niebieskie Karty” kontynuowanych z lat poprzednich wyniosła 50.

Zestawienie danych przedstawione w Tabeli nr 3 obrazuje, że najwięcej procedur „Niebieskie Karty” wszczynają funkcjonariusze Policji, ponieważ najczęściej jako pierwsi interweniują w sprawach związanych z przemocą domową. Celem ich działań jest zatrzymanie przemocy, zapewnienie bezpieczeństwa pokrzywdzonym, w szczególnych przypadkach odizolowanie osób stosujących przemoc domową. Przedstawiciele Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w 2023 r. nie wszczęli żadnej procedury „Niebieskie Karty”. Zauważyć należy, iż w porównaniu z 2022 r. ponad dwukrotnie wzrosła liczba procedur „Niebieskie Karty” zakładanych przez przedstawicieli oświaty (Tabela nr 4). W porównaniu z latami wcześniejszymi wzrosła także ogólna liczba „Niebieskich Kart” wypełnionych przez jednostki organizacyjne pomocy społecznej.

W procedurach „Niebieskie Karty” realizowanych w 2023 r. wobec małoletnich zaangażowani byli przedstawiciele oświaty, w tym pedagodzy, psychologzy szkolni, wychowawcy, którzy mieli bezpośredni kontakt z pokrzywdzonymi. W okresie 2023 r. łącznie powołanych zostało do prac w grupach diagnostyczno-pomocowych 13 przedstawicieli szkół i przedszkoli z terenu Miasta Inowrocławia, dzięki czemu możliwa była ocena sytuacji małoletnich, którzy doznawali przemocy. Ponadto dzięki wiedzy powołanego do grupy diagnostyczno-pomocowej przedstawiciela szkoły lub przedszkola na temat przemocy domowej stosowanej wobec ucznia, można było skuteczniej wesprzeć go działaniami pomocowymi.

**Tabela nr 3**

**Liczba „Niebieskich Kart A” przekazanych przez poszczególne podmioty w roku 2023 #**

Liczba „Niebieskich Kart A” w 2023 r.	Jednostki organizacyjne pomocy społecznej	Policja	Oświata	Ochrona zdrowia	MKRPA	Razem
Styczeń	2	10	0	0	0	12
Luty	2	13	0	0	0	15
Marzec	3	10	0	0	0	13
Kwiecień	5	9	1	0	0	15
Maj	5	13	2	0	0	20
Czerwiec	7	15	0	0	0	22
Lipiec	1	10	0	1	0	12
Sierpień	0	21	1	0	0	22
Wrzesień	2	15	1	0	0	18
Październik	4	8	3	0	0	15
Listopad	2	14	1	0	0	17
Grudzień	2	6	1	1	0	10

<b>Razem</b>	<b>35</b>	<b>144</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>190</b>
--------------	-----------	------------	-----------	----------	----------	------------

Źródło: dane własne Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Inowrocławiu

**Tabela nr 4**

**Liczba „Niebieskich Kart A” przekazanych do Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Inowrocławiu w okresie 2021-2023 r.**

<b>Lata</b>	<b>Jednostki organizacyjne pomocy społecznej</b>	<b>Policja</b>	<b>Oświata</b>	<b>Ochrona zdrowia</b>	<b>MKRPA</b>	<b>Razem</b>
<b>2021</b>	27	180	0	0	0	209
<b>2022</b>	22	99	4	1	0	126
<b>2023</b>	35	144	10	1	0	190

Źródło: dane własne Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Inowrocławiu

Z analizy procedur „Niebieskie Karty” prowadzonych w latach 2021-2023 wynika, że w 2022 r. nastąpił spadek liczby wszczynanych procedur „Niebieskie Karty”, jednak w 2023 r. odnotowano w tej kwestii znaczny wzrost w porównaniu z rokiem ubiegłym.

**Tabela nr 5**

**Procedury „Niebieskie Karty” prowadzone w latach 2021-2023**

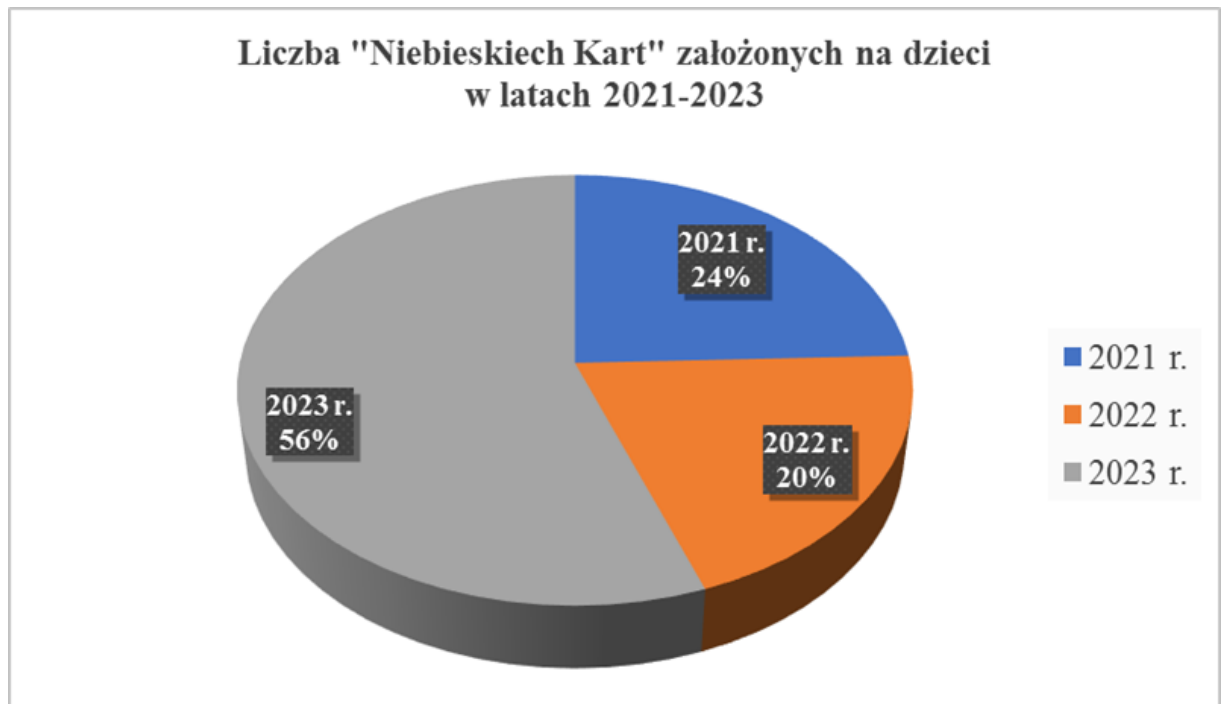
	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Liczba procedur „Niebieskie Karty” kontynuowanych z lat poprzednich</b>	91	77	50
<b>Liczba „Niebieskich Kart” przekazanych do innych zespołów interdyscyplinarnych w trakcie trwania procedury</b>	0	0	2
<b>Liczba „Niebieskich Kart A” wszczynających procedurę</b>	162	111	140
<b>Liczba rodzin, dla których wszczęto procedurę w 2023 r.</b>	153	168	199
<b>Liczba „Niebieskich Kart”, które zostały ponownie założone w toku trwania tej samej procedury</b>	39	15	59
<b>Liczba sporządzonych „Niebieskich Kart C”</b>	99	76	77
<b>Liczba sporządzonych „Niebieskich Kart D”</b>	66	51	56

Źródło: dane własne Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Inowrocławiu

Analizując procedury „Niebieskie Karty” realizowane na terenie Inowrocławia można dostrzec tendencję wzrostową przypadków przemocy domowej wobec małych dzieci. W 2023 r. założono 25 „Niebieskich Kart” dla dzieci, co stanowi trzykrotny wzrost w porównaniu z 2022 r. (9 „Niebieskich Kart”) i 2021 r. (11 „Niebieskich Kart”). Obrazuje to wykres nr 1. Sytuacja ta ma bezpośrednie przełożenie na wzrost ogólnej liczby małych dzieci doświadczających przemocy domowej.

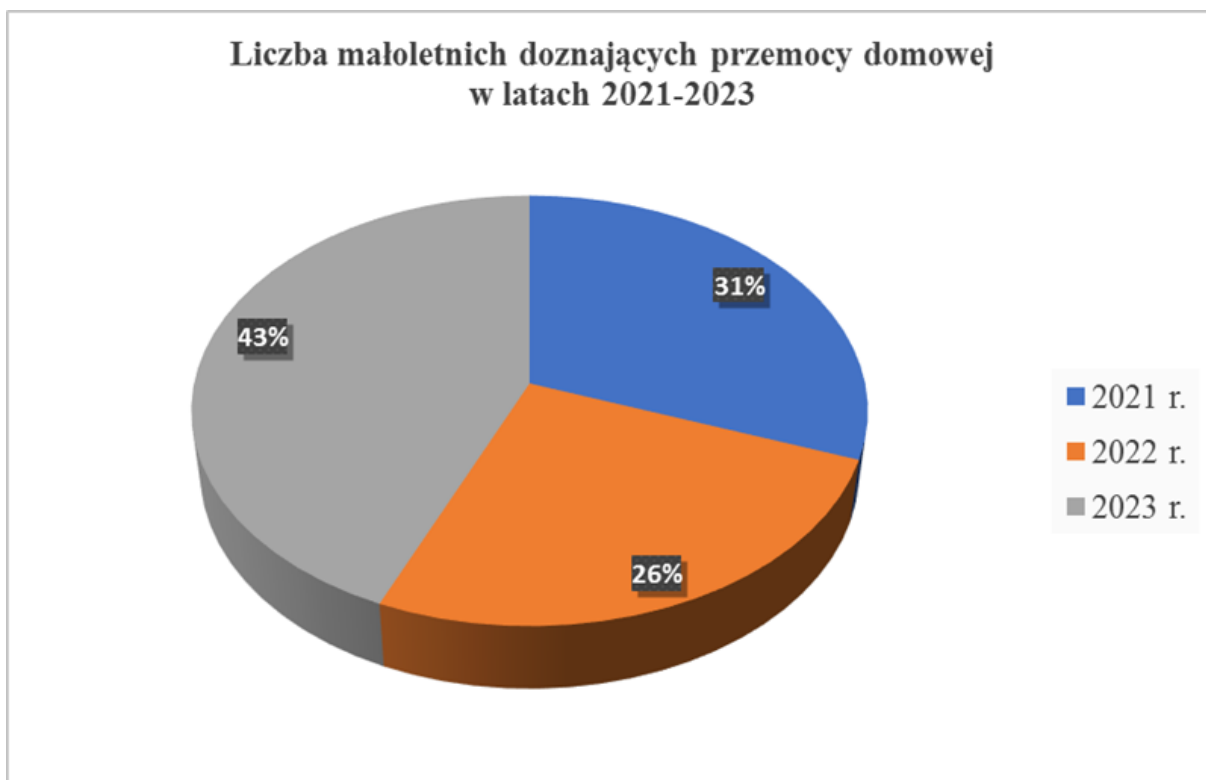
Liczba małych dzieci doświadczających krzywdzenia widocznie wzrosła na przełomie ostatnich 3 lat, co obrazuje wykres nr 2. Na podstawie analizy procedur „Niebieskie Karty” wynika, że w 2023 r. 64 dzieci doznało przemocy domowej, w 2022 r. - 38, natomiast w 2021 r. - 45.

**Wykres nr 1**



Źródło: dane własne Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Inowrocławiu

**Wykres nr 2**



Źródło: dane własne Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Inowrocławiu

Z treści „Niebieskich Kart – A”, które wpłynęły do Zespołu Interdyscyplinarnego w 2023 r. wynika, że osoby stosujące przemoc łączyły formy przemocy, najczęściej jednak zgłaszana była przemoc fizyczna (w 160 przypadkach) oraz przemoc psychiczna (w 125 przypadkach). Przemoc ekonomiczna została zgłoszona w 2023 r. w 54 przypadkach, natomiast przemoc z użyciem środków komunikacji elektronicznej wskazano w 9 przypadkach. Ponadto w 9 przypadkach zgłoszona została przemoc seksualna, w tym w 1 z tych przypadków istniało podejrzenie stosowania tej formy przemocy wobec małoletniej.

Analizując dane zawarte w Tabeli nr 6 zauważyć można znaczny wzrost liczby zgłaszanych przypadków przemocy ekonomicznej, co można interpretować nie tyle jako symptom nasilania się tego problemu ale jako wynik skuteczności wdrażanych inicjatyw w Inowrocławiu służących podniesieniu świadomości i wrażliwości społecznej, dzięki czemu przemoc domowa jest zjawiskiem lepiej rozpoznawalnym.

**Tabela nr 6**

**Formy stosowanej przemocy domowej ustalone na podstawie „Niebieskich Kart A” w latach 2021-2023**

Formy przemocy	2021	2022	2023
Przemoc fizyczna	168	95	125
Przemoc psychiczna	216	113	160

<b>Przemoc ekonomiczna</b>	2	1	54
<b>Przemoc seksualna</b>	3	0	9
<b>Zaniedbanie</b>	5	0	6

Źródło: dane własne Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Inowrocławiu

W 2023 r. w indywidualnych sprawach, w których prowadzono procedury „Niebieskie Karty”, podjęto szereg działań interwencyjnych i pomocowych:

a. Wystosowano 6 wniosków do Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Inowrocławiu o zobowiązanie do leczenia odwykowego 4 mężczyzn i 2 kobiet,

b. Złożono 5 zawiadomień do Policji o możliwości popełnienia przestępstwa przez 5 osób,

c. Złożono do Prokuratury Rejonowej w Inowrocławiu zawiadomienie o możliwości popełnienia przestępstwa z art. 207 § 1 kk,

d. Wystąpiono do Sądu Rejonowego w Inowrocławiu III Wydział Rodzinny i Nieletnich z wnioskami o wgląd w sytuację 5 rodzin, z informacją o wszczęciu w 7 rodzinach procedury „Niebieskie Karty” oraz o pogarszającej się sytuacji w 1 rodzinie,

e. Wystąpiono do placówek oświatowych o wydanie opinii o funkcjonowaniu 15 dzieci, w celu stworzenia dla nich planu pomocy,

f. Podjęto rozmowy motywacyjne w kierunku wprowadzenia lub kontynuowania wsparcia asystenta rodziny, w związku z czym 4 rodziny objęte zostały pomocą asystenta rodziny, natomiast kontynuowano tę formę wsparcia w 11 rodzinach,

g. W trakcie prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” udzielono pomocy 3 osobom w wypełnieniu wniosku do Sądu Rejonowego w Inowrocławiu I Wydział Cywilny o zobowiązanie osoby stosującej przemoc domową do opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia, w efekcie czego Sąd we wszystkich sprawach przychylił się do wniosku osób dotkniętych przemocą domową,

h. Skierowano 3 rodziny do Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej w Jaksicach, w efekcie czego zapewniono schronienie w sytuacji kryzysowej 3 kobietom i 3 dzieciom,

i. Objęto pomocą w formie usług opiekuńczych 1 osobę oraz kontynuowano wsparcie w tej formie dla 3 osób,

j. Skierowano do Schroniska dla Bezdomnych Mężczyzn w Inowrocławiu 1 mężczyznę, który stosował przemoc domową wobec swojej żony i 2 dzieci,

k. W trakcie trwania procedury „Niebieskie Karty” 2 osoby doznające przemocy z uwagi na podeszły wiek oraz trudną sytuację zdrowotną zostały mieszkańcami domu pomocy społecznej. Ponadto umieszczono także w placówce całodobowej opieki częściowo ubezwłasnowolnionego mężczyznę z zaburzeniami psychicznymi, który stosował przemoc domową,

l. W 5 przypadkach zapewniono ochronę 6 dzieciom w sytuacji zagrożenia ich życia lub zdrowia w związku z przemocą domową na podstawie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Członkowie grup diagnostyczno-pomocowych wykonujący swoje zadania informowali osoby uwikłane w przemoc o miejscach nieodpłatnej pomocy na terenie Inowrocławia w zakresie m.in. pomocy psychologicznej, psychiatrycznej, pedagogicznej i prawnej, uprawnień do uzyskania bezpłatnego zaświadczenia lekarskiego o przyczynach i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy domowej, podejmowania i kontynuowania terapii uzależnień oraz leczenia psychiatrycznego, możliwości i warunków korzystania ze świadczeń pomocy społecznej. Ponadto udzielano informacji dotyczącej możliwości uczestnictwa w grupach wsparcia dla kobiet będących ofiarami przestępstw, uczestniczenia w zajęciach domu dziennego pobytu i środowiskowego domu samopomocy, uczestnictwa w warsztatach dla rodziców zwiększających ich kompetencje oraz grupach wsparcia z elementami psychoedukacji dla młodzieży z problemami psychospołecznymi.

Równolegle prowadzone były działania wobec osób stosujących przemoc domową zmierzające do korekty ich zachowania poprzez kierowanie ich do korzystania z uczestnictwa w grupach korekcyjno-edukacyjnych, leczenia uzależnień czy ze specjalistycznej pomocy psychologicznej.

### **3.3. Przemoc domowa w opinii mieszkańców Inowrocławia**

W okresie od 02.01.2024 r. do 30.03.2024 r. na terenie Miasta Inowrocławia przeprowadzone zostało przez członków tutejszego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej badanie na temat zjawiska przemocy domowej. Głównym celem ankietowania było ujawnienie przekonań i stereotypów dotyczących tego zjawiska, a także wskazanie osobistych doświadczeń w obszarze przemocy domowej wśród osób badanych.

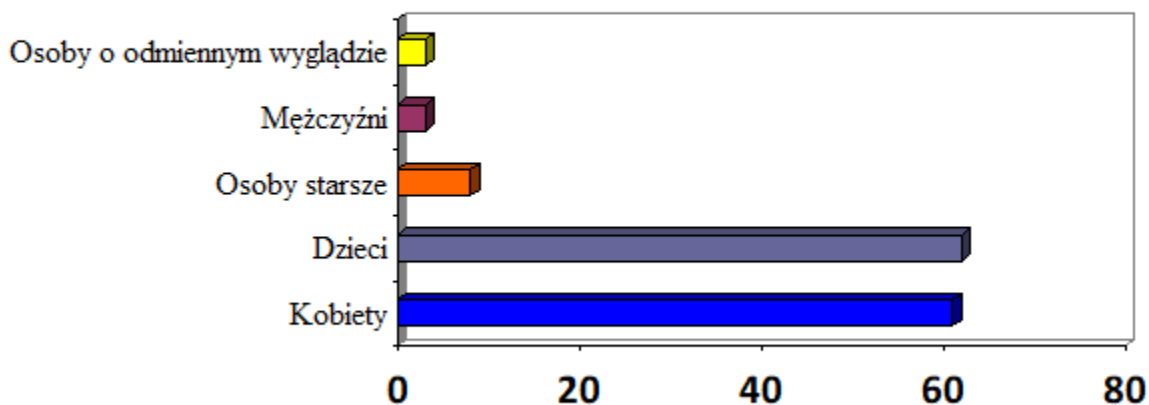
W badaniu uczestniczyło 137 osób, w tym 93 osoby pełnoletnie oraz 44 osoby poniżej 18 roku życia. Zastosowano kwestionariusze ankiet, które wypełniane były anonimowo. Wybór metody związany był w szczególności z tym, iż problem przemocy domowej jest tematem wrażliwym, dlatego zbieranie informacji w ten sposób mogło spowodować większą otwartość wśród respondentów oraz zminimalizować poczucie wstydu wśród osób doznających obecnie lub w przeszłości przemocy domowej.

Spośród ankietowanych 68 osób przyznało, iż zna osoby, które doświadczają przemocy domowej, a 63 spośród nich zadeklarowały, że podjęły działania zmierzające do pomocy tym osobom. Najczęstszą formą wsparcia była rozmowa z osobą doznającą przemocy domowej (51 odpowiedzi) oraz znalezienie pomocy instytucjonalnej (26 odpowiedzi). Co czwarty badany przyznał, iż doświadczał w przeszłości przemocy domowej, ale tylko połowa z tych osób zdecydowała wtedy szukać dla siebie wsparcia.

Jako stosujących przemoc domową wskazywano najczęściej mężczyzn (119 osób), natomiast wśród osób doznających przemoc domową wskazywano najczęściej dzieci (62 osób) oraz kobiety (61 osób).

**Wykres nr 3**

**"Kto według Ciebie najczęściej doświadcza przemocy domowej?"**



Źródło: dane własne Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Inowrocławiu

Przeprowadzona analiza ukazała, iż duża część badanych osób prawidłowo identyfikuje zachowania przemocowe. Wśród wielu utartych stereotypów związanych z przemocą domową można zauważyć, iż niektóre nadal funkcjonują w świadomości ludzi. Przekonanie, iż sprawy rodzinne rozwiązuje się w swoim domu popiera 45% badanych. Może to powodować mniejszą otwartość w poszukiwaniu pomocy spoza środowiska rodzinnego, w tym przede wszystkim pomocy instytucjonalnej.

**Tabela nr 7**

**Liczba osób, które zgadzają się ze stwierdzeniami dotyczącymi przemocy domowej.**

	Liczba osób	%
Rodzice mają prawo bić swoje dzieci	13	9
Gwałt w małżeństwie nie istnieje	29	21
Wydzielanie żonie/partnerce pieniędzy i kontrolowanie wydatków przez małżonka/partnera jest przejawem gospodarności	19	14
Sprawy rodzinne rozwiązuje się w swoim domu	62	45



## Tabela nr 8

### Liczba osób, które uważają, że poniższe zachowania stanowią przemoc domową.

	Liczba osób	%
Ciągłe niepokojenie domowników przez osobę nadużywającą alkoholu	121	88
Krzyczenie na dzieci	88	64
Krytykowanie żony przez męża lub męża przez żonę	94	69
Demolowanie wspólnie zajmowanego mieszkania	121	88
Popychanie dzieci przez rodziców	118	86
Pozostawienie bez opieki osoby starszej, która nie jest zdolna do zaspokajania podstawowych potrzeb	109	80
Wynoszenie z domu sprzętów gospodarstwa domowego celem ich spieniężenia bez wiedzy lub zgody współdomownika	100	73
Zmuszanie partnerki/partnera do spożywania alkoholu lub środków psychoaktywnych	123	90
Rozmowy o treściach seksualnych rodzica z dzieckiem	57	42
Nagrywanie i publikowanie w Internecie zdjęć lub nagrań obrażających lub ośmieszających byłego współmałżonka/partnera	122	89

### 3.4. Zasoby instytucjonalne

#### 3.4.1. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu

Pracownicy socjalni Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Inowrocławiu w ramach swoich obowiązków służbowych podejmują działania na rzecz osób doznających przemocy domowej oraz jednocześnie pracują z osobami stosującymi przemoc domową.

Tutejszy Ośrodek obejmuje wsparciem socjalnym osoby uwikłane w problem przemocy domowej oraz umożliwia dostęp do bezpłatnej pomocy psychologicznej, pedagogicznej i prawnej. Szeroka współpraca Ośrodka z innymi instytucjami działającymi na rzecz pomocy osobom doznającym przemocy domowej na terenie Inowrocławia powoduje, iż świadczona pomoc na charakter kompleksowy oraz interdyscyplinarny.

Pracownicy socjalni oraz asystenci rodziny Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Inowrocławiu delegowani są do prac w grupach diagnostyczno- pomocowych w celu przeprowadzenia rzetelnej diagnozy oraz podjęcia działań interwencyjnych mających na celu zatrzymanie przemocy domowej.

#### 3.4.2. Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Inowrocławiu

Zespół Interdyscyplinarny funkcjonuje w Inowrocławiu od 1.08.2011 r. Do ubiegłego roku wyznaczany był na 4 letnią kadencję. Obecny Zespół powołany został dniu 27.07.2023 r. i realizuje on zadania wynikające z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U z 2024 r. poz. 424, z późn. zm.).

Zmiana przepisów prawnych, która nastąpiła w ubiegłym roku w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej nałożyła na Zespół nowe bardzo precyzyjne zadania o charakterze strategicznym oraz wprowadziła nowe obowiązki związane z kierowaniem osoby stosującej przemoc do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym lub psychologiczno-terapeutycznym. Nowelizacja ww. ustawy wprowadziła także możliwość składania przez Zespół na wniosek grupy diagnostyczno-pomocowej zawiadomienia o popełnieniu wykroczenia przez osobę stosującą przemoc domową.

Obsługę organizacyjno-techniczną i finansową Zespołu Interdyscyplinarnego zabezpiecza Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu.

#### **3.4.3. Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień w Inowrocławiu**

Kompleksowa oferta obejmuje program pomocy dla osób borykających się z uzależnieniami oraz ich rodzin, a także dla osób doświadczających przemocy domowej. Pomoc skierowana jest również do osób stosujących przemoc domową w ramach realizowanego programu korekcyjno-edukacyjnego, programów profilaktycznych i edukacyjnych. Oferta Ośrodka zawiera porady diagnostyczne, psychoterapię indywidualną, terapię grupową, badania za pomocą testów psychologicznych i wsparcie psychologa.

Ośrodek prowadzi także program pomocy dla młodzieży (konsultacje, terapia) oraz zajęcia warsztatowe dla dzieci i młodzieży na wszystkich szczeblach nauczania, podczas których podejmowane są tematy cyberprzemocy, uzależnień od Internetu, rozpoznawania zachowań agresywnych i sposobach radzenia sobie z agresją i przemocą, w tym rówieśniczą.

#### **3.4.4. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Inowrocławiu**

Zajmuje się m.in. rozmowami indywidualnymi z osobami podejrzanymi o uzależnienie od alkoholu, które mają zmotywować do podjęcia leczenia odwykowego. Udziela ponadto pomocy psychospołecznej i prawnej rodzinom uwikłanym w problem alkoholowy i podejmuje działania zmierzające do wydania przez sąd orzeczenia o zastosowaniu wobec osób uzależnionych od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu z zakładzie leczenia odwykowego.

Działania prowadzone przez Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych są istotne w kontekście przeciwdziałania przemocy, ponieważ stosowanie przemocy domowej często związane jest z nadużywaniem przez stosującego przemoc alkoholu.

#### **3.4.5. Specjalistyczne Ośrodki Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej w Tucholi i we Włocławku**

Prowadzone są przez powiatowe centra pomocy rodzinie województwa kujawsko-pomorskiego. Ośrodki udzielają schronienia osobom dorosłym i dzieciom, oferują również pomoc w formie porad prawnych, terapii psychologicznej i psychiatrycznej, a także pomoc medyczną i socjalną.

#### **3.4.6. Ośrodek Interwencji Kryzysowej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Inowrocławiu**

Świadczy pomoc wobec osób, które znalazły się w kryzysie, w tym również związanym z przemocą domową. W ramach oferty Ośrodka uzyskać można wsparcie psychologiczne indywidualne i rodzinne oraz pomoc pedagogiczną. Prowadzi on ponadto interwencję kryzysową, grupy wsparcia dla młodzieży z problemami psychospołecznymi oraz doświadczającymi przemocy domowej od 13 roku życia do pełnoletności, a także grupy wsparcia dla rodzin w kryzysie dotyczącym kształtowania prawidłowych postaw i relacji w rodzinie. Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Inowrocławiu realizuje również program korekcyjno-edukacyjny dla osób stosujących przemoc domową.

#### **3.4.7. Towarzystwo Pomocy im. św. Brata Alberta w Inowrocławiu Koło Inowrocławskie**

Udziela wsparcia w formie schronienia oraz całodziennego wyżywienia dla maksymalnie 70 osób w kryzysie bezdomności. Świadczy także pomoc dla mężczyzn stosujących przemoc domową, wobec których został wydany zakaz zbliżania się do osób dotkniętych przemocą domową oraz natychmiastowy nakaz opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia.

Od 16.11.2020 r. w okresie zimowym tj. od 1.10 do 30.04 prowadzi ogrzewalnię, w której jednocześnie przebywać może 20 osób bezdomnych. Czynna jest ona w godzinach od 18<sup>00</sup> do 8<sup>00</sup>, przy czym o ile obniża się temperatura na zewnątrz umożliwia się w niej pobyt nawet do godziny 12<sup>00</sup>. Ponadto w ramach swojej działalności prowadzi jadłodajnię przy ul. Toruńskiej 24, w której wydawane są posiłki w godzinach od 12<sup>00</sup> do 15<sup>00</sup> nie tylko dla osób bezdomnych, ale również dla najbardziej potrzebujących mieszkańców Inowrocławia.

#### **3.4.8. Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka w Inowrocławiu**

Udziela pomocy prawnej, psychologicznej, pedagogicznej i psychiatrycznej. Prowadzi Lokalny Punkt Pomocy Pokrzywdzonym Przepiętstwem w ramach projektu z Funduszu Sprawiedliwości, w którym oferuje pomoc specjalistyczną, w tym również wsparcie w formie psychoterapii czy doradztwa zawodowego. Prowadzi również Ośrodek Mediacyjny, do którego Sąd Rejonowy II Wydział Karny kieruje osoby do postępowania mediacyjnego.

#### **3.4.9. Poradnie podstawowej opieki zdrowotnej w Inowrocławiu**

Udzielają ambulatoryjnych świadczeń zdrowotnych w zakresie działań zmierzających do ratowania, przywrócenia oraz poprawy zdrowia. Ponadto w ramach realizowanej profilaktyki prowadzą w miarę możliwości edukację oraz poradnictwo w zakresie sprawowania opieki nad dziećmi. W ramach wizyt patronażowych pracownicy ochrony zdrowia monitorują sytuację nowo narodzonych dzieci oraz oceniają umiejętności rodziców pod kątem ewentualnych zaniedbań. W sytuacji powzięcia informacji o stosowaniu przemocy domowej mają możliwość wdrożenia procedury „Niebieskie Karty” oraz wydania zaświadczenia o przyczynach i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy domowej. Przedstawiciele ochrony zdrowia uczestniczą również w procedurze zapewnienia ochrony dziecku w sytuacji zagrożenia jego życia i zdrowia w związku z przemocą domową zgodnie z art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424, z późn.zm.).

#### **3.4.10. Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Inowrocławiu**

Udziela m.in. wsparcia specjalistycznego małoletnim doznającym przemocy. Jako placówka oświatowo-wychowawcza obejmuje swoim działaniem także rodziców, opiekunów, szkoły w ich dążeniu do zapewnienia jak najbardziej efektywnego rozwoju psychofizycznego dziecka. Wskazani w art. 9a ust. 11d ustawy z dnia 29 lipca o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U z 2024 r. poz. 424, z późn. zm.) pracownicy mają możliwość wszczęcia procedury „Niebieskie Karty” w przypadku przypuszczenia występowania przemocy domowej.

#### **3.4.11. Komenda Powiatowa Policji w Inowrocławiu**

Funkcjonariusz podejmują interwencje domowe, wydają nakazy i zakazy wobec osób stosujących przemoc domową w trybie art. 15ab ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2024 r. poz. 145, z późn. zm.), przyjmują zgłoszenia i prowadzą pod nadzorem Prokuratury sprawy m.in. w związku z popełnieniem przestępstwa o czyn z art. 207 kk.

Ponadto w sytuacji uzasadnionego podejrzenia stosowania przemocy domowej wszczynają procedurę „Niebieskie Karty”. Funkcjonariusze Policji oddelegowani do prac w grupach diagnostyczno-pomocowych prowadzą w szczególności działania z osobą stosującą przemoc domową, jak również monitorują środowisko zagrożone wystąpieniem przemocy domowej po zakończonej procedurze „Niebieskie Karty”.

#### **3.4.12. Prokuratura Rejonowa w Inowrocławiu**

W ramach prowadzenia lub nadzorowania postępowań przygotowawczych, w razie wystąpienia ustawowych przesłanek, prokuratorzy stosują środki zapobiegawcze wobec osoby stosującej przemoc domową w formie m.in. natychmiastowego nakazu opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania czy zakaz zbliżania się do osoby pokrzywdzonej. Prokuratorzy, występując jako oskarżyciele publiczni, wnioskuje m.in. o stosowanie przez sąd w wyroku adekwatnych do okoliczności kar, w tym kary pozbawienia wolności i środków karnych m.in. zakazu kontaktowania się przez osobę stosującą przemoc domową z określonymi osobami, zakaz zbliżania się do osoby doznającej przemocy czy określonymi osobami, zakaz zbliżania się do osoby doznającej przemocy domowej czy zobowiązania do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową. Ponadto prokuratorzy każdorazowo, gdy wymaga tego interes osoby pokrzywdzonej, składają wnioski i uczestniczą w postępowaniach sądowych toczących się na podstawie art. 11a ustawy z dnia 12 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424, z późn. zm.).

#### **3.4.13. Sąd Rejonowy w Inowrocławiu**

Rozpoznaje wnioski zarówno osób doznających przemocy domowej, jak również Prokuratury Rejonowej o wydanie wyroku w sprawie dotyczącej przemocy domowej. Sąd Rejonowy I Wydział Cywilny, może m.in. nakazać osobom stosującym przemoc domową opuszczenie wspólnie zajmowanego lokalu, zakazać zbliżania się do osoby pokrzywdzonej, miejsca jej nauki czy pracy, czy też zakazać kontaktowania się z osobą pokrzywdzoną w myśl art. 11a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

W sprawach związanych z przemocą domową sąd może nakazać umieszczenie małoletnich dzieci poza środowiskiem rodzinnym. Sąd Rejonowy III Wydział Rodzinny i Nieletnich prowadzi sprawy dotyczące ograniczenia lub pozbawienia władzy rodzicielskiej nad dziećmi.

Wydział VI Karny Sądu Rejonowego w Inowrocławiu prowadzi m.in. sprawy w związku z przemocą domową, spełniające przesłanki art. 207 kk. oraz kieruje osoby stosujące przemoc domową do udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym lub psychologiczno-terapeutycznym.

#### **3.4.14. Komenda Straży Miejskiej w Inowrocławiu**

Obok wielu innych działań w zakresie eliminowania zagrożeń społecznych zabezpiecza transport dzieci do miejsca zamieszkania innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, rodziny zastępczej, rodzinnego domu dziecka lub instytucjonalnej pieczy zastępczej, realizując procedurę zapewnienia ochrony dziecku w sytuacji zagrożenia jego życia lub zdrowia w związku z przemocą domową.

#### **3.4.15. Placówka Żandarmerii Wojskowej w Inowrocławiu**

W stosunku do czynnych zawodowo żołnierzy może prowadzić postępowanie o czyn z art. 207 kk., ale również zastosować wobec żołnierza, który stosuje przemoc domową środki natychmiastowej izolacji w postaci określonych zakazów i nakazów. Od 22.06.2023 r. wprowadzona została regulacja prawna, która umożliwi odebranie broni palnej, amunicji oraz dokumentów potwierdzających legalność posiadania broni osobom, które stosują przemoc domową, gdy występuje zagrożenie życia lub zdrowia osoby doznającej przemocy domowej. Ponadto żołnierze Żandarmerii Wojskowej otrzymali uprawnienia do wszczynania procedury „Niebieskiej Karty”.

#### **3.4.16. Dom dla Matek z Małoletnimi Dziećmi i Kobiet w Ciąży przy PCPR w Inowrocławiu**

Działa on przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Inowrocławiu od 7.05.2024 r. Zapewnia schronienie oraz specjalistyczne wsparcie kobietom w ciąży oraz matkom z małoletnimi dziećmi, które wymagają tego rodzaju wsparcia z uwagi na trudną sytuację życiową, w tym dotknięte przemocą domową lub znajdujące się w innej sytuacji kryzysowej. Dom jest jednostką całodobowego pobytu i może pomieścić 30 mieszkańców.

### **3.5. Działania ukierunkowane na przeciwdziałanie przemocy**

#### **3.5.1. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu**

Zapewnia obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Inowrocławiu. W 2023 r. odbyło się 5 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego w dniach: 15.03.2023 r., 02.06.2023 r., 27.07.2023 r., 26.09.2023 r. oraz 23.11.2023 r., podczas których m.in. zapoznawano członków z danymi statystycznymi dotyczącymi prowadzonych procedur „Niebieskie Karty”, omawiano bieżące problemy związane z działaniami na rzecz osób dotkniętych przemocą domową, podejmowano rozmowy na temat inicjatyw na rzecz przeciwdziałania przemocy na terenie Inowrocławia.

#### **3.5.2. Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień w Inowrocławiu**

Udziela pomocy osobom doznającym przemocy poprzez specjalistyczne poradnictwo, konsultacje oraz terapię indywidualną. W 2023 r. do Zespołu terapeutycznego, profilaktyki problemowej i szkoleń zgłosiły się 4 kobiety doznające przemocy domowej, z których 2 uczestniczyły w 6 spotkaniach konsultacyjnych, a pozostałe 2 (w tym 1 nieletnia) skorzystały z pomocy psychologicznej (uczestniczyły w 2 sesjach).

Ponadto w ramach działalności świetlic miejskich prowadzonych przez OPiRPU w Inowrocławiu wsparciem objęto 4 małoletnich, którzy doświadczali przemocy domowej. W sytuacji powzięcia informacji o możliwości stosowania przemocy domowej wobec 2 uczestników świetlicy miejskiej, OPiRPU dokonał zgłoszenia do Zespołu Interdyscyplinarnego. Na skutek tych działań powołana została grupa diagnostyczno-pomocowa, która po przeprowadzeniu diagnozy problemu przemocy domowej w ww. środowiskach wszczęła wobec tych dzieci procedury „Niebieskie Karty”.

### **3.5.3. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Inowrocławiu**

W okresie od 1.01 do 31.12.2023 r. do Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wpłynęło 6 wniosków o skierowanie na leczenie osób objętych procedurą „Niebieskie Karty”, wobec których zachodziło podejrzenie o uzależnienie od alkoholu. Wnioskodawcami byli członkowie grup diagnostyczno-pomocowych powołanych przez Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Inowrocławiu.

### **3.5.4. Specjalistyczne Ośrodki Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej**

W 2023 r. Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej w Jaksicach przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Inowrocławiu udzielił schronienia 6 mieszkańcom Inowrocławia, którzy potrzebowali schronienia w związku z występującą przemocą domową, w tym 3 kobietom i 3 dzieciom. Udzielono również pomocy w formie wsparcia psychologicznego i socjalnego. Ośrodek ten zakończył swoją działalność 31.03.2024 r.

### **3.5.5. Ośrodek Interwencji Kryzysowej przy PCPR w Inowrocławiu**

Ośrodek Interwencji Kryzysowej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Inowrocławiu świadczył w 2023 r. pomoc 47 osobom doznającym przemocy domowej, w tym 34 kobietom, 3 mężczyznom i 10 dzieciom. Oferta OIK dla osób uwikłanych w przemoc obejmowała: terapię i wsparcie psychologiczne, pomoc interwencyjną, wsparcie grupowe młodzieży uwikłanej w przemoc, grupy dla rodziców i dzieci dot. kształtowania prawidłowych postaw i relacji w rodzinie.

### **3.5.6. Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka w Inowrocławiu**

Do Terenowego Komitetu Ochrony Praw Dziecka w Inowrocławiu w 2023 roku zgłosiło się łącznie 286 osób z problemem przemocy domowej . Osoby objęte wsparciem przez TKOPD skorzystały m.in. z pomocy: prawnej (275 osób), psychologicznej (187 osób) i psychiatrycznej (13 osób). Ponadto 9 rodzin uwikłanych w problem przemocy domowej brało udział w sesjach medytacyjnych. Pomocą materialną objęto 46 kobiet. Ponadto Stowarzyszenie sfinansowało również 24 kobietom okresowe dopłaty do bieżących zobowiązań czynszowych za lokal mieszkalny, 9 dzieciom opłatę za pobyt w przedszkolu, 2 kobietom kurs podnoszący kwalifikacje zawodowe, 9 dzieciom obóz młodzieżowy, 5 kobietom zakupiono urządzenia AGD.

W sierpniu 2023 r. został zorganizowany wyjazd dla dzieci i młodzieży wraz z rodzicami, w którym brało udział 18 osób z terenu Miasta Inowrocławia.

### **3.5.7. Komenda Powiatowa Policji w Inowrocławiu**

W 2023 r. Komenda Powiatowa Policji w Inowrocławiu przeprowadziła 687 interwencji związanych z przemocą domową. Łącznie dotyczyły one 139 stosujących przemoc, z czego większość stanowili mężczyźni (125 osób). Z kolei wśród łącznej liczby 170 osób doznających przemocy domowej większość stanowiły kobiety (109 osób). Działaniami Policji objęto także 37 małoletnich doznających przemocy domowej. Wśród ogólnej liczby osób stosujących przemoc domową 63 było pod wpływem alkoholu (w tym 5 kobiet i 58 mężczyzn).

W celu zapewnienia ochrony osobie doznającej przemocy domowej, w sytuacji zagrożenia jej życia lub zdrowia funkcjonariusze Komendy Powiatowej Policji w Inowrocławiu w 2023 r. wydali łącznie 42 nakazy i zakazy określone w art. 15aa i art.15aaa ustawy z dnia 6.04.1990 o policji (Dz. U. z 2024 r. poz. 145, z późn. zm.) wobec osób stosujących przemoc domową.

W 2023 r. Komenda Powiatowa Policji w Inowrocławiu przyjęła 61 zgłoszeń w związku z podejrzeniem popełnienia przestępstwa o czyn z art. 207 kk, z czego 30 - zakończyło się aktem oskarżenia, 26 - umorzono, natomiast w 10 przypadkach odmówiono wszczęcia postępowania.

### **3.5.8. Prokuratura Rejonowa w Inowrocławiu**

W ubiegłym roku Prokuratura Rejonowa w Inowrocławiu prowadziła 147 spraw w związku ze zgłoszeniem popełnienia przestępstwa o czyn z art. 207 kk.

W wyniku postępowań prokuratorskich ustalono, że przemocą domową zostały pokrzywdzone 182 osoby, w tym 119 kobiet, 34 mężczyzn i 29 dzieci. Przemocy wobec powyżej wskazanej liczby osób dopuściło się 65 stosujących przemoc, w tym 6 kobiet i 59 mężczyzn.

W 2023 r. w związku z popełnieniem przestępstwa z art. 207 kk. prokuratura wydała 30 nakazów opuszczenia wspólnie zajmowanego lokalu.

### **3.5.9. Sąd Rejonowy w Inowrocławiu**

I Wydział Cywilny w 2023 r. zobowiązał osoby stosujące przemoc domową do opuszczenia wspólnie zajmowanego lokalu i jego bezpośredniego otoczenia oraz wydał zakaz zbliżania się do wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia w 34 sprawach prowadzonych na podstawie art. 11a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej. W 33 sprawach wydany został osobie stosującej przemoc domową także zakaz zbliżania się do osoby dotkniętej przemocą domową.

II Wydział Karny w 2023 r. prowadził 24 postępowania w związku z popełnieniem przestępstwa o czyn z art. 207 kk. Sąd 1 sprawę przekazał do mediacji, a 3 osoby skierował prawomocnym wyrokiem do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową. Ponadto kuratorzy sądowi na podstawie art. 12d ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej dwukrotnie wystąpili do sądu z wnioskiem o zarządzenie wykonania warunkowo zawieszonej kary pozbawienia wolności w trybie art. 75§1a kk.

III Wydział Rodzinny i Nieletnich w 2023 r. w 32 sprawach nakazał umieścić małoletnich w placówkach opiekuńczo-wychowawczych oraz rodzinach zastępczych- łącznie 36 dzieci. Sąd w 60 sprawach pozbawił rodziców władzy rodzicielskiej nad 81 dzieci, a w 74 ograniczył władzę rodzicielską nad 135 małoletnimi.

### **3.6. Wnioski i rekomendacje**

Problem przemocy domowej jest zagadnieniem wymagającym działań na poziomie interdyscyplinarnym, ponieważ dotyka wielu płaszczyzn życia społecznego. Niezbędna jest zatem współpraca zarówno podmiotów podejmujących działania interwencyjne, jak i prewencyjne.

Na podstawie obserwacji poczynionych głównie w toku prowadzonych procedur „Niebieskie Karty” można dostrzec, iż coraz lepiej identyfikujemy objawy przemocy wobec małoletnich. Wzrost liczby „Niebieskich Kart” zakładanych na dzieci mówić może nie tyle o nasileniu problemu, co o wzroście świadomości społeczeństwa. Niewątpliwie istotnym jest podejmowanie działań w kierunku edukacji dzieci i młodzieży w temacie przemocy domowej oraz rozpowszechnienie wiedzy na temat przeciwdziałania przemocy domowej. Ważne jest obalanie stereotypów oraz uświadomienie społeczności, iż problem przemocy nie jest tematem tabu. Podmioty świadczące na terenie Inowrocławia pomoc osobom będącym w kryzysie związanym z przemocą domową dysponują szeroką ofertą oraz doskonałą kadrą specjalistów, przy współpracy z którymi można wyjść z „błędnego koła przemocy” i odzyskać poczucie bezpieczeństwa. Konieczne jest zatem rozwijanie działań pomocowych oraz lokalnych inicjatyw na rzecz pomocy osobom dotkniętym przemocą domową, w tym zwłaszcza dzieciom. Ponadto należy zauważyć, iż tworzenie warunków sprzyjających propagowaniu wiedzy na temat przemocy domowej może w istotny sposób ograniczyć skalę występowania tego problemu społecznego.

## **4. Kierunki działania, cele Programu**

### **4.1. Cel główny Programu**

Celem głównym Programu jest zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy domowej oraz zmniejszenie skali tego zjawiska na terenie Miasta Inowrocławia.

#### **4.1.1. Cele szczegółowe Programu**

Cel 1: Prowadzenie działań profilaktycznych oraz edukacji społeczności lokalnej w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej poprzez:



- a. Poszerzenie wiedzy mieszkańców Inowrocławia na temat przemocy domowej,
- b. Podniesienie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców Inowrocławia w zakresie przyczyn i skutków przemocy domowej,
- c. Dostosowanie działań profilaktyki do wieku i możliwości percepcyjnych adresata.

Cel 2: Zapewnienie ochrony oraz pomocy osobom doznającym przemocy domowej poprzez:

- a. Rozwój infrastruktury służącej udzielaniu pomocy osobom doznającym przemocy domowej oraz wypracowanie zasad współpracy między wszystkimi podmiotami działającymi w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, podnoszący dostępność do miejsc wsparcia,
- b. Upowszechnianie informacji i edukacja w zakresie możliwości i form udzielania pomocy osobom doznającym przemocy domowej,
- c. Zapewnienie dostępu osobom dotkniętym przemocą domową do bezpłatnej pomocy,
- d. Monitoring skuteczności działań pomocowych prowadzonych przez grupy diagnostyczno-pomocowe,
- e. Udostępnianie do publicznej wiadomości informatorów o instytucjach udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą domową.

Cel 3: Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową poprzez:

- a. Tworzenie i rozszerzenie ofert oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową oraz wypracowanie zasad współpracy pomiędzy podmiotami, które je realizują,
- b. Interweniowanie oraz reakcja właściwych służb na stosowanie przemocy domowej,
- c. Realizowanie programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową i programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową zmierzających do zmiany wzorców zachowań.

Cel 4: Podnoszenie kompetencji osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy domowej poprzez:

- a. Szkolenie osób podejmujących działania na rzecz osób uwikłanych w problem przemocy domowej,
- b. Zapewnienie ww. osobom dostępu do materiałów informacyjnych, szkoleniowych, oraz specjalistycznej literatury.

## **4.2. Mocne strony i zagrożenia dla realizacji wskazanych celów**

### **4.2.1. Mocne strony**

- a. istniejące na terenie Inowrocławia instytucje i organizacje zajmujące się przeciwdziałaniem przemocy domowej,

- b. wykwalifikowana kadra służb i instytucji,
- c. możliwość wykorzystania lokalnych mediów,
- d. wzrost wzajemnego zaufania między realizatorami programu, wynikający z wieloletniej współpracy,
- e. dobra infrastruktura miasta - duża liczba miejsc służących wspólnemu spędzaniu czasu przez rodziny oraz przez dzieci i młodzież (boiska, hale sportowe, kluby zainteresowań), a także osób starszych (kluby seniora, Uniwersytet III Wieku, domy dziennego pobytu),
- f. możliwość egzekwowania od osoby stosującej przemoc domową uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych bądź psychologiczno-terapeutycznych.

#### **4.2.2. Słabe strony**

- a. niewystarczająca baza tymczasowych miejsc noclegowych, zwłaszcza dla osób dotkniętych przemocą domową oraz znaczna odległość najbliższego ośrodka, który interwencyjnie zapewnia schronienie osobom doznającym przemocy domowej,
- b. brak wystarczającej kadry lekarzy psychiatrów w mieście,
- c. ograniczone środki finansowe na wdrażanie nowych form wsparcia oraz regularne szkolenie osób zajmujących się zawodowo przeciwdziałaniem przemocy domowej,
- d. panujące w społeczeństwie stereotypy na temat przemocy.

#### **4.3. Adresaci Programu**

Program skierowany jest do mieszkańców Inowrocławia, w tym:

- a. osób dotkniętych przemocą domową,
- b. osób stosujących przemoc domową,
- c. świadków przemocy domowej,
- d. osób zajmujących się zawodowo przeciwdziałaniem przemocy domowej.

#### **4.4. Realizatorzy Programu**

Realizatorami Programu są jednostki pomocy społecznej, Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Inowrocławiu, instytucje uprawnione do wszczynania procedury „Niebieskie Karty”, organizacje pozarządowe oraz inne podmioty działające w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej na terenie Miasta Inowrocławia.

#### **4.5. Sposoby monitorowania i ewaluacji Programu**

Koordynatorem realizacji Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Mieście Inowrocław na lata 2024-2030 będzie Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu. Zadania określone w Programie będą realizowane przez wskazane w nim podmioty.

Coroczne zbieranie i analizowanie informacji na temat zadań realizowanych lub zrealizowanych służyć będzie do monitorowania i ewaluacji Programu.

W terminie do 31. marca każdego roku Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Inowrocławiu przedstawi Radzie Miejskiej sprawozdanie z realizacji Programu.

Dla prawidłowej realizacji zadań w zakresie udzielania pomocy osobom dotkniętym przemocą oraz stosującym przemoc, a także dla podniesienia świadomości mieszkańców na temat przyczyn przemocy domowej oraz jakie są jej skutki, należy uznać że niezbędne jest przyjęcie zasady współpracy i współdziałania organów władzy publicznej, organizacji pozarządowych, kościołów i związków wyznaniowych, a także innych organizacji uprawnionych lub zobowiązanych do inicjowania i realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej.

#### 4.6. Harmonogram działań Programu. Obszary i rodzaje działań, wskaźniki, podmioty odpowiedzialne oraz terminy realizacji

Tabela nr 9

#### Harmonogram działań Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Miasta Inowrocławia na lata 2024-2030

Obszar 1. Profilaktyka i edukacja społeczna				
Kierunki działań	Rodzaje działań	Wskaźniki	Podmiot odpowiedzialny/ partnerzy	Termin realizacji
Poszerzenie wiedzy mieszkańców Inowrocławia na temat przemocy domowej	Diagnoza problemu przemocy domowej	-liczba opracowanych diagnoz, -liczba osób dotkniętych przemocą	- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - Komenda Powiatowa Policji - Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych - Ośrodek Profilaktyki  i Rozwiązywania Problemów Uzależnień - Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - Prokuratura Rejonowa - Sąd Rejonowy	2024-2030
Podniesienie poziomu	Prowadzenie lokalnych	- liczba lokalnych		2024-

wiedzy i świadomości mieszkańców Inowrocławia w zakresie przyczyn i skutków przemocy domowej	kampanii społecznych	kampanii społecznych	- Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień - Komenda Powiatowa Policji - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - lokalne media	2030
	Współpraca pomiędzy organami samorządu terytorialnego a kościołami i związkami wyznaniowymi w zakresie prowadzenia edukacji na temat przemocy domowej	- liczba podjętych inicjatyw współpracy - liczba osób, którym udzielono informacji na temat przeciwdziałania przemocy domowej	- jednostki samorządowe - organizacje pozarządowe - kościoły i związki wyznaniowe	2024-2030
Poprawa jakości działań profilaktycznych	Prowadzenie poradnictwa w zakresie edukacji służącej wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach	- liczba placówek prowadzących poradnictwo w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej - liczba osób objętych specjalistycznym poradnictwem - liczba wizyt patronażowych prowadzonych przez położne, pielęgniarki środowiskowe oraz badania lekarskie dzieci i młodzieży ujawniające podejrzenie przemocy	- jednostki samorządowe - organizacje pozarządowe - Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych - placówki oświatowe - podstawowa opieka zdrowotna	2024-2030
<b>Obszar 2. Ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą domową</b>				
Rozwój infrastruktury służącej udzielaniu pomocy osobom dotkniętym przemocą domową oraz wypracowanie zasad współpracy	Tworzenie i funkcjonowanie grup diagnostyczno-pomocowych w ramach Zespołu Interdyscyplinarnego	- liczba utworzonych grup diagnostyczno-pomocowych - liczba posiedzeń grup diagnostyczno-pomocowych - liczba osób objętych działaniami grup diagnostyczno-pomocowych	- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych - Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania	2024-2030

			Problemów Uzależnień - Komenda Powiatowa Policji - placówki oświatowe - podstawowa opieka zdrowotna i szpital - kuratorzy sądowi - Straż Miejska - organizacje pozarządowe - Żandarmeria Wojskowa	
	Podejmowanie i rozszerzenie form współpracy z instytucjami samorządowymi i organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom dotkniętym przemocą domową	- liczba zleczanych lub wspólnie realizowanych projektów	- Samorząd gminy - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - podmioty i organizacje pozarządowe	2024-2030
Upowszechnianie informacji i edukacja w zakresie możliwości i form udzielania pomocy osobom dotkniętym przemocą domową	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania między innymi pomocy: medycznej, psychologicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej	- liczba opracowanych i upowszechnianych materiałów informacyjnych - liczba lokalnych kampanii społecznych	- Samorząd gminy - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, - podmioty i organizacje pozarządowe - Zespół Interdyscyplinarny - placówki oświatowe - Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień - media lokalne	2024-2030
	Opracowanie i realizacja zajęć edukacyjnych kierowanych do osób dotkniętych przemocą domową w zakresie podstaw prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc domową	- liczba zajęć dla osób dotkniętych przemocą domową - liczba osób uczestniczących w zajęciach	- Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - Zespół Interdyscyplinarny	2024-2030

Udzielanie pomocy i wsparcia osobom dotkniętym przemocą domową	Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową pomocy w formie poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego	- liczba osób objętych pomocą w formie poradnictwa medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego	- Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka - Prokuratura Rejonowa - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna	2024-2030
	Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową miejsc całodobowych w ośrodkach wsparcia oraz w ośrodkach interwencji kryzysowej	- liczba osób dotkniętych przemocą domową, które skorzystały z miejsc w ośrodkach wsparcia oraz interwencji kryzysowej	- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - specjalistyczne ośrodki wsparcia dla osób doświadczających przemocy domowej	2024-2030
	Wzmacnianie ochrony osób dotkniętych przemocą domową w toku postępowania karnego poprzez przesłuchiwanie dzieci w przyjaznych pokojach przesłuchań oraz tworzenie odpowiednich warunków do przesłuchiwania dorosłych osób dotkniętych przemocą domową	- liczba przyjaznych pokoi przesłuchań - liczba przesłuchanych dzieci uwikłanych w przemoc - nakazy/ zakazy wydawane przez Policję wobec osób stosujących przemoc domową - liczba orzeczeń sądowych o nakazie opuszczenia lokalu przez sprawców przemocy	- Sąd - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - Policja - organizacje pozarządowe	2024-2030
	Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art.12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu	- liczba dzieci, którym zapewniono ochronę w razie zagrożenia życia lub zdrowia w związku z przemocą domową	- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - podstawowa opieka	2024-2030

	przemocy domowej		zdrowna i szpital - Policja - Straż Miejska	
	Opracowanie i realizacja programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej dla osób dotkniętych przemocą domową	- liczba programów terapeutycznych dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie - liczba uczestniczących w programie terapeutycznym osób dotkniętych przemocą domową - liczba osób, które ukończyły programy terapeutyczne - liczba grup terapeutycznych - liczba grup wsparcia	- Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień - organizacje pozarządowe	2024-2030
Monitoring skuteczności działań pomocowych	Badanie skuteczności pomocy udzielanej osobom dotkniętym przemocą domową	- liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” z uwagi na ustanie przemocy domowej	- Zespół Interdyscyplinarny - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	2024-2030
<b>Obszar 3. Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc domową</b>				
Tworzenie i rozszerzenie ofert oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową	Rozpowszechnianie informatorów na temat podmiotów realizujących ofertę terapeutyczną dla osób stosujących przemoc domową	- umieszczenie informatora na stronie internetowej MOPS i Urzędu Miasta do dnia 15 sierpnia każdego kolejnego roku	- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie - Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej – Zespół Interdyscyplinarny	2024-2030
Interwениowanie oraz reakcja właściwych służb na stosowanie przemocy domowej	Działania w ramach procedury „Niebieskie Karty”	- liczba sporządzonych formularzy „Niebieskich Kart A” - liczba osób objętych procedurą „Niebieskie Karty” - liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” na skutek ustania przemocy domowej i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy domowej - liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” w wyniku braku zasadności	- Jednostki organizacyjne pomocy społecznej - Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych - Policja - Żandarmeria Wojskowa - podstawowa opieka zdrowotna i szpital - żłobki, szkoły, przedszkola i inne	2024-2030

		<p>podejmowania działań</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta D”</li> <li>- liczba wszczętych i zakończonych postępowań w sprawie o czyn z użyciem przemocy domowej</li> </ul>		
	<p>Aktywność i współdziałanie oraz wymiana informacji pomiędzy służbami w zakresie monitoringu zachowań osób uprzednio skazanych za stosowanie przemocy domowej</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- liczba przekazanych organom ścigania informacji o ponownym stosowaniu przemocy domowej przez osoby uprzednio skazane za tego rodzaju przemoc</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej</li> <li>- Policja</li> <li>- Kuratorska Służba Sądowa</li> </ul>	2024-2030
	<p>Zapobieganie kontaktowania się osób stosujących przemoc domową z osobami dotkniętymi przemocą poprzez:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zatrzymywanie osób stosujących przemoc domową,</li> <li>- wydawanie wobec osoby stosującej przemoc domową środków zapobiegawczych w postaci zakazu kontaktowania się lub zbliżania do osób pokrzywdzonych, powstrzymywania się od przebywania w określonych miejscach, nakazu opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- liczba zastosowanych przez Policję i Żandarmerię Wojskową nakazów lub zakazów wobec osoby stosującej przemoc domową,</li> <li>- liczba zastosowanych ww. środków zapobiegawczych przez Prokuraturę Rejonową,</li> <li>- liczba wniosków kuratorów sądowych o zarządzenie wykonania warunkowo zawieszony kary pozbawienia wolności albo o odwołanie warunkowo zawieszony kary</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Policja</li> <li>- Żandarmeria Wojskowa</li> <li>- Prokuratura Rejonowa</li> <li>- Kuratorska Służba Sądowa</li> </ul>	2024-2030
<p>Realizowanie programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową oraz programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową zmierzających do zmiany wzorców zachowań</p>	<p>Opracowanie i realizacja programów korekcyjno-edukacyjnych oraz psychologiczno-terapeutycznych adresowanych do osób stosujących przemoc</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- liczba programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową</li> <li>- liczba programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową</li> <li>- liczba osób uczestniczących w programach oraz tych, które ukończyły program</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie</li> <li>- Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień</li> </ul>	2024-2030
	<p>Badanie skuteczności</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- liczba osób</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Powiatowe</li> </ul>	2024-



	programów korekcyjno- edukacyjnych oraz psychologiczno- terapeutycznych adresowanych do osób stosujących przemoc	stosujących przemoc domową, które po ukończeniu programów korekcyjno- edukacyjnych nie powróciły do zachowań polegających na stosowaniu przemoc domowej - liczba osób stosujących przemoc domową, które po ukończeniu programów psychologiczno- terapeutycznych nie powróciły do zachowań polegających na stosowaniu przemoc domowe	Centrum Pomocy Rodzinie - Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień	2030
<b>Obszar 4. Podnoszenie kompetencji służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemoc w rodzinie</b>				
Wzmacnianie kompetencji zawodowych oraz przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu osób realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą domową i z osobami stosującymi przemoc, w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia	- liczba szkoleń, w których uczestniczyły osoby pracujące z osobami doświadczającymi przemocy domowej i stosującymi przemoc - liczba osób poddanych różnym formom poradnictwa i wsparcia psychologicznego	- Samorząd terytorialny - samorząd powiatowy - samorząd wojewódzki - organizacje pozarządowe	2024- 2030

#### 4.7. Finansowanie Programu

Realizacja Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Miasta Inowrocławia na lata 2024-2030 będzie finansowana z :

- a. budżetu gminy,
- b. środków samorządu wojewódzkiego,
- c. dotacji z budżetu państwa,
- d. funduszy zewnętrznych.

## Uzasadnienie do uchwały Nr VIII/61/2024

Rady Miejskiej Inowrocławia

z dnia 28 października 2024 r.

Na mocy ustawy z dnia 9 marca 2023 r. (Dz.U. z 2023 r. poz. 535) zmieniona została ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Zmieniono między innymi tytuł ustawy, który obecnie brzmi „o przeciwdziałaniu przemocy domowej”. Wprowadzono także definicję przemocy domowej oraz znowelizowano zasady postępowania wobec osób doznających przemocy domowej, a także osób stosujących przemoc domową.

Zgodnie ze znowelizowaną ww. ustawą art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 424 i 834), do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

W związku z powyższym zasadnym jest uchwalenie nowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2030, który należy również dostosować do obowiązującego od 1 stycznia 2024 r. Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 ustanowionego uchwałą Nr 205 Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2023 r. (M.P. poz.1232).

Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2030 przewiduje kontynuację zadań określonych w Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2024 uchwalonym uchwałą nr XXXVI/342/2021 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 kwietnia 2021 r. Przyczyni się to również do prowadzenia spójnych działań w zakresie zapobiegania przemocy domowej oraz zmniejszenia skali zjawiska przemocy wśród mieszkańców Miasta Inowrocławia, a także podniesie poziom świadomości społecznej w tym zakresie.

Zgodnie z art. 18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym, do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Z uwagi na powyższe wywołanie niniejszej uchwały stało się konieczne i uzasadnione.

Inicjatorem wywołania uchwały jest Prezydent Miasta Inowrocławia.

Rada Miejska Inowrocławia podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2030 dla Miasta Inowrocławia.

Na 23 radnych w głosowaniu wzięło udział 21 radnych obecnych na sesji.  
Za przyjęciem uchwały głosowało 21 radnych, głosy przeciwne - 0, wstrzymujących się - 0.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

**Tomasz Marcinkowski**