

**UCHWAŁA NR LXVII/596/2023
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA**

z dnia 24 kwietnia 2023 r.

**w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych oraz stawek za jeden kilometr przebiegu
w razie odbywania przez radnego podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym
własnością Miasta Inowrocławia**

Na podstawie art. 25 ust. 4 i 6, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572), § 5 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. Nr 66, poz. 800, z 2002 r. Nr 14, poz. 138 oraz z 2003 r. Nr 33, poz. 280) oraz § 3 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. poz. 1974) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała określa:

- 1) wysokość diet przysługujących radnym Rady Miejskiej Inowrocławia w ciągu miesiąca oraz zasady ich obniżania i wypłacania, w związku ze sprawowaniem funkcji radnego;
- 2) wysokość stawek za jeden kilometr przebiegu w razie odbywania podróży służbowej przez radnego pojazdem samochodowym niebędącym własnością Miasta Inowrocławia.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) radnym – należy przez to rozumieć radnego Rady Miejskiej Inowrocławia;
- 2) Przewodniczącym Rady – należy przez to rozumieć Przewodniczącego Rady Miejskiej Inowrocławia;
- 3) Wiceprzewodniczącym Rady – należy przez to rozumieć Wiceprzewodniczącego /Wiceprzewodniczących Rady Miejskiej Inowrocławia;
- 4) Przewodniczącym Komisji – należy przez to rozumieć przewodniczącego stałej lub doraźnej komisji Rady Miejskiej Inowrocławia;
- 5) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Miejską Inowrocławia;
- 6) komisji – należy przez to rozumieć komisje stałe i doraźne Rady Miejskiej Inowrocławia;
- 7) Mieście – należy przez to rozumieć gminę Miasto Inowrocław;
- 8) maksymalnej wysokości diety – należy przez to rozumieć maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu określoną w art. 25 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, tj. 2,4-krotność kwoty bazowej;
- 9) miesięczna dieta – należy przez to rozumieć dietę przysługującą radnemu w ciągu miesiąca kalendarzowego.

§ 3. Ustala się miesięczne diety za udział w pracach Rady i jej komisji, w wysokości:

- 1) 75% maksymalnej wysokości diety – dla Przewodniczącego Rady;
- 2) 60% maksymalnej wysokości diety – dla Wiceprzewodniczącego Rady;
- 3) 55% maksymalnej wysokości diety – dla Przewodniczącego Komisji;
- 4) 40% maksymalnej wysokości diety – dla radnego będącego członkiem nie mniej niż dwóch komisji;

5) 30% maksymalnej wysokości diety – dla radnego nie wymienionego w pkt 1- 4.

§ 4. 1. Miesięczna dieta ulega zmniejszeniu w razie nieobecności radnego:

1) na sesji Rady – o 30%;

2) na posiedzeniu komisji – o 20%;

3) na posiedzeniu zwołanym przez Przewodniczącego Rady z udziałem Wiceprzewodniczących Rady i Przewodniczących Komisji – o 30%.

2. Jeżeli radny w danym miesiącu nie był obecny na żadnym posiedzeniu Rady i komisji, dieta nie przysługuje.

3. Nie ulega zmniejszeniu dieta radnego, którego nieobecność na sesji Rady lub na posiedzeniach, wymienionych w ust. 1, spowodowana została delegowaniem do wykonania innych czynności związanych z pełnieniem mandatu.

§ 5. 1. Wypłata diet, o których mowa w § 3, dokonywana jest na rachunek bankowy radnego nie później niż 1 dnia roboczego miesiąca następującego po miesiącu, za który przysługuje dieta, na podstawie listy wypłaty diet.

2. Listę, o której mowa w ust. 1, sporządza Biuro Rady Miejskiej, na podstawie list obecności radnych. Listę wypłaty diet parafuje Przewodniczący Rady.

§ 6. W razie wyrażenia przez Przewodniczącego Rady zgody na przejazd radnego w podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym własnością Miasta, radnemu przysługuje zwrot kosztów przejazdu według maksymalnych stawek za 1 kilometr przebiegu określonych w § 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. Nr 27, poz. 271, z 2004 r. Nr 237, poz. 2376, z 2007 r. Nr 201, poz. 1462, z 2011 r. Nr 61, poz. 308 oraz z 2023 r. poz. 5).

§ 7. Traci moc uchwała nr XLIII/418/2021 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych oraz stawek za jeden kilometr przebiegu w razie odbywania przez radnego podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym własnością Miasta Inowrocławia.

§ 8. Maksymalna wysokość diety w rozumieniu § 2 pkt 8 niniejszej uchwały ma zastosowanie do ustalenia wysokości diet należnych radnym od dnia 1 sierpnia 2021 r.

§ 9. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski

Uzasadnienie do uchwały Nr LXVII/596/2023

Rady Miejskiej Inowrocławia

z dnia 24 kwietnia 2023 r.

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych.

Rada Miejska Inowrocławia uchwałą nr XLIII/418/2021 z dnia 29 listopada 2021 r. ustaliła wysokość diet dla radnych oraz stawek za jeden kilometr przebiegu w razie odbywania przez radnego podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym własnością Miasta Inowrocławia.

Uchwała ta została zaskarżona przez Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu, który zarzucił, że podjęto ją z istotnym naruszeniem prawa na skutek nieopublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym, pomimo że ze względu na zawarte w niej normy o charakterze ogólnym i abstrakcyjnym stanowi akt prawa miejscowego.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy wyrokiem z dnia 15 marca 2023 r. sygn. akt II SA/Bd 1291/22 uwzględnił skargę Prokuratora Rejonowego w Inowrocławiu i stwierdził nieważność ww. uchwały, pomimo że organ nadzoru – Wojewoda Kujawsko-Pomorski stoi na stanowisku, że uchwała w sprawie ustalenia zasad przyznawania diet radnym nie jest aktem prawa miejscowego, ale jedynie przepisem wewnętrznym, albowiem dotyczy tylko radnych (wewnątrz układu organizacyjnego gminy) (...) i nie wymaga publikacji w dzienniku urzędowym (vide: rozstrzygnięcia nadzorcze: nr 65/2019 z dnia 31 lipca 2019 r., nr 30/2020 z dnia 2 kwietnia 2020 r., nr 101/2020 z dnia 19 listopada 2020 r., nr 24/2021 z dnia 2 marca 2021 r., nr 21/2022 z dnia 8 lutego 2022 r. i nr 19/2022 z dnia 3 lutego 2022 r.).

Z uwagi zatem na rozbieżność stanowiska organu nadzoru i orzecznictwa sądów administracyjnych, zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.

Inicjatorem wywołania uchwały jest Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski