

UCHWAŁA NR LX/536/2022
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA

z dnia 28 listopada 2022 r.

**w sprawie rocznego programu współpracy w 2023 r. Miasta Inowrocławia
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy
z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie**

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 i 1812) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) uchwała się, co następuje:

§ 1. Miasto Inowrocław podejmować będzie współpracę ze wszystkimi organizacjami pozarządowymi w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy, które prowadzą swoją działalność na terenie Inowrocławia lub na rzecz jego mieszkańców.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to organizacje pozarządowe w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 tej ustawy;
- 2) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 3) zadaniu publicznym - rozumie się przez to zadanie określone w art. 4 ustawy;
- 4) Mieście – rozumie się przez to gminę Miasto Inowrocław;
- 5) Prezydencie Miasta – rozumie się przez to Prezydenta Miasta Inowrocławia;
- 6) programie – rozumie się przez to niniejszą uchwałę.

§ 3. Celem głównym programu jest budowanie społeczeństwa obywatelskiego oraz zwiększenie stopnia zaspokojenia potrzeb społecznych.

§ 4. Celami szczegółowymi są:

- 1) zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w Mieście;
- 2) umocnienie lokalnych działań poprzez stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej;
- 3) integracja podmiotów polityki lokalnej obejmujących swym zakresem sferę zadań publicznych;
- 4) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych, które dotychczas są realizowane przez Miasto;
- 5) zabezpieczenie środków finansowych na dofinansowanie realizacji zadań publicznych;
- 6) określenie priorytetowych zadań publicznych;

7) promocja organizacji pozarządowych i wzmacnianie ich potencjału instytucjonalnego;

8) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych.

§ 5. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi opiera się na zasadach:

1) pomocniczości - oznacza, że Miasto powierza organizacjom pozarządowym realizację zadań własnych, a organizacje pozarządowe zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;

2) partnerstwa - oznacza, że organizacje pozarządowe, na zasadach i w formie określonej w ustawach, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązywania oraz współdziałają z organami Miasta przy wykonywaniu zadań publicznych;

3) suwerenności - oznacza posiadanie przez partnerów współpracy zdolności do bycia podmiotem praw i obowiązków poprzez niezależne wykonywanie swoich zadań oraz swobodę w przekazywaniu tych kompetencji innym podmiotom;

4) efektywności - oznacza wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych; Miasto współpracując z organizacjami pozarządowymi zmierzało będzie do efektywnej realizacji zadań na rzecz poprawy warunków życia mieszkańców;

5) uczciwej konkurencji - oznacza równy dostęp do informacji w zakresie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne, jak i niepubliczne oraz stosowanie tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania;

6) jawności - oznacza, że wszystkie możliwości współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi powinny być powszechnie znane i dostępne, a stosowane procedury jasne i zrozumiałe; Miasto udostępnia organizacjom pozarządowym podstawowe dane o zamiarach, celach i efektach współpracy, a także środkach finansowych zaplanowanych w budżecie Miasta na współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz kryteriach i sposobie oceny projektów; zasada jawności obliguje organizacje pozarządowe do udostępniania Miastu danych dotyczących struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, prowadzenia przez nie działalności statutowej oraz sytuacji finansowej.

§ 6. Przedmiotem współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, w zakresie odpowiadającym zadaniom Miasta.

§ 7. 1. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i pozafinansowy.

2. Współpraca o charakterze finansowym odbywa się w następujących formach:

1) zlecenia realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert, zgodnie z art. 11 ustawy, z zastrzeżeniem przepisów odrębnych;

2) zlecenia realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert (tzw. tryb uproszczony), zgodnie z art. 19a ustawy.

3. Współpraca o charakterze pozafinansowym odbywa się w następujących formach:

1) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych działań;

2) konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;

3) tworzenia, w miarę potrzeby, wspólnych zespołów konsultacyjnych o charakterze doradczym lub inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych i Miasta;

4) zawierania umów partnerskich w celu realizacji wspólnych przedsięwzięć;

5) umożliwiania organizacjom pozarządowym skorzystania z preferencyjnych zasad uzyskiwania lokali na działalność statutową (użyczenie, najem);

6) udzielania rekomendacji organizacjom współpracującym z Miastem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;

7) promowania działalności organizacji pozarządowych, zwłaszcza za pośrednictwem lokalnych mediów.

§ 8. W 2023 r. Miasto realizować będzie przy współudziale organizacji pozarządowych priorytetowe zadania publiczne w zakresie:

1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;

2) działalności charytatywnej;

3) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;

4) ochrony i promocji zdrowia;

5) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;

6) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;

7) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;

8) działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży;

9) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;

10) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu;

11) turystyki i krajoznawstwa;

12) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

§ 9. Program współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi realizowany będzie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.

§ 10. Program będzie realizowany w szczególności poprzez:

1) zlecenie realizacji zadań publicznych;

2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;

3) tworzenie wspólnych zespołów konsultacyjnych;

4) udzielanie wsparcia merytorycznego organizacjom pozarządowym przez Miasto.

§ 11. Miasto planuje przeznaczyć na realizację programu środki budżetowe w wysokości 1 299 626 zł.

§ 12. Ocena realizacji programu dokonywana będzie w oparciu o następujące mierniki:

1) liczbę ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;

- 2) liczbę organizacji pozarządowych uczestniczących w otwartych konkursach ofert;
- 3) liczbę ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert;
- 4) liczbę organizacji pozarządowych, które otrzymały dotacje w ramach otwartych konkursów ofert;
- 5) wysokość środków publicznych przekazanych organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych.

§ 13. Dla stworzenia programu podjęte zostały następujące działania:

- 1) przygotowano projekt programu;
- 2) przeprowadzono konsultacje projektu programu, zgodnie z uchwałą nr XLVI/658/2010 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 155, poz. 1937); informacja o konsultacjach wraz z projektem programu oraz formularzem konsultacyjnym została zamieszczona na stronie www.inowroclaw.pl; konsultacje odbyły się w terminie od 17 do 31 października 2022 r.; żadna organizacja pozarządowa nie wyraziła opinii o projekcie programu;
- 3) skierowano projekt niniejszej uchwały pod obrady Rady Miejskiej Inowrocławia.

§ 14. 1. Komisje konkursowe do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert, zwane dalej komisjami, są powoływane zarządzeniem Prezydenta Miasta.

2. Komisje są czteroosobowe. W skład komisji wchodzi dwóch przedstawicieli Prezydenta Miasta i dwie osoby wskazane przez organizacje pozarządowe, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe, biorące udział w konkursie.

3. Termin zgłoszenia przez organizacje pozarządowe swoich przedstawicieli oraz wymogi formalne, jakie powinni oni spełniać, są ogłaszane na stronie internetowej Urzędu Miasta Inowrocławia w terminie do 30 listopada 2022 r.

4. Komisje rozpoczynają działalność z dniem ich powołania. Komisje mogą obradować w obecności co najmniej połowy swojego składu.

5. Członkowie komisji wybierają spośród siebie przewodniczącego, który kieruje jej pracami.

6. Komisje dokonują oceny ofert pod względem formalnym i merytorycznym. Przyznają im punkty według kryteriów określonych w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert.

7. Z prac Komisji sporządza się protokół. Protokół podpisują członkowie komisji biorący udział w posiedzeniu. Zawiera on listę rekomendowanych ofert, przeznaczenie i wysokość proponowanej dotacji. Protokół jest przedstawiany Prezydentowi Miasta w celu przyznania dotacji.

§ 15. Organizacje pozarządowe mogą kierować do Prezydenta Miasta wnioski, uwagi i propozycje dotyczące funkcjonowania programu.

§ 16. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§ 17. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski

Uzasadnienie do uchwały Nr LX/536/2022

Rady Miejskiej Inowrocławia

z dnia 28 listopada 2022 r.

W myśl ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, gmina jest powstałą z mocy prawa, wyodrębnioną wspólnotą lokalnego społeczeństwa powołaną do samodzielnego wykonywania zadań publicznych. Partnerem gminy w realizacji jej ustawowych zadań są organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego stanowiące trzeci sektor, obok publicznego i prywatnego, działający na rzecz dobra publicznego. Potencjał w nich tkwiący powinien być właściwie wykorzystany i pomnażany.

Działające na terenie Inowrocławia organizacje o charakterze pozarządowym rozwiązują często ważne, z punktu widzenia społeczności lokalnej, problemy w wielu obszarach życia społecznego. Niejednokrotnie realizowane przez nie zadania są jednocześnie zadaniami własnymi gminy. Biorąc pod uwagę efektywność pracy samorządu, sposób zarządzania i możliwości pozyskiwania funduszy, rozwój tych organizacji leży w jak najlepiej pojmowanym interesie wszystkich mieszkańców Miasta.

Jednym z elementów determinujących rozwój organizacji tzw. trzeciego sektora jest harmonijna współpraca między organizacjami pozarządowymi a samorządem. Roczny program współpracy określa płaszczyznę wspólnego działania.

Konieczność uchwalenia rocznego programu współpracy wynika z art. 5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust.5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

W tej sytuacji wywołanie uchwały jest uzasadnione. Inicjatorem wywołania uchwały jest Prezydent Miasta Inowrocławia.

Rada Miejska Inowrocławia podjęła uchwałę w sprawie rocznego programu współpracy w 2023 r. Miasta Inowrocławia z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Na 23 radnych w głosowaniu wzięło udział 22 radnych obecnych na sesji. Za przyjęciem uchwały głosowało 22 radnych, głosy przeciwne - 0, wstrzymujących się - 0.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski