

**UCHWAŁA NR XLIV/612/2014
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA**

z dnia 25 czerwca 2014 r.

w sprawie przyjęcia sprawozdania z kontroli przeprowadzonej w zakresie postępu prac związanych z zagospodarowaniem przestrzeni publicznych na terenie Miasta oraz analizy wniosków mieszkańców, dotyczących zmiany planów zagospodarowania przestrzennego Miasta.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.¹⁾) oraz § 80 ust. 3 załącznika do uchwały nr X/99/2003 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 26 czerwca 2003 r. w sprawie Statutu Miasta Inowrocławia (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 93, poz. 1356, z późn. zm.²⁾) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się sprawozdanie z kontroli przeprowadzonej w zakresie postępu prac związanych z zagospodarowaniem przestrzeni publicznych na terenie Miasta – analiza wniosków mieszkańców dotyczących zmiany planów zagospodarowania przestrzennego Miasta.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Inowrocławia

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379.

²⁾Zmiany wymienionej uchwały zostały ogłoszone w Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2004 r. Nr 30, poz. 437 oraz z 2007 r. Nr 13, poz. 174 i Nr 152, poz. 2725, z 2011 r. Nr 5, poz. 45 oraz z 2012 r. poz. 3.

Załącznik do Uchwały Nr XLIV/612/2014
Rady Miejskiej Inowrocławia
z dnia 25 czerwca 2014 r.

**Sprawozdanie
z kontroli postępu prac związanych z zagospodarowaniem przestrzeni publicznych na
terenie Miasta oraz analiza wniosków mieszkańców, dotyczących zmiany planów
zagospodarowania przestrzennego Miasta.**

I. Nazwa kontrolowanej jednostki:

Wydział Gospodarki Przestrzennej i Nieruchomości Urzędu Miasta Inowrocławia.

II. Termin przeprowadzenia kontroli:

Kontrolę przeprowadzono w dniu 4 czerwca 2014 r.

III. Zespół kontrolny w składzie :

Magdalena Łośko, Grzegorz Piński, Grzegorz Kaczmarek, Andrzej Kieraj.

IV. Obecni podczas kontroli:

Romuald Kaiser i Romuald Cilski.

V. Podstawa kontroli:

Upoważnienie Przewodniczącego Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 maja 2014 r. (BRM 0012.1.9.14).

VI. Przedmiot i zakres kontroli.

Zgodnie z planem pracy na 2014 r. przedmiotem kontroli Komisji była dokumentacja dotycząca prac związanych z zagospodarowaniem przestrzeni publicznych na terenie Miasta Inowrocławia oraz analiza wniosków mieszkańców dotyczących zmiany planów zagospodarowania przestrzennego Miasta.

VII. Stan faktyczny stwierdzony w ramach kontroli:

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

1. Łącznie opracowano 85 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Zmiany planów miejscowych spowodowały, że 4 plany utraciły moc i przestały obowiązywać, a jeden uchwalony plan wejdzie w życie w czerwcu br. Aktualnie obowiązuje 80 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocławia, obejmujących tereny o łącznej pow. ok. 2,8 tys. ha, co przy całkowitej powierzchni miasta wynoszącej 3042 ha stanowi ok. 92%.

2. W różnej fazie opracowania jest 11 projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wymienionych poniżej:

– projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocławia dla terenu w rejonie ulic: Kruśliwieckiej, Szosy Bydgoskiej i Osiedla Bydgoskiego.

Po korekcie planu i powtórnej procedurze planistycznej w dniu 24 kwietnia 2014 r. Rada Miejska Inowrocławia przyjęła uchwałą nr XLII/576/2014 przedmiotowy plan miejscowy.

– projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocławia dla terenu Osiedla „Mątwy”.

Zapisy planistyczne nie zyskały aprobaty GDDKiA, ponieważ organ ten oczekuje likwidacji skrzyżowań na obszarze objętym projektem planu w pasie drogowym ul. Poznańskiej, pozostawiając wyłącznie dwa skrzyżowania z ulicami: Mątewską i Bagienną. GDDKiA jest ustawowym organem uzgadniającym projekt planu miejscowego; bez jego uzgodnienia nie można przejść do kolejnego etapu prac planistycznych. Dlatego też, prace planistyczne zostały wstrzymane do czasu wybudowania obwodnicy Miasta.

– projekt miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocławia w rejonach ulic: Jagiellońskiej, Grochowej, Studziennej, Najświętszej Marii Panny, Jacewskiej i al. Niepodległości.

Brak uzgodnienia projektu planu z GDDKiA skutkowało wstrzymaniem procedury planistycznej. Obecnie analizowane są uzyskane opinie oraz uzgodnienia i projekt planu przygotowywany jest do wyłożenia do publicznego wglądu.

– projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocławia dla terenu położonego w rejonie ulic: Kujawskiej, Wiktora Spornego i Pokojowej.

W związku z tym, że w projekcie planu miejscowego, zgodnie z ustaleniami w zmianie Studium, byłoby konieczne wyznaczenie wyłącznie terenów zieleni urządzonej, które mogłyby skutkować roszczeniami właścicieli nieruchomości i wypłatą odszkodowań w wyniku pogorszenia obecnego sposobu ich wykorzystania odstąpiono od opracowania planu miejscowego dla części terenu. W dniu 19 maja 2014 r. Rada Miejska Inowrocławia przyjęła uchwałą nr XLIII/594/2014 w sprawie uchwalenia planu.

– projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocławia dla terenu położonego w rejonie ul. Pakoskiej i linii kolejowej Inowrocław-Poznań.

Projekt planu w grudniu 2013 r. został wysłany do organów opiniujących i uzgadniających. Jednak nie został uzgodniony przez Zarząd Dróg Wojewódzkich i obecnie przygotowywany jest do ponownego uzgodnienia z tym organem.

– projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocławia dla północnego obszaru „Osiedla Uzdrawiskowego”.

Pracownia realizująca ww. projekt planu nie wywiązała się w terminie z zawartej umowy.

W związku z tym, odstąpiono od umowy z dniem 1 kwietnia 2014 r. Prace nad projektem planu będzie wykonywać inna pracownia urbanistyczna. Obecnie została wszczęta procedura o udzielenie zamówienia publicznego w trybie zapytania cenowego.

– projekt zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocławia dla pięciu terenów położonych w rejonach ulic: Marszałka Józefa Piłsudskiego, Józefa Krzymińskiego, Gen. Franciszka Kleeberga, Jakuba Jasińskiego i Macieja Wierzbińskiego, Świętego Ducha i Mieszka I, Warsztatowej, Wojska Polskiego i linii kolejowej Herby Nowe-Gdynia, Budowlanej, Staropoznańskiej i linii kolejowej Herby Nowe-Gdynia oraz ul. Plebanka.

Projekt planu został wysłany do organów opiniujących i uzgadniających to opracowanie planistyczne.

– projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocławia dla terenu położonego w rejonie ulic: Toruńskiej, Rzemieślniczej, Dojazdowej, Stolarskiej i Obwodowej.

Projekt planu został wysłany pismem z dnia 10 kwietnia 2014 r. do organów pozaustawowych (dodatkowych) celem zaopiniowania. Po uzyskaniu opinii i dokonaniu ewentualnego skorygowaniu projektu planu zostanie przekazany do organów ustawowych celem zaopiniowania i uzgodnienia.

– projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocławia dla terenu położonego w rejonie ulic: Krótkiej, Kasztelańskiej, Wałowej, Świętego Ducha i Andrzeja.

Ogłoszono i obwieszono o przystąpieniu do opracowania ww. projektu planu w prasie, internecie, na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Inowrocławia. Zawiadomiono również o tym fakcie pismem z dnia 16 kwietnia 2014 r. organy uzgadniające i opiniujące. Wszczęto także postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji sporządzenia przedmiotowego planu miejscowego.

– projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocławia dla terenu położonego w rejonie ulic: Janusza Kusocińskiego, ks. Władysława Demskiego, Ludwika Błażka i al. Niepodległości.

Ogłoszono i obwieszono o przystąpieniu do opracowania ww. projektu planu w prasie, internecie, na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Inowrocławia. Zawiadomiono również o tym fakcie pismem z dnia 12 maja 2014 r. organy uzgadniające i opiniujące. Wszczęto także postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji sporządzenia przedmiotowego planu miejscowego. Ewentualne wnioski do projektu planu miejscowego można składać do 23 czerwca 2014 r.

– projekt zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocławia dla terenu położonego w rejonie ul. Bagiennej i granicy administracyjnej Miasta.

Obecnie przygotowywane są ogłoszenia i obwieszczenia o przystąpieniu do opracowania ww. projektu planu oraz zawiadomienia do organów uzgadniających i opiniujących, a także wszczęcie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji sporządzenia przedmiotowej zmiany planu miejscowego.

3. Do 21 maja roku 2014 złożono 6 wniosków o zmianę miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego:

– o umożliwienie realizacji funkcji mieszkaniowej na terenie położonym w rejonie: Krótkiej, Świętego Ducha i Andrzeja – wniosek rozpatrzono pozytywnie i przystąpiono do opracowania zmiany planu,

– o umożliwienie realizacji usług z zakresu handlu, rzemiosła, usług publicznych i innych na terenie położonym przy ul. Szosa Bydgoska – wniosek w trakcie rozpatrywania,

– o zmniejszenie wskaźnika terenów biologicznie czynnych z 40% do 10% na terenie położonym przy ul. Działowej – wniosek w trakcie rozpatrywania,

– o zwiększenie maksymalnej wysokości zabudowy na terenie położonym w rejonie ul. Bagiennej i granicy administracyjnej Miasta (zakład utylizacji odpadów komunalnych) – wniosek rozpatrzono pozytywnie i przystąpiono do opracowania zmiany planu,

– o wprowadzenie zapisu dopuszczającego wyłącznie inwestycje (budowa masztów stacji bazowej telefonii komórkowej), dla których zasięg oddziaływania nie przekracza granicy własności działki na terenie położonym w rejonie ul. Karola Marcinkowskiego – wniosek w trakcie rozpatrywania.

– o umożliwienie realizacji zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, usług z zakresu handlu, agroturystyki i łowiska wędkarskiego oraz terenów zielonych na nieruchomości położonej w rejonie ul. przy ul. Rąbińskiej i M. Wierzbińskiego – wniosek w trakcie rozpatrywania.

VIII. Wnioski i zalecenia pokontrolne.

Zespół kontrolny ustalił, że w zakresie postępu prac związanych z zagospodarowaniem przestrzeni publicznych na terenie Miasta na termin realizacji projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego mają wpływ często zmieniające się przepisy prawa m.in.: ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, ustawa z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych. Jednocześnie w ostatnim okresie organy uzgadniające i opiniujące wnoszą większą ilość uwag do ustaleń zawartych w projektach planów miejscowych, co powoduje konieczność ponowienia procedury w niezbędnym zakresie.

Z przeprowadzonej analizy wniosków mieszkańców dotyczących zmiany planów zagospodarowania przestrzennego Miasta wynika, że wnioski są rozpatrywane ze szczególną dbałością, aby zaspokoić potrzeby mieszkańców, poprawić jakość ich życia w sposób sprzyjający nawiązywaniu kontaktów społecznych, z równoczesnym uwzględnieniem położenia oraz cech funkcjonalno-przestrzennych danego terenu, określonych w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Członkowie Komisji stwierdzili, że takie przygotowanie terenów pod względem planistycznym daje możliwość prowadzenia racjonalnej polityki gospodarowania przestrzenią urbanistyczną, zachowania ładu przestrzennego oraz wpływa korzystnie na kształtowanie i rozwój procesów inwestycyjnych.

Zespół kontrolny po zapoznaniu się z udostępnioną dokumentacją nie stwierdził nieprawidłowości.

UZASADNIENIE

Komisja Rewizyjna przeprowadziła w dniu 4 czerwca 2014 r. kontrolę w zakresie postępu prac związanych z zagospodarowaniem przestrzeni publicznych na terenie Miasta – analiza wniosków mieszkańców dotyczących zmiany planów zagospodarowania przestrzennego Miasta.

Na podstawie ustaleń i wniosków z kontroli Komisja Rewizyjna sporządza – zgodnie z § 80 Statutu Miasta Inowrocławia – sprawozdanie zawierające podsumowanie wyników kontroli ze wskazaniem przyczyn ujawnionych nieprawidłowości oraz osób odpowiedzialnych za ich powstanie.

Sprawozdanie, o którym mowa wyżej, Komisja Rewizyjna przedstawia na najbliższej sesji Rady. Rada może sprawozdanie przyjąć lub odrzucić.

W tej sytuacji wywołanie uchwały jest uzasadnione. Inicjatorem wywołania uchwały jest Komisja Rewizyjna.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski