

**UCHWAŁA NR XLIV/611/2014
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA**

z dnia 25 czerwca 2014 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, 1101 i 1529 oraz z 2014 r. poz. 183 i 543), uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze nr 39/2014 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 16 maja 2014 r. znak: WKN.IV.4331.48.2014.AL stwierdzające nieważność uchwały nr XLI/561/2014 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt domowych na terenie miasta Inowrocławia w 2014 r.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski

Uzasadnienie

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 16 maja 2014 r. doręczonym Przewodniczącemu Rady Miejskiej Inowrocławia w dniu 21 maja 2014 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski stwierdził nieważność uchwały nr XLI/561/2014 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt domowych na terenie miasta Inowrocławia w 2014 r. Podstawą do stwierdzenia nieważności ww. uchwały był przepis § 12 stwierdzający, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Zdaniem organu nadzoru przepis ten narusza art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.), bowiem zaskarżona uchwała nie jest aktem prawa miejscowego.

Rozstrzygnięcie nadzorcze jest niezgodne z prawem, wydane zostało bowiem z naruszeniem prawa materialnego, tj.:

1) art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm) – poprzez wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego po upływie ustawowego terminu wskazanego w tym przepisie;

2) art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym w zw. z art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r. poz. 856) – przez przyjęcie, że uchwała rady gminy przyjmująca program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt nie jest aktem prawa miejscowego, nie podlega zatem publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W tej sytuacji gmina - zgodnie z art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - może zaskarżyć rozstrzygnięcie nadzorcze do sądu administracyjnego z powodu jego niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

Rozstrzygnięcie nadzorcze zostało doręczone w dniu 21 maja 2014 r., zatem termin do wniesienia skargi upływa w dniu 20 czerwca 2014 r. Zgodnie z uchwałą siedmiu sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 listopada 2012 r. I OPS 3/12 w postępowaniu przed sądem administracyjnym w sprawach skarg, których przedmiotem jest uchwała rady gminy, zdolność procesową ma wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Podstawą do wniesienia skargi - jak wynika z art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - jest uchwała rady gminy. Jednakże zgodnie z ukształtowanym kierunkiem orzecznictwa wniesienie skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze przed podjęciem uchwały przez radę gminy, nie może skutkować odrzuceniem skargi, jeżeli w późniejszym terminie taki akt zostanie uchwalony i przekazany do sądu administracyjnego.

Mając powyższe na uwadze wywołanie uchwały jest uzasadnione. Inicjatorem wywołania uchwały jest Prezydent Miasta Inowrocławia

Przewodniczący Rady
Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski