

**UCHWAŁA NR XLIV/608/2014
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA**

z dnia 25 czerwca 2014 r.

w sprawie zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości oraz określenia warunków udzielania pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe inwestycje i nowe miejsca pracy na terenie Miasta Inowrocławia

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 7 ust. 3 i art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613, z późn. zm.²⁾) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Zwalnia się od podatku od nieruchomości:

- 1) nowo wybudowane budynki, budowle lub ich części oraz zajęte pod nie grunty;
- 2) nowo nabyte grunty, budynki, budowle lub ich części oraz zajęte pod nie grunty,
związane z realizacją nowych inwestycji i utworzeniem w nich nowych miejsc pracy na terenie Miasta Inowrocławia, na warunkach określonych w uchwale.

2. Zwolnienie od podatku od nieruchomości stanowi pomoc de minimis w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L Nr 352 z dnia 24 grudnia 2013 r.).

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć każdy podmiot prowadzący działalność gospodarczą;
- 2) działalności gospodarczej - należy przez to rozumieć oferowanie towarów i usług na rynku;
- 3) nowej inwestycji - należy przez to rozumieć poniesione nakłady finansowe na:
 - a) nowo wybudowane budynki, budowle lub ich części przeznaczone do prowadzenia działalności gospodarczej,
 - b) nowo nabyte grunty, budynki, budowle lub ich części przeznaczone do prowadzenia działalności gospodarczej,
- 4) rozpoczęciu realizacji nowej inwestycji - należy przez to rozumieć dzień, w którym decyzja o pozwoleniu na budowę stała się ostateczna, a w przypadku, o którym mowa w pkt 3 lit. b - dzień, w którym nastąpiło przeniesienie na przedsiębiorcę prawa własności lub prawa użytkowania wieczystego nieruchomości;
- 5) zakończeniu inwestycji - należy przez to rozumieć dzień przystąpienia do użytkowania obiektu budowlanego zgodnie z przepisami prawa budowlanego, a w przypadku inwestycji, o której mowa w pkt 3 lit. b nie wymagającej wykonania robót budowlanych - dzień rozpoczęcia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w tej inwestycji;

6) nowych miejscach pracy - należy przez to rozumieć wzrost liczby pracowników u danego przedsiębiorcy w porównaniu ze średnią liczbą pracowników z 12 miesięcy poprzedzających miesiąc rozpoczęcia realizacji nowej inwestycji. Miejsca pracy uważa się za związane z nową inwestycją, jeżeli zostały utworzone nie później niż w ciągu 1 roku od dnia zakończenia tej inwestycji;

7) trzy lata podatkowe - należy przez to rozumieć rok podatkowy udzielenia pomocy i poprzedzające go dwa lata podatkowe;

8) rok zwolnienia - należy rozumieć 12 miesięcy kalendarzowych liczonych od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym przedsiębiorca uzyskał prawo do zwolnienia.

§ 3. 1. Zwolnienie od podatku od nieruchomości przysługuje na okres:

1) 1 roku - jeżeli w wyniku nowej inwestycji utworzono co najmniej 10 nowych miejsc pracy;

2) 2 lat - jeżeli w wyniku nowej inwestycji utworzono co najmniej 20 nowych miejsc pracy;

3) 3 lat - jeżeli w wyniku nowej inwestycji utworzono co najmniej 30 nowych miejsc pracy;

4) 4 lat - jeżeli w wyniku nowej inwestycji utworzono co najmniej 50 nowych miejsc pracy;

5) 5 lat - jeżeli w wyniku nowej inwestycji utworzono co najmniej 100 nowych miejsc pracy.

2. Zwolnienie od podatku od nieruchomości obejmuje tylko te grunty, budynki i budowle lub ich części stanowiące nowe inwestycje, które wykorzystywane są przez przedsiębiorcę do prowadzenia działalności gospodarczej

3. Zwolnienie od podatku od nieruchomości z tytułu tej samej inwestycji może być przyznane jeden raz.

4. Stan zatrudnienia stanowiący podstawę do uzyskania zwolnienia określonego w ust. 1 nie może ulec zmniejszeniu w okresie korzystania przez przedsiębiorcę z tego zwolnienia. W miejsce pracownika, z którym stosunek pracy wygasł, albo umowa o pracę uległa rozwiązaniu, przedsiębiorca zobowiązany jest w ciągu 30 dni zatrudnić nowego pracownika.

5. Zatrudnienie musi stanowić przyrost liczby pracowników w danym przedsiębiorstwie w odniesieniu do średniego zatrudnienia z ostatnich 12 miesięcy przed spełnieniem warunków do skorzystania ze zwolnienia, w przeliczeniu na osoby zatrudnione w pełnym wymiarze czasu pracy.

§ 4. 1. Pomoc de minimis może być udzielana wyłącznie podatnikom, dla których wartość planowanej pomocy de minimis udzielanej na podstawie niniejszej uchwały, łącznie z wartością pomocy de minimis uzyskanej przez danego podatnika w różnych formach i z różnych źródeł, w okresie trzech lat podatkowych poprzedzających dzień jej udzielenia, nie przekracza kwoty stanowiącej równowartość 200 000 EUR, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej podatnikowi prowadzącemu działalność zarobkową w zakresie drogowego transportu towarów nie może przekroczyć kwoty 100 000 EUR w okresie trzech lat podatkowych. Pomoc de minimis nie może zostać wykorzystana na nabycie pojazdów przeznaczonych do transportu drogowego towarów.

3. Jeżeli łączna kwota pomocy przewidziana w ramach niniejszej uchwały przekracza pułap określony w ust. 1 i 2, zwolnienie od podatku od nieruchomości na podstawie niniejszej uchwały przysługuje podatnikowi w odniesieniu do części, która nie przekracza tego pułapu.

4. Równowartość pomocy w euro ustala się według kursu średniego ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski, obowiązującego w dniu udzielenia pomocy.

§ 5. 1. Zwolnienie od podatku od nieruchomości, które stanowi pomoc de minimis przysługuje podatnikowi, po łącznym spełnieniu następujących przesłanek:

1) pisemnego powiadomienia organu podatkowego (Prezydenta Miasta Inowrocławia) o fakcie rozpoczęcia realizacji nowej inwestycji, planowanym terminie jej zakończenia oraz przewidywanym wzroście liczby nowych stałych miejsc pracy w terminie 14 dni od rozpoczęcia realizacji nowej inwestycji, o której mowa w § 2 pkt 3;

2) zakończenia nowej inwestycji w terminie do 3 lat od dnia powiadomienia przez przedsiębiorcę o fakcie rozpoczęcia realizacji nowej inwestycji, z wyjątkiem inwestycji określonej w § 2 pkt 3 lit b, której zakończenie winno nastąpić nie później niż w ciągu 1 roku od dnia powiadomienia przez przedsiębiorcę o fakcie rozpoczęcia realizacji nowej inwestycji;

3) posiadania prawa własności lub prawa użytkowania wieczystego do nieruchomości stanowiących nową inwestycję w wyniku, której utworzono nowe miejsca pracy, co najmniej przez okres objęty zwolnieniem;

4) utworzenia nowych miejsca pracy w związku z nową inwestycją i utrzymania ich w miejscu nowo powstałej inwestycji co najmniej przez okres objęty zwolnieniem;

5) zawarcia z zatrudnionymi pracownikami umów o pracę co najmniej na okres objęty zwolnieniem;

6) przedłożenia przez podatnika w terminie 2 miesięcy od dnia zakończenia inwestycji i oddania jej do użytku dokumentów uprawniających do objęcia zwolnieniem, tj.:

a) odnośnie inwestycji:

- tytułu prawnego do nieruchomości w odniesieniu, do której podatnik ubiega się o zwolnienie, lub

- decyzji o pozwoleniu na użytkowanie obiektu budowlanego organu nadzoru budowlanego lub innego dokumentu potwierdzającego przyjęcie obiektu do użytkowania,

b) odnośnie zwiększonego zatrudnienia:

- zestawienia średniego zatrudnienia za okres 12 miesięcy poprzedzających miesiąc, w którym podatnik nabył prawo do zwolnienia wraz z deklaracjami rozliczeniowymi (formularz ZUS DRA) za poszczególne miesiące, z potwierdzeniem ich złożenia w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych,

- wykazu wszystkich nowo utworzonych miejsc pracy w okresie 2 miesięcy, poprzedzających dzień złożenia przez podatnika dokumentów uprawniających do objęcia zwolnieniem,

c) informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis, tj. informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. Nr 53, poz.311, z późn. zm.³)

d) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu w tym okresie takiej pomocy.

2. Obowiązek wykazania organowi udzielającemu pomocy spełnienia przesłanek do zwolnienia, ciąży na podatniku.

§ 6. 1. Zwolnienia, o których mowa w § 1 ust. 1, mają zastosowanie od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym podatnik spełnił warunki określone w § 5. W przypadku gdy podatnik podejmuje działalność gospodarczą w nowo wybudowanych budynkach, budowlach lub ich części, zwolnienie przysługuje z dniem 1 stycznia roku następującego po roku, w którym budowa została zakończona, albo w którym rozpoczęto użytkowanie budynku, budowli lub ich części przed ich ostatecznym wykończeniem.

2. Podatnik zobowiązany jest do przedkładania, na żądanie organu udzielającego pomocy, dodatkowych informacji niezbędnych dla oceny pomocy de minimis oraz prawidłowego jej nadzorowania i monitorowania.

3. W okresie korzystania z pomocy de minimis określonej w niniejszej uchwale, organ podatkowy może przeprowadzać kontrole, w szczególności w celu weryfikacji złożonych przez podatnika informacji.

§ 7. 1. W okresie korzystania ze zwolnienia na podstawie niniejszej uchwały, podatnik zobowiązany jest przedkładać organowi podatkowemu w okresach kwartalnych, w terminie 25 dni od dnia zakończenia każdego kwartału, oświadczenie o utrzymaniu stanu zatrudnienia w związku z realizacją inwestycji wraz z aktualną deklaracją rozliczeniową (formularz ZUS DRA), z potwierdzeniem jej złożenia w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych.

2. W okresie korzystania ze zwolnienia, podatnik zobowiązany jest każdorazowo, w terminie 14 dni od dnia otrzymania pomocy de minimis poza niniejszą uchwałą, do informowania organu podatkowego o wartości otrzymanej pomocy de minimis według zasad zawartych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. L 352 z dnia 24 grudnia 2013 r.).

3. O utracie warunków uprawniających do zwolnienia, podatnik jest zobowiązany powiadomić pisemnie organ podatkowy w terminie 14 dni od dnia wystąpienia okoliczności powodujących utratę prawa do zwolnienia.

4. Podatnik, o którym mowa w ust. 3, traci prawo do zwolnienia od pierwszego dnia miesiąca, w którym wystąpiły okoliczności powodujące utratę tego prawa.

5. Podatnik, który nie dopełnił obowiązku określonego w ust. 3, traci prawo do zwolnienia od początku roku podatkowego, w którym wystąpiły okoliczności powodujące utratę tego prawa.

6. Podatnik, który wprowadził w błąd organ podatkowy co do spełnienia warunków uprawniających do uzyskania zwolnienia, traci prawo do zwolnienia za cały okres, przez jaki korzystał ze zwolnienia.

7. Zwolnienie udzielone podatnikom, o których mowa w ust. 5 i 6, staje się zaległością podatkową i podlega zwrotowi do budżetu Miasta w trybie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749, z późn. zm.⁴).

§ 8. 1. Uchwały nie stosuje się na zasadach i w zakresie określonym w art. 1 rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis.

2. Do zwolnień określonych w uchwale nie mają prawa przedsiębiorcy, którym została umorzona zaległość podatkowa należna budżetowi Miasta, lub którzy posiadają zaległości podatkowe z tytułu podatków stanowiących dochody budżetu Miasta.

3. Prawo do zwolnienia od podatku od nieruchomości, o którym mowa w § 1 ust. 1, nie obejmuje nieruchomości zajętych na: usługi deweloperskie, stacje paliw, działalność bankową, działalność instytucji finansowych, działalność handlową detaliczną oraz działalność handlową hurtową.

§ 9. Uchwała ma zastosowanie do przedsiębiorców rozpoczynających realizację nowych inwestycji począwszy od dnia 1 lipca 2014 r.

§ 10. Prawo do zwolnienia od podatku od nieruchomości nabyte na podstawie niniejszej uchwały przysługuje w okresie na jaki zostały przyznane.

§ 11. Przedsiębiorca, który poinformował organ podatkowy o rozpoczęciu realizacji nowej inwestycji przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały ma prawo do zwolnienia od podatku od nieruchomości na zasadach określonych w uchwale, o której mowa w § 12.

§ 12. Traci moc uchwała nr VIII/108/2007 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 20 czerwca 2007 r. w sprawie określenia warunków udzielania pomocy de minimis dla przedsiębiorców w zakresie zwolnień od podatku od nieruchomości (Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 88, poz. 1397).

§ 13. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 14. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2020 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U z 2013 r. poz. 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379.

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 215, poz. 1674, z 2010 r. Nr 96, poz. 620, Nr 225, poz. 1461 i Nr 226, poz. 1474, z 2011 r. Nr 102, poz. 584, Nr 112, poz. 654, Nr 171, poz. 1016 i Nr 232, poz. 1378 oraz z 2014 r. poz. 40.

³⁾Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 276.

⁴⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1101, 1342 i 1529, z 2013 r. poz. 35, 985, 1027, 1036, 1145, 1149, 1289 i 1313 oraz z 2014 r. poz. 183 i 567.

Uzasadnienie

Podstawę prawną podjęcia uchwały w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości stanowi art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.). W świetle tego przepisu rada gminy posiada uprawnienia do wprowadzenia w drodze uchwał zwolnień przedmiotowych w zakresie podatku od nieruchomości. Pomoc, o której mowa wyżej jest udzielana jako pomoc de minimis (art. 20 b cyt. ustawy).

Od dnia 1 stycznia 2014 r. obowiązuje nowe rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L Nr 352 z dnia 24 grudnia 2013 r.), które zastąpiło rozporządzeniu Komisji (WE) Nr 1998/2006. W związku z tym wszystkie programy pomocowe - uchwały muszą być zgodne z nowymi przepisami o pomocy de minimis. Proponowane w niniejszym projekcie uchwały zwolnienie stanowi kontynuację aktualnie obowiązującej uchwały Rady Miejskiej Inowrocławia nr VIII/108/2007 w sprawie określenia warunków udzielania pomocy de minimis dla przedsiębiorców w zakresie zwolnień od podatku od nieruchomości. Wskazana wyżej uchwała została podjęta na podstawie rozporządzeniu Komisji (WE) Nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L nr 379 z 28.12.2006 r.) i obowiązuje do dnia 30 czerwca 2014 r., co wynika z art. 5 ust. 3 tego rozporządzenia.

Podobnie, jak obowiązująca dotychczas uchwała, także ta ma na celu rozwój gospodarczy Miasta Inowrocław i łagodzenie skutków bezrobocia poprzez wspieranie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy.

W przedstawionym projekcie uchwały uzyskanie prawa do zwolnienia obwarowane jest utworzeniem określonej ilości miejsc pracy w związku z nową inwestycją. Progi dostępności zwolnienia zróżnicowano w zależności od ilości utworzonych nowych miejsc pracy, które powstaną w wyniku nowej inwestycji. Budowa nowych budynków i budowli lub ich części wiąże się z kształtowaniem rynku pracy, a co za tym idzie - z pobudzeniem lokalnej gospodarki. Jednym z czynników zachęcających do podejmowania działań inwestycyjnych jest zwolnienie od podatku od nieruchomości. Proponowane zwolnienie ma na celu również zachęcenie przedsiębiorców funkcjonujących w naszym mieście oraz nowych, zewnętrznych inwestorów do inwestowania kapitału i tworzenia nowych miejsc pracy na terenie Inowrocławia. System zachęty poprzez zwolnienie od podatku od nieruchomości powinien generować tworzenie nowych miejsc pracy, co wpłynie na spadek bezrobocia w Inowrocławiu, a tym samym nastąpi polepszenie warunków materialnych wielu rodzin, a także poprawa kondycji lokalnej przedsiębiorczości poprzez zwiększenie siły nabywczej mieszkańców miasta. Efektem tego będzie przyspieszenie rozwoju gospodarczego miasta i bliskich okolic Inowrocławia.

Wprowadzone niniejszą uchwałą przedmiotowe zwolnienie skutkować będzie brakiem zwiększonych wpływów do budżetu miasta z tytułu podatku od nieruchomości przez okres zwolnienia przedsiębiorców spełniających warunki do uzyskania zwolnienia od tego podatku. Zwiększeniu winny natomiast ulec wpływy z innych podatków, zwłaszcza od podatków od dochodów osób fizycznych i osób prawnych. Tworzenie nowych miejsc pracy i zatrudnienie na nich mieszkańców Inowrocławia powinno wpłynąć na zmniejszenie wydatków socjalnych, w tym realizowanych przez MOPS, Powiatowy Urząd Pracy i inne instytucje. Skutki finansowe dla budżetu miasta związane z przyjęciem niniejszej uchwały uzależnione będą jednak od liczby przedsiębiorców spełniających warunki do korzystania z pomocy de minimis.

Podjęcie uchwały umożliwi kontynuowanie pomocy de minimis w formie zwolnienia od podatku od nieruchomości przy zastosowaniu obecnie obowiązującego porządku prawnego wynikającego z prawa wspólnotowego i krajowego. W przepisach przejściowych przewidziana została możliwość korzystania z pomocy de minimis na zasadach określonych w uchwale nr VIII/108/2007 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 20 czerwca 2007 r. w sprawie określenia warunków udzielania pomocy de minimis dla przedsiębiorców w zakresie zwolnień od podatku od nieruchomości przez przedsiębiorców, którzy przystąpili do realizacji nowej inwestycji przed wejściem w życie niniejszej uchwały.

Uchwała jako akt prawa miejscowego, podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art.42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

W świetle powyższego wywołanie niniejszej uchwały jest uzasadnione. Inicjatorem wywołania uchwały jest Prezydent Miasta Inowrocławia.

Rada Miejska Inowrocławia podjęła uchwałę w sprawie zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości oraz określenia warunków udzielania pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe inwestycje i nowe miejsca pracy na terenie Miasta Inowrocławia w głosowaniu jawnym.

Na 23 radnych w głosowaniu wzięło udział 16 radnych obecnych na sesji. Za przyjęciem uchwały głosowało 16 radnych, głosy przeciwne - 0, wstrzymujących się - 0.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski