

**UCHWAŁA NR XXXIII/382/2017  
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA**

**z dnia 23 października 2017 r.**

**w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt domowych na terenie Miasta Inowrocławia na 2017 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2017 r. poz. 1840) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt domowych na terenie Miasta Inowrocławia, zwany dalej "Programem", obejmujący:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt przebywających w schronisku dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt;
- 9) wysokość środków finansowych na realizację Programu oraz sposób wydatkowania tych środków.

**§ 2. 1.** Zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom na terenie Miasta Inowrocławia, zwanego dalej „Miastem” realizowane będzie w szczególności poprzez odławianie bezdomnych zwierząt przez podmiot, o którym mowa w ust. 2, z którym Miasto zawarło umowę na wykonanie tego zadania. Odławianie pojedynczych bezdomnych zwierząt następować będzie niezwłocznie po otrzymaniu zgłoszenia przekazanego przez Straż Miejską Inowrocławia lub osobę, która zauważyła takie zwierzę.

2. Po odłowieniu zwierzęta umieszczane będą niezwłocznie w Schronisku dla bezdomnych zwierząt prowadzonym przez Inowrocławską Gospodarkę Komunalną i Mieszkaniową spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, przy ul. Toruńskiej 165, zwanym dalej „Schroniskiem”.

3. Zwierzęta, o których mowa w ust. 2, zostaną objęte opieką pielęgnacyjną i weterynaryjną.

4. Zwierzę, które pogryzło człowieka i istnieje podejrzenie wystąpienia u niego wścieklizny, będzie poddane obserwacji lekarsko-weterynaryjnej w Schronisku, zgodnie z decyzją Powiatowego Lekarza Weterynarii.

**§ 3.** 1. W celu zmniejszenia populacji bezdomne zwierzęta przywiezione do Schroniska poddawane będą obligatoryjnie zabiegom sterylizacji albo kastracji, z wyjątkiem zwierząt, u których istnieją przeciwwskazania do wykonania tych zabiegów, w szczególności ze względu na stan zdrowia lub wiek.

2. Zabiegom, o których mowa w ust. 1, mogą być poddawane również zwierzęta, które przybłąkały się lub zostały czasowo przygarnięte przez opiekunów społecznych lub przedstawicieli organizacji społecznych, których statutowym celem działania jest przeciwdziałanie bezdomności zwierząt, doprowadzone na zabieg do gabinetu lekarza weterynarii, o którym mowa w § 5.

**§ 4.** Ślepe mioty zwierząt bezdomnych, które urodziły się w Schronisku bez możliwości zapewnienia im właścicieli, będą usypiane najpóźniej do 10 dnia ich życia.

**§ 5.** Zabiegi sterylizacji i kastracji zwierząt oraz usypiania ślepych miotów będą przeprowadzane, w ramach Programu, przez lekarza weterynarii, z którym Schronisko zawarło umowę na świadczenie usług, tj. lekarza weterynarii Wiesława Borkowskiego, tel. 501-37-37-35.

**§ 6.** Całodobową opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt zapewnia lekarz weterynarii, o którym mowa § 5.

**§ 7.** Opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, Miasto zapewnić będzie poprzez zlecenie tego zadania zarejestrowanym lokalnym organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest przeciwdziałanie bezdomności zwierząt.

**§ 8.** Poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt realizowane jest poprzez:

- 1) akcje w lokalnych mediach;
- 2) informacje na stronie internetowej Miasta [www.inowroclaw.pl](http://www.inowroclaw.pl) w zakładce dotyczącej Schroniska, o zwierzętach przeznaczonych do adopcji.

**§ 9.** Miejsce dla zwierząt gospodarskich w związku z realizacją zadań wynikających z Programu, zapewnić będzie gospodarstwo rolne zlokalizowane w Inowrocławiu przy ul. Macieja Wierzbińskiego 146.

**§ 10.** 1. Realizacja Programu oraz jego zakres uzależnione są od wysokości środków finansowych.

2. Na 2017r. zabezpieczono w budżecie Miasta:

- 1) kwotę 500 000 zł na pokrycie kosztów związanych z utrzymaniem Schroniska, w tym opieki weterynaryjnej w przypadkach określonych w Programie, a także na poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt oraz zapewnienie miejsca dla zwierząt gospodarskich w związku z realizacją zadań wynikających z Programu;
- 2) kwotę 34 000 zł na zabiegi sterylizacji i kastracji bezdomnych zwierząt domowych oraz opiekę nad wolno żyjącymi kotami.

3. Środki finansowe, o których mowa w ust. 2, wydatkowane będą poprzez zapłatę wynagrodzenia Inowrocławskiej Gospodarce Komunalnej i Mieszkaniowej spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w związku z realizacją zadania polegającego na prowadzeniu Schroniska dla bezdomnych zwierząt, na podstawie przedstawionych i zatwierdzonych przez Miasto faktur. Podstawą do wydatkowania środków finansowych będą także porozumienia zawarte z organizacjami społecznymi, o których mowa w § 3 ust. 2, na realizację zadań określonych w Programie.

**§ 11.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Inowrocławia.

**§ 12.** Traci moc uchwała nr XXVI/274/2017 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt domowych na terenie Miasta Inowrocławia na 2017 r.

**§ 13.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

**Tomasz Marcinkowski**

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXXIII/382/2017

Rady Miejskiej Inowrocławia

z dnia 23 października 2017 r.

Prokurator Rejonowy w Inowrocławiu w dniu 3 sierpnia 2017 r. wniósł skargę na uchwałę nr XXVI/274/2017 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt domowych na terenie Miasta Inowrocławia na 2017 r.

Prokurator wskazał, że treść wyżej wymienionej uchwały nie zawiera zapisu o jej publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym pomimo, że ze względu na zawarte w niej normy o charakterze ogólnym i abstrakcyjnym stanowi ona akt prawa miejscowego.

Dokonując kwalifikacji wyżej wymienionej uchwały jako niespełniającej warunków pozwalających na uznanie jej za akt prawa miejscowego Rada Miejska Inowrocławia miała w szczególności na uwadze wcześniejsze stanowisko organu nadzoru – Wojewody Kujawsko – Pomorskiego wyrażone w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 16 maja 2014 r. znak: WNK.IV.4131.48.2014.AL stwierdzającym nieważność aktu prawa miejscowego - uchwały nr XLI/561/2014 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt domowych na terenie Miasta Inowrocławia w 2014 r., oraz wydany w tej sprawie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 15 października 2014 r., sygn. akt: II SA/Bd 736/14.

W wyżej wymienionym rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewoda Kujawsko – Pomorski jednoznacznie wskazał, że uchwała w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt domowych nie stanowi aktu prawa miejscowego i w związku z tym nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Stanowisko to potwierdził w ww. wyroku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy, który dotychczas również stał na stanowisku, że uchwały tej nie można uznać za akt prawa miejscowego.

Dotychczasowe orzecznictwo wojewódzkich sądów administracyjnych dotyczące charakteru prawnego tego typu uchwał było sprzeczne i niejednolite. Bowiem Sądy przyjmowały też odmienne stanowisko, zgodnie z którym uchwała podjęta na podstawie art. 11a ustawy o ochronie zwierząt jest aktem prawa miejscowego (wyrok WSA w Rzeszowie z 7.10.2015 r. sygn. akt IISA/Rz 910/15, wyrok WSA w Opolu z 23.10.2014 r., sygn. akt IISA/Op 357/14). W dniu 12 października 2016 r. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie wydał wyrok, w którym rozstrzygnął wątpliwości dotyczące charakteru prawnego uchwał w przedmiocie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi wskazując, że: *„uchwała rady gminy – program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt jest aktem prawa miejscowego”* (sygn. akt: II OSK 3245/14). Po wydaniu przez Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie wyżej wymienionego wyroku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy ujedynolcił swoje orzecznictwo w tym zakresie i wydał co najmniej 7 orzeczeń stwierdzających nieważność uchwał w przedmiocie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi, które nie stanowiły aktów prawa miejscowego, dzielając przedstawione powyżej stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Biorąc więc pod uwagę stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz aktualne stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy należy stwierdzić, że zasadnym i właściwym jest uchylenie przez Radę Miejską Inowrocławia uchwały nr XXVI/274/2017 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt domowych na terenie Miasta Inowrocławia na 2017 r. z jednoczesnym podjęciem uchwały w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt domowych na terenie Miasta Inowrocławia na 2017 r., która jako akt prawa miejscowego będzie podlegała publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r o ochronie zwierząt rada gminy określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program obejmuje swoim zakresem realizację takich zadań, jak:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt przebywających w schronisku dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt;
- 9) wysokość środków finansowych na realizację Programu oraz sposób wydatkowania tych środków.

Na realizację programu zabezpieczona została w budżecie Miasta łączna kwota 534 000 zł, która zabezpiecza pokrycie kosztów funkcjonowania Schroniska dla bezdomnych zwierząt, jak również pozostałych działań związanych z opieką nad bezdomnymi zwierzętami oraz mających na celu przeciwdziałanie bezdomności zwierząt domowych przewidzianych w Programie.

Projekt programu został przekazany do zaopiniowania przez podmioty wymienione w art. 11a ust. 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r o ochronie zwierząt.

W związku z powyższym wywołanie uchwały jest uzasadnione. Inicjatorem wywołania uchwały jest Prezydent Miasta Inowrocławia.

Rada Miejska Inowrocławia podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt domowych na terenie Miasta Inowrocławia na 2017 r. w głosowaniu jawnym.

Na 23 radnych w głosowaniu wzięło udział 19 radnych obecnych na sesji. Za przyjęciem uchwały głosowało 19 radnych, głosy przeciwne - 0, wstrzymujących się - 0.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

**Tomasz Marcinkowski**