

**UCHWAŁA NR XXXI/362/2017
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA**

z dnia 26 czerwca 2017 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 466, 1579 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 730 i 935) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718, 846, 996, 1948, 2103 i 2261 oraz z 2017 r. poz. 935 i 1136) uchwała się, co następuje :

§ 1. Postanawia się o wniesieniu skargi do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze nr 54/2017 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 czerwca 2017 r. znak: WNK.IV.4131.69.2017.AL stwierdzające nieważność uchwały nr XXIX/314/2017 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 24 kwietnia 2017 r. w sprawie sprzeciwu wobec zapowiadanych zmian prawa samorządowego w Polsce.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Inowrocławia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski

UZASADNIENIE

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 2 czerwca 2017 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski stwierdził nieważność uchwały nr XXIX/314/2017 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 24 kwietnia 2017 r. w sprawie sprzeciwu wobec zapowiadanych zmian prawa samorządowego w Polsce.

Zdaniem organu nadzoru ww. uchwała została podjęta bez stosownej podstawy prawnej co stanowi istotne naruszenie prawa. Wskazane w jej podstawie prawnej przepisy art. 18 ust.1 w zw. z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 4 ust. 6 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego sporządzonej w Strasburgu dnia 15 października 1985 r. oraz § 19 ust. 2 załącznika do uchwały nr X/99/2003 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 26 czerwca 2003 r. w sprawie Statutu Miasta Inowrocławia nie ustalają kompetencji rady gminy związanej z możliwością recenzowania działań innych organów władzy publicznej.

Rozstrzygnięcie nadzorcze jest niezgodne z prawem, ponieważ zostało wydane z naruszeniem prawa materialnego:

1) art. 18 ust.1 w zw. art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 466, z późn. zm.) - poprzez przyjęcie, że Rada Miejska Inowrocławia wkroczyła w dziedzinę spraw ogólnokrajowych, podczas gdy wypowiedziała się w najważniejszych sprawach dotyczących wspólnoty samorządowej, takich, jak: zmiany w samorządowym prawie wyborczym w zakresie rewizji okręgów wyborczych, ograniczenie możliwości udziału w procesie wyborczym komitetów obywatelskich, podniesienie progów wyborczych czy ograniczenie kadencyjności organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego;

2) art. 7 ust. 1 pkt 17 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 466, z późn. zm.) - poprzez uznanie, że podjęcie ww. uchwały nie jest wspieraniem i upowszechnianiem idei samorządowej, które zostało uznane przez ustawodawcę za zadanie własne gminy;

3) art. 4 ust. 6 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego - poprzez przyjęcie, że podjęcie ww. uchwały nie jest wypowiedzeniem się przez społeczność lokalną w sprawach bezpośrednio ją dotyczących.

W tej sytuacji gmina, zgodnie z art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, może zaskarżyć rozstrzygnięcie nadzorcze do sądu administracyjnego z powodu jego niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

Rozstrzygnięcie nadzorcze zostało doręczone w dniu 7 czerwca 2017 r., zatem termin do wniesienia skargi upłyne 7 lipca 2017 r. Zgodnie z uchwałą siedmiu sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 listopada 2012 r. I OPS 3/12, w postępowaniu przed sądem administracyjnym w sprawach skarg, których przedmiotem jest uchwała rady gminy, zdolność procesową ma wójt (burmistrz, prezydent miasta). Podstawą do wniesienia skargi, zgodnie z art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, jest uchwała rady gminy.

Mając powyższe na uwadze wywołanie uchwały jest uzasadnione. Inicjatorem wywołania uchwały jest Prezydent Miasta Inowrocławia

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski