

**UCHWAŁA NR XXXI/346/2017
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA**

z dnia 26 czerwca 2017 r.

w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej

Na podstawie art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, 1948, 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60, 191, 659, 933, 935 i 1089) uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się tryb prac nad projektem uchwały budżetowej określając:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu Miasta, zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały;
- 2) wymogi dotyczące uzasadnienia, zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały;
- 3) wymogi w zakresie treści i formy materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z załącznikiem nr 3 do uchwały;
- 4) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, 1948, 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60, 191, 659, 933 i 935);
- 2) Mieście – należy przez to rozumieć Miasto Inowrocław;
- 3) Radzie Miejskiej – należy przez to rozumieć Radę Miejską Inowrocławia;
- 4) komisjach – należy przez to rozumieć komisje Rady Miejskiej Inowrocławia z wyłączeniem Komisji Budżetu i Finansów;
- 5) Przewodniczącym Rady - należy przez to rozumieć przewodniczącego Rady Miejskiej Inowrocławia;
- 6) Prezydencie Miasta – należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Inowrocławia;
- 7) roku „n” – należy rozumieć rok, na który jest opracowany projekt budżetu;
- 8) roku n+1 – należy przez to rozumieć rok następny po roku, na który jest opracowywany projekt budżetu;
- 9) roku n-1 – należy przez to rozumieć rok poprzedzający rok, na który jest opracowywany projekt budżetu;
- 10) roku n-2 – należy przez to rozumieć dwa lata poprzedzające rok, na który jest opracowywany projekt budżetu.

§ 3. 1. Przygotowanie projektu uchwały budżetowej poprzedzają następujące czynności:

- 1) opracowanie założeń do projektu uchwały budżetowej;

2) zgłaszanie wniosków do budżetu, w tym możliwość składania wniosków przez mieszkańców Miasta w ramach puli środków przeznaczonych na realizację tzw. budżetu obywatelskiego.

§ 4. Projekt uchwały budżetowej podlega rozpatrzeniu i zaopiniowaniu przez komisję nie później niż w terminie do dnia 25 listopada roku poprzedzającego rok, na który opracowywany jest projekt budżetu.

§ 5. Opinie, o których mowa w § 4, Przewodniczący Rady przedstawia Komisji Budżetu i Finansów, która po zapoznaniu się z ich treścią, przedstawia opinię o projekcie uchwały budżetowej najpóźniej do dnia 27 listopada.

§ 6. 1. Przewodniczący Rady przedkłada niezwłocznie Prezydentowi Miasta opinie, o których mowa w § 4 i 5.

2. Prezydent Miasta przedstawia Radzie Miejskiej swoje stanowisko odnośnie opinii, o których mowa w ust. 1.

§ 7. W razie złożenia przez komisję opiniującą projekt uchwały budżetowej wniosków dotyczących wprowadzenia do projektu budżetu nowych wydatków, bądź zwiększenia kwot wydatków zapisanych w projekcie, zobowiązana jest ona wskazać źródło finansowania tych wydatków.

§ 8. Przewodniczący Rady zwołuje sesję budżetową, której porządek winien zawierać:

- 1) wystąpienie Prezydenta Miasta w sprawie przedstawienia projektu uchwały budżetowej;
- 2) przedstawienie opinii komisji;
- 3) przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej;
- 4) zajęcia stanowiska przez Prezydenta Miasta odnośnie przedstawionych opinii;
- 5) zapytania i dyskusja nad projektem uchwały budżetowej;
- 6) głosowanie.

§ 9. W trakcie dyskusji na sesji Rady Miejskiej nad projektem uchwały budżetowej radni mogą zgłaszać poprawki. Przepis § 7 stosuje się odpowiednio.

§ 10. Głosowanie nad poprawkami jak i nad ostatecznym kształtem uchwały budżetowej jest jawne i odbywa się zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady Miejskiej.

§ 11. Projekty uchwał zmieniających budżet opiniuje Komisja Budżetu i Finansów.

§ 12. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Inowrocławia.

§ 13. Traci moc uchwała nr XLVI/575/2010 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 24 lutego 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmieniona uchwałą nr XLVI/649/2010 z dnia 27 września 2010 r.

§ 14. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr
XXXI/346/2017
Rady Miejskiej Inowrocławia
z dnia 26 czerwca 2017 r.

Określenie wymaganej szczegółowości projektu budżetu Miasta

§ 1. Projekt budżetu Miasta winien zawierać:

- 1) projekt uchwały budżetowej spełniający wymogi określone w art. 212 ustawy;
- 2) załączniki określone w art. 214 ustawy.

§ 2. Załączniki, o których mowa w § 1 pkt 2, winny mieć formę tabelaryczną i zawierać następujące informacje:

1) wykaz jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy, wg klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział), stan środków pieniężnych na początek i koniec roku, dochody, wydatki oraz sumy kontrolne zgodnie z wzorem:

Klasyfikacja budżetowa		Treść	Stan środków pieniężnych na początek roku	Dochody	Razem: (4+5)	Wydatki	Stan środków na koniec roku	Razem: (7+8)
Dział	Rozdział							
1	2	3	4	5	6	7	8	9

2) wykaz samorządowych zakładów budżetowych wg klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział) stan środków pieniężnych na początek i koniec roku, dochody, wydatki oraz sumy kontrolne, zgodnie z wzorem:

Klasyfikacja budżetowa		Nazwa	Stan środków obrotowych na początek roku	Przychody	W tym dotacje budżetowe	Koszty	W tym wynagrodzenia i pochodne	W tym inwestycje	Przewidywane wpłaty do budżetu	Stan środków obrotowych na koniec roku	Inform. o dotac. na inwesty.
Dział	Rozdział										
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

§ 3. Jako załączniki do projektu uchwały budżetowej traktuje się ponadto:

1) plan dochodów budżetowych w pełnej klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf) z wyszczególnieniem dochodów bieżących (własne, dotacje, subwencje, środki wymienione w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy) dochody majątkowe (własne, dotacje, środki wymienione w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy) zgodnie ze wzorem:

Klasyfikacja budżetowa			Nazwa	Dochody ogółem	Z tego:				majątkowe	Z tego			
Dział	Rozdz.	Paragraf			bieżące	Z tego				własne	dotacje	środki UE	
						własne	subwencje	dotacje					środki UE
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

2) plan wydatków budżetowych w pełnej klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf) z wyszczególnieniem wydatków bieżących, w tym dotyczących jednostek budżetowych, wynagrodzeń i składek od nich naliczanych wydatków statutowych jednostek budżetowych, dotacji, świadczeń na rzecz osób fizycznych, wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w części związanej z realizacją zadań Miasta, wypłaty z tytułu udzielonych przez Miasto poręczeń

przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, obsługę długu Miasta, wydatków majątkowych w tym na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w części związanej z realizacją zadań Miasta, na zakup i objęcie akcji i udziałów, wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego, zgodnie z wzorem:

Klasyfikacja budżetowa			Nazwa	Plan ogółem (6+15)	Z tego				
Dział	Rozdział	Paragraf			Wydatki bieżące	w tym			wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań jedn. budżet.
						Wydatki jednostek budżetowych	wynagrodzenia i składki od nich naliczone		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	

dotacje na zadania bieżące	świadczenia na rzecz osób fizycznych	wydatki na programy finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	wyплаты z tytułu poręczeń i gwarancji	obsługa długu	Wydatki majątkowe	Z tego		
						inwestycje i zakupy inwestycyjne	w tym programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	zakup i objęcie akcji i udziałów w oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego
6	11	12	13	14	15	16	17	18

3) plan przychodów i rozchodów wg klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział);

4) plan wydatków na inwestycje wg klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział) i wg realizowanych zadań zgodnie z wzorem:

Klasyfikacja budżetowa			Nazwa zadania inwestycyjnego	Łączne koszty realizacji zadania	Planowane wydatki na					Jednostka organizacyjna realizująca program lub koordynująca wykonanie programu	
Dział	Rozdział	Paragraf			Rok budżetowy (7+8+9+10)	Z tego finansowanie przez					środki wymienione w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 uofp
						dochody własne jst	środki pochodzące z innych źródeł	kredyty i pożyczki			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	

5) plan jednostkowych stawek dotacji przedmiotowych;

6) plan dochodów i wydatków, wg klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział) realizowanych zadań zleconych;

7) plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej;

8) plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wspólnych realizowanych na podstawie umów lub porozumień zawieranych z innymi jednostkami samorządu terytorialnego;

9) plan dochodów związanych z realizacją zadań zleconych Miastu i odprowadzanych do budżetu państwa;

10) plan wydatków dla zarządów Osiedli.

§ 4. Uchwała zmieniająca budżet winna zawierać:

1) nowe brzmienie zmienianej części uchwały budżetowej, a w załącznikach dotyczących dochodów i wydatków poprzez zapisy „zwiększeń” i „zmniejszeń” w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf), winna być ustalona „wielkość po zmianach”;

2) w przypadku konieczności zmiany pozostałych załączników brzmienie zmienianego załącznika ustala się „po zmianach”.

Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr
XXXI/346/2017
Rady Miejskiej Inowrocławia
z dnia 26 czerwca 2017 r.

Określenie wymogów dotyczących uzasadnienia

§ 1. Uzasadnienie projektu uchwały budżetowej ma formę opisową i winno zawierać:

- 1) uzasadnienie faktyczne;
- 2) uzasadnienie prawne.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne winno zawierać:

- 1) ocenę sytuacji budżetu, stanu zadłużenia, jego obsługi, uzyskanej nadwyżki, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy budżetowej;
- 2) przewidywane wykonanie budżetu Miasta za rok n-1;
- 3) podstawowe wielkości projektu budżetu:

a) dochody:

- dochody własne (podatkowe i niepodatkowe),
- dotacje,
- subwencje,
- podział dochodów na: bieżące i majątkowe z omówieniem w układzie rodzajowym planowanych dochodów z podaniem podstawy prawnej, sposobu kalkulacji, powiązania z uchwałami podatkowymi, decyzjami, umowami,

b) wydatki:

- informacje syntetyczne o wydatkach (założona kwota, dynamika, struktura), z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- zasady kalkulacji,
- strukturę działową planowanych wydatków i dynamikę za rok n-2,
- obsługa długu publicznego, wydatki na remonty,
- informacje o przyjętych zadaniach do sfinansowania ze środków publicznych z opisem zakresu rzeczowego przewidywanego do realizacji wg poszczególnych działów w ujęciu chronologicznym, w zależności od udziału w strukturze.

§ 3. 1. W uzasadnieniu prawnym uchwały budżetowej należy wyjaśnić treść przepisów prawnych wskazanych w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej.

2. W przypadku uchwał zmieniających budżet uzasadnienie winno zawierać opis przyczyn zmienianych wielkości w zakresie wielkości stanowiących budżet (dochody, wydatki, przychody, rozchody).

Załącznik Nr 3 do uchwały Nr
XXXI/346/2017
Rady Miejskiej Inowrocławia
z dnia 26 czerwca 2017 r.

**Określenie wymogów w zakresie treści i formy materiałów
informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały
budżetowej**

§ 1. Materiały informacyjne winny zawierać dane przedstawione w formie tabel, wyliczeń wg wzorów, bądź opisu w zakresie:

1) dochodów:

a) w układzie rodzajowym wg źródeł powstania, zgodnie z wzorem:

Lp.	Rodzaj dochodu	Paragraf	Wykonanie za rok	Rok n-1	Projekt na rok „n”	Wskaźnik wzrostu w %		
			n-2	Plan		n/n-1	n-1/n-2	
1	2	3	4	5	6	7	8	9

b) dochodów bieżących i majątkowych za rok n, n-1, n-2;

2) wydatków:

a) wg rodzaju wydatków (bieżących: wynagrodzeń ze składkami, świadczeń społecznych, dotacji, remontów, kosztów obsługi długu publicznego oraz majątkowych: zakupy, roboty budowlane, wniesienie aportu) za rok n, n-1 i n-2,

b) wydatków bieżących i majątkowych za rok n, n-1 i n-2;

3) nadwyżki budżetowej za rok n, n-1 i n-2, wg art. 242 ustawy;

4) środków wolnych przewidywanych na dzień 31 grudnia roku n-1;

5) relacji kosztów obsługi długu do dochodów budżetowych, wg art. 243 ustawy;

6) przewidywanych dochodów do zrealizowania w roku n w zakresie sprzedaży mienia, przekształcenia prawa wieczystego użytkowania w prawo własności, czynszów, dzierżaw i innych dochodów z mienia. Informacja ta winna oprócz dochodów zawierać planowane wydatki związane z pozyskiwanymi dochodami;

7) należności budżetowych za rok n-2 oraz przewidywanych należności na koniec roku n-1;

8) zobowiązań za rok n-2 oraz przewidywanych zobowiązań na koniec roku n-1.

Uzasadnienie

Inicjatywę uchwałodawczą wykazuje Prezydent Miasta.

Niniejszy projekt uchwały uwzględnia aktualne uwarunkowania związane z opracowaniem uchwały budżetowej. Projekt określa tryb prac nad projektem uchwały budżetowej poprzez określenie szczegółowości projektu budżetu, wymogów dotyczących uzasadnienia i materiałów informacyjnych oraz terminów obowiązujących w toku prac nad budżetem.

Podstawę prawną do określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej stanowi art. 234 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ww. przepisem uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, wywołanie uchwały jest uzasadnione.

Rada Miejska Inowrocławia podjęła uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej w głosowaniu jawnym.

Na 23 radnych w głosowaniu wzięło udział 17 radnych obecnych na sesji. Za przyjęciem uchwały głosowało 16 radnych, głosy przeciwne - 0, wstrzymujących się - 1.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski