



*P. Szymek*  
*P. Lewiński*  
*18.07.24*

Urząd Miasta  
Wydział Finansowo-Finansowy  
2024-07-19  
L. dz. 5833  
Wpłynęło dnia

## WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

Bydgoszcz, 15 lipca 2024 r.

WZ.IV.431.7.2024 GM

**Biuro Obsługi Interesantów**

**i Kontroli**  
Wpłynęło dnia 2024-07-23  
L. Dz. 460/2024

URZĄD MIASTA INOWROCŁAWIA  
BIURO OBSŁUGI INTERESANTÓW I KONTROLI  
KANCELARIA

2024-07-18

19805/07/2024/P

ilość załączników .....  
podpis .....

WYDZIAŁ ORGANIZACYJNO-ADMINISTRACYJNY  
KANCELARIA PREZYDENTA  
WPLYNEŁO

2024-07-18

Pan DZ. 5833/2024  
**Arkadiusz Fajok**  
Prezydent  
Miasta Inowrocławia

ul. aleja Ratuszowa 36  
88-100 Inowrocław

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 175 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) w dniu 19 czerwca 2024 r. przeprowadzona została kontrola planowa (prawidłowości) w Urzędzie Miasta Inowrocław (jednostka kontrolowana, gmina uzdrowska). Kontrola prowadzona była w trybie zwykłym. Kontrola przeprowadzona została przez pracowników Wydziału Zdrowia-Kujawsko Pomorskiego Centrum Zdrowia Publicznego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy:

- Grzegorza Mroza – starszego inspektora wojewódzkiego,
  - Małgorzatę Bodzioch – inspektora wojewódzkiego,
- w zakresie:

- prawidłowości ustalenia wysokości dotacji należnej w 2024 roku na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowska,
- prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonej z budżetu państwa na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowska w 2023 roku.

Okres objęty kontrolą: 1.01.2022 r. – 31.03.2024 r.

Jednostkę kontrolowaną reprezentowała Pani Mariola Styperek – naczelnik Wydziału Budżetowo-Finansowego, która udostępniła dokumenty do kontroli oraz udzielała niezbędnych wyjaśnień dotyczących przedmiotu kontroli.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność gminy uzdrowskiej oceniona została **pozytywnie**<sup>1</sup>, na podstawie następujących ustaleń kontroli.

### **1. W zakresie prawidłowości ustalenia wysokości dotacji należnej w 2024 roku na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska.**

Zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowskim, uzdrowskich i obszarach ochrony uzdrowskiej oraz o gminach uzdrowskich (Dz. U. z 2023 r. poz. 151 ze zm.) gmina uzdrowska realizuje zadania własne związane z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska, o których mowa w art. 46 ustawy, w tym m.in. w zakresie tworzenia i ulepszania infrastruktury komunalnej i technicznej przeznaczonej dla uzdrowsk lub obszarów ochrony uzdrowskiej.

W myśl § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 czerwca 2006 r. *w sprawie trybu i terminów ustalania oraz przekazywania dotacji z budżetu państwa gminie uzdrowskiej* (Dz. U. Nr 103, poz. 705) kwotę dotacji z budżetu państwa ustala się w wysokości równej wpływom z tytułu opłaty uzdrowskiej pobranej w uzdrowsku w roku poprzedzającym rok bazowy (2022 r.).

Wysokość opłaty uzdrowskiej w 2022 roku określiła uchwała Nr XLII/398/2021 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 25 października 2021 r. *w sprawie opłaty uzdrowskiej* (Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego, poz. 5196). Zgodnie z § 2 uchwały, wysokość opłaty uzdrowskiej w roku 2022 wynosiła 4,70 zł za każdy dzień pobytu. Wysokość opłaty uzdrowskiej nie przekraczała stawki maksymalnej określonej w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 22 lipca 2021 r. *w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2022* (M.P. 2021, poz. 724).

W dniu 20 lutego 2024 r. Prezydent Miasta Inowrocławia wystąpił z wnioskiem do Wojewody Kujawsko – Pomorskiego o dotację z budżetu państwa na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska w kwocie 2.397.831,90 zł. Wniosek został podpisany również przez Panią Dorotę Rutkowską – Skarbnika Miasta Inowrocławia i został złożony w terminie, o którym mowa w § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów *w sprawie trybu i terminów ustalania oraz przekazywania dotacji z budżetu państwa gminie uzdrowskiej*, tj. do 31 marca roku budżetowego. Zgodnie z § 5 wskazanego

<sup>1</sup> Ocena została oparta o następującą skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowością, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

wyżej rozporządzenia dotacja zostanie przekazana przez Wojewodę na rachunek budżetu gminy uzdrowskiej w terminie do 31 sierpnia 2024 r.

Ustawa o lecznictwie uzdrowskim, uzdrowskach i obszarach ochrony uzdrowskiej oraz o gminach uzdrowskich w art. 48 stanowi, iż gmina uzdrowska w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 46, ma prawo do pobierania opłaty uzdrowskiej na zasadach określonych w przepisach odrębnych. Zgodnie z art. 17 ust. 1a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70) opłata uzdrowska pobierana jest od osób przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowska, za każdy dzień pobytu w takich miejscowościach.

Na podstawie przedłożonych dowodów księgowych ustalono, iż wpływy z tytułu opłaty uzdrowskiej pobranej w gminie uzdrowskiej w okresie od 01.01. do 31.12.2022 r. wyniosły: 2.426.057,00 zł.

Do Urzędu Miasta przyjęto opłatę uzdrowską od następujących podmiotów uprawnionych i zobowiązanych do jej poboru:

- Sanatorium Uzdrawskie „Przy Tężni” – 742.310,60 zł,
- Modrzew Sp. z o.o.– 311.816,60 zł,
- Szpital Uzdrawski „Energetyk” – 224.420,30 zł,
- Sanatorium Uzdrawskie „Oaza” – 253.790,60 zł,
- Solanki Uzdrawisko Inowrocław Sp. z o.o.– 873.810,35 zł,
- PGKiM – 8.662,10 zł,
- Willa Bajka – 4.135,20 zł,
- Rezydencja pod Tężnią – 4.530,80 zł,
- Hotel Focus Premium– 1.014,95 zł,
- Nackowski Aleks Jan – 1.048,10,
- Wpłaty indywidualne – 517,40 zł.

Łączne wpływy z opłaty uzdrowskiej w 2022 roku wyniosły 2.426.057,00 zł. Po uwzględnieniu (na minus) zawyżonych wpłat i wpłat z lat ubiegłych w łącznej wysokości 28.225,10 zł ustalono wysokość faktycznych wpływów z opłaty uzdrowskiej dotyczących 2022 roku w wysokości 2.397.831,90 zł, co jest zgodne z danymi wykazanymi we wniosku do Wojewody.

**2. W zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonej z budżetu państwa na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska w 2023 roku.**

W 2023 r. w dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdziale 75814 – Różne rozliczenia finansowe § 2870 zgodnie z decyzją Wojewody Kujawsko – Pomorskiego Nr WFB.I.3120.1.30.2023 z dnia 22 lutego 2023 r. ustalono plan wydatków na kwotę 1.553,7 tys. zł.

W dniu 25.08.2023 r. dysponent przekazał środki finansowe gminie uzdrowiskowej w wysokości: 1.553.659,65 zł zgodnie ze złożonym wnioskiem.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, iż w badanym okresie dotacja z budżetu państwa na realizację zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska w wysokości 1.553.659,65 zł wykorzystana została zgodnie z przeznaczeniem, tj. na realizację zadań określonych w art. 46 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych.

Środki finansowe pochodzące z dotacji uzdrowiskowej zostały włączone do planu wydatków gminy uzdrowiskowej Inowrocław na 2023 rok i zostały rozliczone (wykorzystane) na utrzymanie Parku Solankowego, Pijalni Wód oraz Palmiarni wraz z Chatą Kujawską.

W 2022 roku, z otrzymanej dotacji pokryto i zrefinansowano m.in. następujące zadania (wg podziałek klasyfikacji budżetowej):

- 900-90004-4300 Park Strefa Uzdrowiskowa Dotacja Uzdrowiskowa – zakup usług pozostałych – 997.292,12 zł,
- 900-90095-4300 Park Strefa Uzdrowiskowa Dotacja Uzdrowiskowa – zakup usług pozostałych – 556.367,53 zł,

W trakcie kontroli zapoznano się z wszystkimi dokumentami finansowymi (fakturami) potwierdzającymi poniesione wydatki. Drugostronnie opisane dokumenty finansowe potwierdzały wykonanie usług i pokrycie wydatków z dotacji uzdrowiskowej. Prace wykonane zostały przez dwie kapitałowe spółki miejskie, a mianowicie: Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej oraz Inowrocławską Gospodarkę Komunalną i Mieszkaniową.

W oparciu o przedstawione dokumenty nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie sporządzenia wniosku o dotację w 2024 roku jak również poniesionych w 2023 roku wydatków na rzecz gminy uzdrowiskowej.

Kierownik jednostki kontrolowanej nie wniósł zastrzeżeń do treści Projektu wystąpienia pokontrolnego, który otrzymał 26 czerwca 2024 r.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz wraz z aktami kontroli pozostaje w dokumentacji jednostki kontrolującej.

z up. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego

  
Piotr Kaminiecki

Wicewojewoda Kujawsko-Pomorski