

**Uchwała Nr 17/Kd/2024**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 7 lutego 2024 r.**

**w sprawie:** opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Inowrocławia na lata 2024-2034.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie z zastrzeżeniem** prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Inowrocławia na lata 2024-2034.

**UZASADNIENIE**

Rada Miejska Inowrocławia podjęła w dniu 29 stycznia 2024 r. uchwałę Nr LXXVIII/671/2024 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2034 (data wpływu do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy: 30.01.2024 r.) – dalej WPF oraz uchwałę Nr LXXVIII/670/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Inowrocławia na rok 2024 (data wpływu do Izby: 29.01.2024 r.).

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Miasta wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Miasta:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2023 r.	68 460
Planowane dochody ogółem	416 762 146 zł
Planowane dochody własne	270 926 235 zł
Kwota długu w roku 2023	107 214 738 zł

Planowana kwota długu na koniec roku 2024	102 041 250 zł
Planowany spadek kwoty długu względem roku 2023	-5 173 488 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 491 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	24,5%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	37,7%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	6 000 000 zł

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2024 r. dochody wyniosą 416 762 146,00 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 418 632 755,14 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 1 870 609,14 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu kredytu.

Z uchwały budżetowej na 2024 r. wynika ponadto, że Miasto Inowrocław planuje zaciągnąć zobowiązania zwrotne w wysokości 4 429 390,86 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Skład Orzekający stwierdził, że Miasto nie planuje zaciągnięcia oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok, a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Inowrocławia wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta na lata 2024-2034, została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

*Skład Orzekający wyraża jednak zastrzeżenie, że w latach 2026-2030 relacja określająca limit spłaty zadłużenia, zgodnie z art. 243 ustawy, obliczona w oparciu o plan*

*3. kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest bliska granicy spełnienia.*

*Dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia:*

- dla roku 2026 wynosi 4,17%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 3,74%,*
- dla roku 2027 wynosi 3,80%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 3,58%,*
- dla roku 2028 wynosi 4,09%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 3,38%,*
- dla roku 2029 wynosi 3,44%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 3,36%,*
- dla roku 2030 wynosi 3,53%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 3,20%.*

*W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2024 będzie wymagała bieżącego, uważnego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu 2024 roku będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Miasto limitu spłaty długu, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w latach, w których wskaźnik jest bliski granicy spełnienia. Niezachowanie wskazanej relacji skutkować może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ustawy o finansach publicznych.*

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy, w WPF Miasta Inowrocławia na lata 2024-2034 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Mając powyższe na względzie, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

*Krzysztof Olczak*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*