

**Prognoza oddziaływania na środowisko
projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
Miasta Inowrocławia dla obszaru położonego
w rejonie ul. Świętokrzyskiej – Teatr Letni**

Opracowanie:

mgr Adam Stańczyk

Bydgoszcz, 2024 r.

Spis treści

Wstęp	3
Streszczenie sporządzone w języku niespecjalistycznym.....	3
Informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami.....	5
Podstawy prawne opracowania	5
Informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy.....	5
Obszar opracowania.....	6
Najważniejsze uwarunkowania wynikające z opracowania ekofizjograficznego. Istniejące problemy ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji projektowanego dokumentu	8
Charakterystyka projektowanych w planie form użytkowania terenu.....	11
Zmiana planu jako uwarunkowanie dla prognozy.....	12
Potencjalne skutki realizacji i zakres możliwego wpływu ustaleń planu na środowisko przyrodnicze	13
Prognozowane zmiany oddziaływań w stosunku do stanu obecnego.....	13
Potencjalne zmiany stanu środowiska w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu (tzw. „opcja zerowa”).....	14
Informacje pozostałe i ustalenia końcowe	15
Wskazania napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy.....	15
Analiza możliwości rozwiązań alternatywnych do rozwiązań zawartych w projektowanym projekcie planu wraz z uzasadnieniem ich wyboru.....	15
Analiza możliwości zastosowania rozwiązań mających na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektu planu.....	15
Propozycja monitoringu skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania	16
Informacje o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko.....	16

Streszczenie sporządzone w języku niespecjalistycznym

Niniejsza prognoza oddziaływania na środowisko została wykonana w toku prac planistycznych związanych ze sporządzaniem zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla niewielkiego terenu położonego na pograniczu ścisłego centrum miasta, przy ulicy Świętokrzyskiej w pobliżu jej zbiegu z ulicą Macieja Wierzbńskiego, w sąsiedztwie Stadionu Miejskiego nr 1 oraz infrastruktury Uzdrawiska Inowrocław, w nieodległym sąsiedztwie Urzędu Miasta. Teren ma powierzchnię zaledwie około 0,43 ha. Ma kształt zbliżony do trójkąta, którego bok północny przylegający do ulicy, ma długość ok. 100m, bok południowo-wschodni, przylegający do stadionu, ma długość ok. 120 m, a bok zachodni, sąsiadujący z Uzdrawiskiem, ma długość ok. 85 m. Teren jest zagospodarowany jako amfiteatr – jest to Teatr Letni, obiekt należący do Miasta Inowrocław i służący organizacji wydarzeń plenerowych o charakterze kulturalnym, rozrywkowym, integracyjnym. Leży na terenie kompleksu Stadionu Miejskiego nr 1, w bezpośrednim sąsiedztwie trybuny głównej tego stadionu. Bliskie sąsiedztwo terenu od północy stanowi zabudowa nowego osiedla mieszkaniowego w niewysokiej zabudowie wielorodzinnej oraz sanatoria, od zachodu – teren Uzdrawiska Inowrocław (w bezpośrednim sąsiedztwie – Termy Inowrocławskie, od południa – stadion).

W związku z zamiarem rozbudowy Teatru Letniego, dla powyższego terenu sporządzono projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który stanowi na tym niewielkim fragmencie, zmianę dotąd obowiązującego planu, z roku 2017. Fakt, że analizowany dokument stanowi zmianę planu, jest ważnym uwarunkowaniem formalnym dla prognozy, bowiem prognoza dla zmiany planu odnosi się więc nie do faktycznego zagospodarowania, ale do ustaleń obowiązujących obecnie na danym terenie. Dla terenów objętych dotąd mpzp, prognoza porównuje potencjalne oddziaływania, które mogły być efektem dotąd obowiązujących ustaleń, z oddziaływaniami, które mogą być skutkiem wprowadzanych ustaleń.

Porównując przeznaczenie terenu i dopuszczane parametry realizacji zagospodarowania, analizowany projekt, w stosunku do planu obowiązującego dotąd: 1) utrzymuje przeznaczenie, 2) dopuszcza realizację zagospodarowania o większej wysokości i większej intensywności, w tym także o znacząco wyższym udziale powierzchni zabudowanych, 3) zmienia parametry kształtowania dachów budynków. Plan należy więc postrzegać jako przygotowanie podstawy formalnej do przebudowy istniejącego amfiteatru, w kierunku obiektu o współczesnej charakterystyce – większego i o bardziej wyrazistej formie. W momencie sporządzania niniejszej prognozy były dostępne informacje na temat planów Miasta Inowrocław dotyczących przebudowy Teatru Letniego, łącznie z wizualizacjami tej inwestycji. Oznacza to, że plan jest zmieniany w celu stworzenia warunków realizacji tego konkretnego przedsięwzięcia, a to uwarunkowanie minimalizuje ryzyko popełnienia błędu w prognozie oraz bardzo ją konkretyzuje.

Zasadniczą częścią niniejszej prognozy jest analiza przewidywanych znaczących oddziaływań na środowisko – bedących skutkiem zmian wprowadzonych poprzez analizowany projekt planu wobec planu obowiązującego dotąd, którą wykonano dla następujących aspektów:

- obszary chronione,
- różnorodność biologiczna, świat roślin i zwierząt
- ludzi,
- woda,
- powietrze,
- powierzchnia ziemi,
- krajobraz,
- klimat i wpływ ustaleń planu na zmiany klimatu (mitygacja),
- zasoby naturalne,
- zabytki i dobra kultury,
- dobra materialne.

Zagadnienia te przeanalizowano z uwzględnieniem oddziaływań bezpośrednich, pośrednich, wtórnych, skumulowanych, krótkoterminowych, średnioterminowych i długoterminowych, stałych i chwilowych oraz pozytywnych i negatywnych.

Ważnym elementem prognozy jest analiza tzw. „opcji zerowej” czyli spodziewanych kierunków i charakteru zmian w środowisku, które miałyby miejsce przy nie podejmowaniu działań zawartych w projekcie planu, a kontynuacji dotychczasowego stanu zagospodarowania i dotychczasowych funkcji. Analiza opcji zerowej odbywa się poprzez porównanie skali i charakteru oddziaływań, którym podlegać będą różne walory (aspekty) środowiska w sytuacji, gdy zamierzone przedsięwzięcie będzie zrealizowane lub gdy realizacja zostanie zaniechana. W przypadku analizowanego projektu planu należy podkreślić istotne uwarunkowanie, jakie stanowi fakt, że dotyczy on terenu użytkowanego obecnie jako Teatr Letni, obiekt służący organizacji wydarzeń artystycznych, rozrywkowych, integracyjnych, a w pewnym sensie także edukacyjnych. Dla tego terenu dokonuje się zmiany planu, polegającej na określeniu takich parametrów zagospodarowania, które pozwolą na rozbudowę obiektu, zwiększenie jego wysokości, ukształtowanie innej formy

dachu, zwiększenie intensywności zagospodarowania w ramach samego obiektu. Pozwoli to na realizację obiektu znacznie atrakcyjniejszego (i dla odbiorców, i dla artystów), o nowych, znacznie szerszych możliwościach prowadzenia działalności artystycznej, która będzie mogła obejmować wydarzenia niemożliwe do realizacji przy istniejących obecnie ograniczeniach. Zmiana ta będzie się mogła dokonać przy bardzo niewielkiej skali oddziaływań środowiskowych, które zajdą w największym stopniu podczas stosunkowo krótkiego okresu prowadzenia prac budowlanych. Prowadzenie działalności nie będzie już ich generowało w sposób istotny, pomimo bardzo możliwego zwiększenia skali prowadzonej działalności, także ze względu na bardzo korzystne położenie obiektu w strukturze miasta (dobra dostępność w transporcie publicznym, zasięg dojścia pieszego dla wielu odbiorców, możliwość wykorzystania już istniejącej infrastruktury parkingowej w sąsiedztwie, położenie w obszarze stanowiącym dla mieszkańców oraz kuracjuszy strefę rekreacji i realizacji zainteresowań, w sąsiedztwie stadionu, pływalni, hali sportowej, parku).

Dlatego też, odnosząc się do skutków opcji zerowej należy podkreślić, że powodowałaby ona przede wszystkim utrzymywanie stanu obecnego, który nie pozwalałby na wykorzystanie szans rozwojowych, jakie daje zmiana przeznaczenia. W tym konkretnym przypadku ocena opcji zerowej jest więc jednoznaczna – jest to zdecydowanie mniej korzystne rozwiązanie, niż przyjęcie nowego planu i prowadzenie gospodarki przestrzennej w oparciu o ten plan.

* * *

Podsumowując, należy stwierdzić, że zmiany wprowadzane w analizowanym projekcie planu należy uznać za uzasadnione z punktu widzenia racjonalności kształtowania polityki przestrzennej miasta i bardzo korzystne społecznie, a osiągnięte korzyści będą się wiązały z tylko minimalnymi zmianami w sferze oddziaływań na środowisko. Zaproponowane rozwiązania należy uznać za właściwe i pozytywne. W prognozie nie dostrzega się żadnych przeszkód dla realizacji przedsięwzięcia.

Informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami

Niniejsza prognoza ma na celu, dla obszaru będącego przedmiotem planu oraz obszarów podlegających ewentualnemu oddziaływaniu ustaleń planu:

- Określenie skutków dla środowiska, które mogą wynikać z projektowanego przeznaczenia terenu oraz z realizacji ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
- Ocenę stanu i funkcjonowania środowiska, zwłaszcza w aspekcie jego odporności na degradację i zdolności do regeneracji, w kontekście realizacji ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
- Ocenę określonych w projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego warunków zagospodarowania terenu, wynikających z potrzeb ochrony środowiska, prawidłowości gospodarowania zasobami przyrody oraz ochrony gruntów rolnych i leśnych
- Ocenę zagrożeń dla środowiska, z uwzględnieniem wpływu na zdrowie ludzi, które mogą powstawać na terenie objętym projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz na terenach pozostających w zasięgu oddziaływania wynikającego z realizacji ustaleń tego planu.

Podstawy prawne opracowania

Podstawą prawną sporządzenia prognozy są :

- Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 ze zm.),
- Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.), która nakłada obowiązek sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko przy sporządzaniu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (jako integralnej części dokumentacji planu).

Informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy

Zawartość merytoryczna opracowania nawiązuje bezpośrednio do ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, to znaczy:

- zawiera:

- informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami,
- informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy,
- propozycje monitoringu - dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania,
- informacje o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko,
- streszczenie sporządzone w języku niespecjalistycznym;

- określa, analizuje i ocenia:

- istniejący stan środowiska
- prognozowane zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu (tzw. „opcja zerowa”),
- stan środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem,
- istniejące problemy ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji projektowanego dokumentu,
- przewidywane znaczące oddziaływania, w tym oddziaływania bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne, na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru, a także na środowisko, a w szczególności na: różnorodność biologiczną, ludzi, zwierzęta, rośliny, wodę, powietrze, powierzchnię ziemi, krajobraz, klimat, zasoby naturalne, zabytki, dobra materialne - z uwzględnieniem zależności między tymi elementami środowiska i między oddziaływaniami na te elementy;

- przedstawia:

- analizę możliwości zastosowania rozwiązań mających na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektu planu, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru,
- analizę możliwości rozwiązań alternatywnych do rozwiązań zawartych w projektowanym projekcie planu wraz z uzasadnieniem ich wyboru oraz opis metod dokonania oceny prowadzącej do tego wyboru albo wyjaśnienie braku rozwiązań alternatywnych, w tym wskazania napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy.

W opracowaniu wykorzystano – jako materiały źródłowe - następujące dane i informacje:

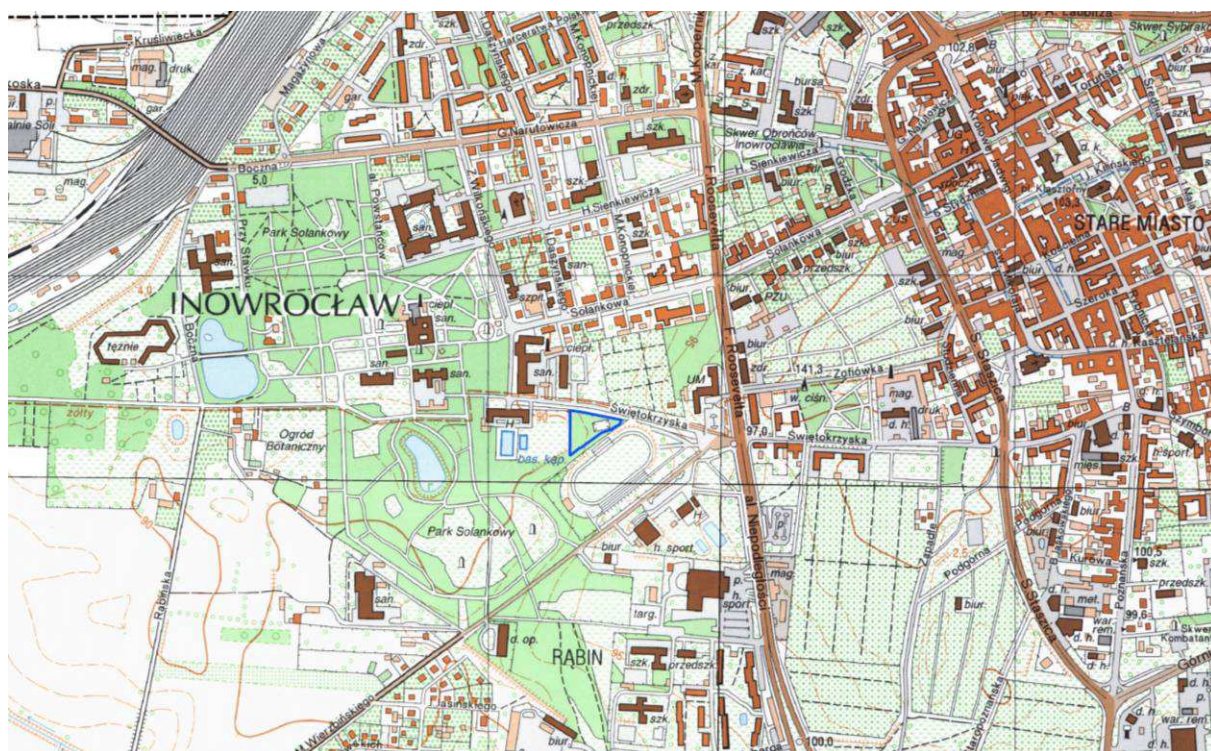
- "Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Inowrocław"
- Opracowanie ekofizjograficzne do "Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Inowrocław"
- "Plan zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego" (tekst i mapy), Uchwała Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r.
- "Program ochrony środowiska z planem gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego" (tekst i mapy)
- "Raport o stanie środowiska województwa kujawsko-pomorskiego" (za lata 2000-2018), WIOŚ Bydgoszcz
- www.mos.gov.pl, www.geoportal.gov.pl, www.mapy.google.pl
- „Mapa kompleksów rolniczej przydatności gleb w województwie bydgoskim”, skala 1:100 000, IUNG Puławy
- www.mos.gov.pl, www.geoportal.gov.pl, Google Earth, Google Maps, geoportal.infoteren.pl, geoportal.rdos-bydgoszcz.pl
- „Natura 2000 w województwie kujawsko-pomorskim”, P. Indykiewicz, E. Krasicka-Korczyńska, Minikowo 2008
- dane Głównego Urzędu Statystycznego dotyczące sytuacji społeczno-gospodarczej gminy

Obszar opracowania

Przedmiotem opracowania jest niewielki teren położony na pograniczu ścisłego centrum miasta, przy ulicy Świętokrzyskiej w pobliżu jej zbiegu z ulicą Macieja Wierzbińskiego, w sąsiedztwie Stadionu Miejskiego nr 1 oraz infrastruktury Uzdrawiska Inowrocław, w nieodległym sąsiedztwie Urzędu Miasta. Teren ma powierzchnię zaledwie około 0,43 ha. Ma kształt zbliżony do trójkąta, którego bok północny przylegający do ulicy, ma długość ok. 100m, bok południowo-wschodni, przylegający do stadionu, ma długość ok. 120 m, a bok zachodni, sąsiadujący z Uzdrawiskiem, ma długość ok. 85 m.

Teren jest zagospodarowany jako amfiteatr. Leży na terenie kompleksu Stadionu Miejskiego nr 1, w bezpośrednim sąsiedztwie trybuny głównej tego stadionu.

Bliskie sąsiedztwo terenu od północy stanowi zabudowa nowego osiedla mieszkaniowego w niewysokiej zabudowie wielorodzinnej oraz sanatoria, od zachodu – teren Uzdrawiska Inowrocław (w bezpośrednim sąsiedztwie – Termy Inowrocławskie, od południa – stadion.



Analizowany teren w strukturze miasta. Źródło podkładu – usługa wms serwisu geoportal.gov.pl



Analizowany teren i jego bezpośrednie sąsiedztwo. Źródło podkładu – usługa wms serwisu geoportal.gov.pl



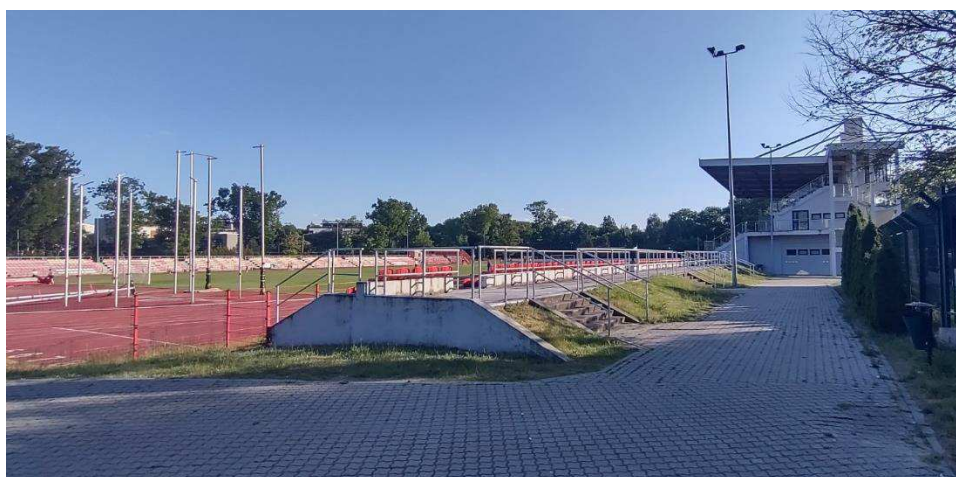
Zagospodarowanie amfiteatru



Zagospodarowanie amfiteatru



Bezpośrednie sąsiedztwo – osiedle przy ulicy Świętokrzyskiej



Bezpośrednie sąsiedztwo – Stadion Miejski Nr 1, analizowany teren przylega do trybuny głównej widocznej z prawej strony

Najważniejsze uwarunkowania wynikające z opracowania ekofizjograficznego. Istniejące problemy ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji projektowanego dokumentu

Dla analizowanego terenu objętego projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, sporządzono opracowanie ekofizjograficzne, zawierające charakterystykę i ocenę stanu oraz funkcjonowania środowiska.

Wśród najważniejszych zdiagnozowanych w opracowaniu fizjograficznym uwarunkowań, istotnych z punktu widzenia zakładanych w projekcie planu funkcji, wymienić należy:

- Pod względem genezy rzeźby, analizowany teren stanowi równinę moreny dennej, budowaną przez gliny zwałowe fazy poznańsko-dobrzyńskiej.
- Teren jest równinny i leży na wysokości ok. 95 m npm.
- Ze względu na prowadzoną na terenie miasta eksploatację soli kamiennej oraz zjawiska krasowe w czapie gipsowej, powodujące powstawanie zapadlisk, w centralnej części miasta wprowadzono ograniczenia zagospodarowania, mające na celu ochronę przed potencjalnymi szkodami górniczymi. Lokalizację zabudowy należało poprzedzać badaniami geologicznymi. Wraz z zatopieniem przestrzeni poeksploatacyjnych deformacje przestrzeni zostały w znacznym stopniu zahamowane (choć nie wykluczono możliwości ich dalszego, znacznie rzadszego, niż dotąd, występowania), co pozwoliło ograniczyć obszar ograniczeń w zabudowie. Analizowany teren leży w większości w strefie B wyznaczonej w Załączniku do pisma Komisji dla Spraw Ochrony Powierzchni przed Szkodami Górniczymi przy WUG z dn. 9.07.1992 (tylko część skrajnie zachodnia leży poza strefą). Pierwotnie dla strefy B dopuszczano możliwość wznoszenia budynków, ale wskazywano konieczność uwzględnienia prognozowanych obniżer terenu. Jednak wraz z zakończeniem eksploatacji i funkcjonowania kopalni soli w Inowrocławiu oraz wypełnienia przestrzeni poeksploatacyjnych wodą, co ustabilizowało górotwór, ryzyko zachodzenia dalszych szkód górniczych znacznie zmalało. W związku z powyższym w 1996 roku stwierdzono, że należy utrzymać dotychczasowe ograniczenia dla strefy A (gdzie jakiegokolwiek budownictwo może być dozwolone po rozeznaniu terenu wierceniami o głębokości około 50 m), ale w stosunku do strefy B utrzymywanie ograniczeń w zabudowie nie jest już niezbędne, bo likwidacja kopalni przez zalanie pustek poeksploatacyjnych, oraz doprowadzenie poziomu solanki w szybach do powierzchni, spowodowało podparcie hydrostatyczne wyrobisk górniczych i w konsekwencji zakończenie procesu deformacji

górotworu i powierzchni wskutek robót górniczych. Zwrócono jedynie uwagę na konieczność przestrzegania zasady nie prowadzenia szczyrpywania wód podziemnych w promieniu 2 km od wysadu solnego oraz takiego prowadzenia inwestycji powierzchniowych, by nie zakłóciły one stosunków wodnych. Powyższe w praktyce oznacza, że (poza zasadą nieszczerpywania wód podziemnych oraz zasadą niezakłócania stosunków wodnych) analizowany teren został w 1996 roku uznany w całości za wolny od ograniczeń w zagospodarowaniu powodowanych ryzykiem ruchów terenu związanych z położeniem w rejonie wysadu solnego oraz uprzednio prowadzonej działalności eksploatacyjnej soli kamiennej. W roku 2018 miasto Inowrocław zleciło wykonanie badań geologicznych („Badanie geodezyjne oraz geologiczno-inżynierska analiza dla potrzeb oceny przydatności zagospodarowania przestrzennego terenu pogórniczego miasta Inowrocławia” – praca wykonana w okresie 01.07-31.08.2018 r. przez zespół pracowników AGH w składzie: dr hab. inż. Zbigniew Szczerbowski, dr inż. Rafał Gawałkiewicz oraz dr inż. Rober Kaczmarczyk), których celem było rozpoznanie aktualnego stanu zagrożeń. Badanie dla analizowanego terenu nie wskazało zagrożeń. Wyniki tej pracy nie mają charakteru oficjalnego dokumentu, na podstawie którego możliwe jest podejmowanie jakichkolwiek decyzji w zakresie planowania przestrzennego, w szczególności nakładania formalnych ograniczeń lub dowodzenia bezpieczeństwa danej lokalizacji. Niemniej jednak –może ono mieć charakter pomocniczy



Analizowany teren na tle zachodnich granic strefy A (kolor zielony) i strefy B (kolor niebieski) wyznaczonych w Załączniku do pisma Komisji dla Spraw Ochrony Powierzchni przed Szkodami Górniczymi przy WUG z dn. 9.07.1992. Analizowany teren w całości leży poza strefą A, ale w większości w zasięgu strefy B. Kolorem czerwonym oznaczono zasięg obszaru III, a żółtym – obszaru II wg ekspertyzy AGH. Źródło podkładu: usługa wms serwisu geoportal.gov.pl

- Analizowany teren znajduje się w zasięgu występowania złoża kopaliny – wód mineralnych (solanek), o nazwie Inowrocław II i funkcjonującego w bazie MIDAS Państwowego Instytutu Geologicznego pod symbolem WL 16309. Obszar złoża zajmuje powierzchnię 250773 m kw. Dla złoża ustanowiono teren górniczy i obszar górniczy o tożsamy granicach – zajmują one powierzchnię 304265 m kw.
- Pierwszy poziom wód gruntowych w takich warunkach geologicznych jak obserwowane na analizowanym terenie, powinien występować na głębokości ponad 2 m ppt, a więc nie powinien stanowić przeszkód w realizacji zabudowy. Nawet dosyć szczegółowe opracowania ekofizjograficzne dla rejonu gminy Inowrocław, wskazują jednak na dużą zmienność warunków występowania wód gruntowych (wysoczyzna morenowa w okolicach Inowrocławia ma duże predyspozycje dla różnicowania tych warunków), stąd dopuszczana jest możliwość występowania wód gruntowych także płycej, zwłaszcza w sytuacji występowania przewarstwień nieprzepuszczalnych w podłożu (wody wierzchówkowe). Przed podjęciem ewentualnych prac ziemnych należy tu bezwzględnie dokonać szczegółowych badań tego zagadnienia.
- Analizowany obszar leży poza wielkopowierzchniowym systemem ochrony przyrody, ale w całości jest położony w strefie B ochrony uzdrowiskowej Uzdrowiska Inowrocław. Oznacza to, że znajduje się na obszarze, któremu został nadany status uzdrowiska.
- Zasady zagospodarowania oraz prowadzenia działalności w ww strefie określa uchwała nr XXXVII/360/2021 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 28 maja 2021r. w sprawie uchwalenia statutu Uzdrowiska Inowrocław.

- Powyższa uchwała nie formułuje żadnych zasad kształtowania zagospodarowania w strefie B, jednak wynikają one z ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych.
- Zgodnie z ww ustawą, strefy ochrony uzdrowiskowej to części obszaru uzdrowiska albo obszaru ochrony uzdrowiskowej, określone w statucie uzdrowiska, wydzielone w celu ochrony czynników leczniczych i naturalnych surowców leczniczych, walorów środowiska i urządzeń uzdrowiskowych. Granica obszaru, któremu został nadany status uzdrowiska albo status obszaru ochrony uzdrowiskowej, pokrywa się z granicą strefy „C” ochrony uzdrowiskowej.
- Strefa „B”, zgodnie z ustawą, posiada udział terenów biologicznie czynnych nie mniejszy niż 45%, obejmuje obszar przyległy do strefy „A”, stanowiący jej otoczenie, który jest przeznaczony dla niemających negatywnego wpływu na właściwości lecznicze uzdrowiska lub obszaru ochrony uzdrowiskowej oraz nieuciążliwych w procesie leczenia obiektów usługowych, turystycznych, rekreacyjnych, sportowych i komunalnych, budownictwa mieszkaniowego oraz innych związanych z zaspokajaniem potrzeb osób przebywających na tym obszarze lub objęty granicami parku narodowego lub rezerwatu przyrody albo jest lasem, morzem lub jeziorem, przy czym w strefie ochronnej „B” zabrania się:
 - lokalizacji nowych oraz rozbudowy istniejących zakładów przemysłowych, punktów skupu złomu i punktów skupu produktów rolnych,
 - lokalizacji obiektów handlowych o powierzchni większej niż 400 m² z obiektami towarzyszącymi,
 - lokalizacji i uruchamiania stacji paliw lub urządzeń emitujących fale elektromagnetyczne mogących znacząco oddziaływać na środowisko, nie bliżej niż 500 m od granicy obszaru strefy ochronnej „A”, uruchamiania punktów dystrybucji i składowania środków chemicznych, produktów naftowych i innych artykułów uciążliwych dla środowiska,
 - wyrębu drzew leśnych i parkowych, z wyjątkiem cięć sanitarnych,
 - pozyskiwania surowców mineralnych innych niż naturalne surowce lecznicze,
 - prowadzenia robót melioracyjnych mających na celu niekorzystną zmianę istniejących stosunków gruntowo-wodnych,
 - lokalizacji parkingów o wielkości powyżej 50 miejsc postojowych dla samochodów osobowych, dostawczych i autobusów,
 - wszystkich czynności zabronionych ujętych w wykazie dla strefy ochronnej „C”; W strefie „C” zabrania się:
 - budowy (w rozumieniu przepisów ustawy Prawo budowlane) – zakładów przemysłowych
 - pozyskiwania surowców mineralnych innych niż naturalne surowce lecznicze
 - prowadzenia robót melioracyjnych i innych działań powodujących niekorzystną zmianę istniejących stosunków wodnych
 - prowadzenia działań mających negatywny wpływ na fizjografię uzdrowiska i jego układ urbanistyczny lub właściwości lecznicze klimatu
 - wyrębu drzew leśnych i parkowych, z wyjątkiem cięć pielęgnacyjnych i wyrębu określonego w planie urządzenia lasu
- Pod względem stanu środowiska teren wykazuje cechy typowe dla położenia w strukturze śródmieścia dużego miasta. Za najważniejsze zagadnienia kształtujące lokalnie stan środowiska należy uznać: ruch pojazdów typowy dla obrzeża ścisłego centrum, położenie w strefie przejściowej pomiędzy wysokim stopniem przekształceń środowiska wynikającym z zagospodarowania centralnej części miasta a parkiem uzdrowiskowym, niska emisja w centrum miasta, ale także – sąsiedztwo Uzdrowiska, stanowiącego najcenniejszą przyrodniczo część miasta.
- Analizowany teren cechuje się więc bardzo wysoką wrażliwością na antropopresję, związaną zarówno z położeniem w bezpośrednim sąsiedztwie Uzdrowiska ale także z położeniem w tej części miasta Inowrocław, która ma znaczenie bardzo prestiżowe i kluczowe dla kształtowania wizerunku miasta, zwłaszcza wśród osób przyjezdnych, leczących się w Uzdrowisku, ale także załatwiających sprawy w budynku Urzędu Miasta, czy też korzystających ze Stadionu Miejskiego. Dlatego też największą wrażliwość wykazują walory związane z warunkami wypoczynku i leczenia w Uzdrowisku – stan powietrza (klimat akustyczny, oddziaływanie złowonne, wszelkiego rodzaju emisja zanieczyszczeń powietrza), ład i porządek publiczny, zasoby roślinności oraz estetyka zagospodarowania. W szczególności należy więc wykluczyć możliwość realizacji jakiegokolwiek zagospodarowania i jakichkolwiek działalności, które mogłyby wpłynąć na funkcjonowanie Uzdrowiska i komfort przebywania na jego terenie, nawet jeśli bezpośrednio

nie są one zakazane w przepisach odrębnych.

Charakterystyka projektowanych w planie form użytkowania terenu

W granicach obszaru objętego planem wyznacza się teren usług, o symbolu -1U.

Obowiązują następujące ustalenia:

- 1) dopuszcza się realizację usług z wyłączeniem usług handlu wielkopowierzchniowego oraz usług rzemieślniczych;
- 2) maksymalna nadziemna intensywność zabudowy 2,2;
- 3) minimalna nadziemna intensywność zabudowy 0,1;
- 4) minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej 0,25;
- 5) maksymalny udział powierzchni zabudowy 0,70;
- 6) maksymalna wysokość zabudowy 22,0 m;
- 7) wysokość zabudowy do trzech kondygnacji nadziemnych;
- 8) dachy budynków od 1,5 do 50 stopni;
- 9) dopuszcza się zadanie o krzywoliniowej geometrii o dowolnym spadku;

Istotne są także następujące ustalenia ogólne:

- należy przestrzegać zasad nieszczerpywania wód podziemnych oraz takiego prowadzenia inwestycji powierzchniowych, by nie zakłóciły one stosunków wodnych
- cały teren objęty planem znajduje się w obszarze ochrony konserwatorskiej w ramach strefy „A” ochrony konserwatorskiej której zasięg jest równoznaczny z zasięgiem strefy ochrony archeologicznej „W”. Strefa „A” ochrony konserwatorskiej obejmuje obszar historycznego układu urbanistycznego Inowrocławia ujętego w ewidencji zabytków. Wymagane jest zakaz lokalizacji obiektów typowych i powtarzalnych;
- Strefa „W” pokrywająca się z obszarem historycznego układu urbanistycznego (strefa ochrony konserwatorskiej „A”) obejmuje tereny o rozpoznanej, na podstawie badań, zawartości ważnych relikwów archeologicznych. W strefie ochrony archeologicznej „W” wszelką działalność inwestycyjną na obszarze strefy należy prowadzić zgodnie z przepisami o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami;
- w przypadku natrafienia podczas robót ziemnych lub budowlanych na przedmiot, co do którego istnieje przypuszczenie, iż jest on zabytkiem należy zastosować się do przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.
- ustala się zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko z wyłączeniem infrastruktury technicznej, w tym inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, zgodnych z przepisami odrębnymi;
- ustala się zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko z wyłączeniem infrastruktury technicznej, w tym inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, zgodnych z przepisami odrębnymi
- cały obszar objęty planem znajduje się w granicach terenu i obszaru górniczego „Inowrocław II” należy zachować nakazy i zakazy wynikające z przepisów prawa geologicznego i górniczego dla terenu górniczego i udokumentowanego złoża wód leczniczych;
- cały obszar objęty planem znajduje się w strefie ochrony uzdrowiskowej B, dla której obowiązują wymagania określone w przepisach odrębnych
- obszar objęty planem położony jest w otoczeniu, w tym powierzchni ograniczającej, lotniska Inowrocław, dla którego należy uwzględnić ograniczenia wynikające z przepisów odrębnych oraz dokumentacji rejestracyjnej lotniska
- obszar objęty planem położony jest w otoczeniu, w tym powierzchni ograniczającej, wojskowego lotniska Inowrocław (Latkowo), dla którego należy uwzględnić ograniczenia wynikające z przepisów odrębnych oraz dokumentacji rejestracyjnej lotniska
- zaopatrzenie w wodę z miejskiej sieci wodociągowej, zgodnie z przepisami odrębnymi;
- odprowadzanie ścieków sanitarnych do zbiorczej sieci kanalizacji sanitarnej, zgodnie z przepisami odrębnymi;
- odprowadzanie wód opadowych i roztopowych do sieci kanalizacji deszczowej z dopuszczeniem odprowadzania do gruntu lub zbiorników retencyjnych, zgodnie z przepisami odrębnymi;
- zaopatrzenie w gaz: zgodnie z przepisami odrębnymi;
- zaopatrzenie w energię cieplną z sieci ciepłowniczej, gazowej lub indywidualnych źródeł ciepła zapewniających normatywne wielkości emisji, zgodnie z przepisami odrębnymi.

Zmiana planu jako uwarunkowanie dla prognozy

Analizując powyższy projekt planu w kontekście jego oddziaływań na środowisko, należy zwrócić uwagę na podstawowe uwarunkowanie, jakim jest fakt, iż jest to zmiana obecnie obowiązującego mpzp.

Podkreślić należy, że niniejsza prognoza wykonywana jest dla projektu planu dotyczącego terenu już obecnie objętego ustaleniami planu miejscowego. Prognoza dla zmiany planu jest innym rodzajem opracowania, niż prognoza do planu sporządzanego dla terenu, dla którego żadne regulacje w zakresie funkcji, charakteru i intensywności zagospodarowania dotąd nie obowiązywały.

Z formalnego punktu widzenia, prognoza dla zmiany planu odnosi się więc nie do faktycznego zagospodarowania, ale do ustaleń obowiązujących obecnie na danym terenie (nawet jeśli ustalenia dotychczas obowiązującego planu nie zostałyby zrealizowane, to już dotąd obowiązujący plan wprowadzał określone funkcje i dopuszczał określone zagospodarowanie - byłyby one punktem wyjścia dla prognozy). Dla terenów objętych dotąd mpzp, prognoza porównuje potencjalne oddziaływania, które mogły być efektem dotąd obowiązujących ustaleń, z oddziaływaniami, które mogą być skutkiem wprowadzanych ustaleń.

Dotychczas obowiązuje tu mpzp, przyjęty uchwałą nr XXXV/415/2017 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocławia dla północnego obszaru „Osiedla Uzdrawiskowego” (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego poz. 4900).

Analizowany teren w dotąd obowiązującym planie wchodził w skład terenu oznaczonego jako 51U, który zajmował większą powierzchnię, niż obecnie analizowany projekt i obejmował także leżący w sąsiedztwie stadion oraz basen uzdrawiskowy. Był więc przeznaczony na cel zabudowy usługowej i obowiązywały tu następujące ustalenia dotyczące parametrów zagospodarowania: wysokość zabudowy usługowej do 3 kondygnacji nadziemnych i maksymalnie 14,0 m; 2) dachy budynków o nachyleniu od 1,5° do 45°; minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej - 65%; powierzchnia zabudowy do 35% powierzchni działki lub terenu (łącznie z terenem utwardzonym); wskaźnik intensywności zabudowy od 0,1 do 1,4.

Warto także zauważyć, że już w roku 2017, gdy plan był sporządzany, istniało zagospodarowanie, które obejmował w jednostce 51U, a więc był to plan o charakterze adaptującym je, a nie określającym warunki dla rozwoju nowego zagospodarowania. Całość tego zagospodarowania to usługi publiczne, związane ze sportem, kulturą, rekreacją, zdrowiem.

Porównując przeznaczenie terenu i dopuszczane parametry realizacji zagospodarowania, analizowany projekt, w stosunku do planu obowiązującego dotąd:

- utrzymuje przeznaczenie,
- dopuszcza realizację zagospodarowania o większej wysokości i większej intensywności, w tym także o znacząco wyższym udziale powierzchni zabudowanych,
- zmienia parametry kształtowania dachów budynków.

Plan należy więc postrzegać jako przygotowanie podstawy formalnej do przebudowy istniejącego amfiteatru, w kierunku obiektu o współczesnej charakterystyce - większego i o bardziej wyrazistej formie.

Cechą charakterystyczną analizowanego projektu planu jest fakt, że dotyczy on terenu:

- objętego dotąd miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.
- w całości zagospodarowanego i nie wykazującego rezerw dla realizacji nowego zagospodarowania.

Należy więc podkreślić, że analizowana zmiana planu ma na celu przede wszystkim:

- zachowanie przeznaczenia terenu ale stworzenie warunków dla rozbudowy / zmiany charakteru istniejącego amfiteatru.

W momencie sporządzania niniejszej prognozy były dostępne informacje na temat planów Miasta Inowrocław dotyczących przebudowy Teatru Letniego, łącznie z wizualizacjami tej inwestycji. Oznacza to, że plan jest zmieniany w celu stworzenia warunków realizacji konkretnego przedsięwzięcia. To uwarunkowanie minimalizuje ryzyko popełnienia błędu w prognozie oraz bardzo ją konkretyzuje.

Potencjalne skutki realizacji i zakres możliwego wpływu ustaleń planu na środowisko przyrodnicze

Prognozowane zmiany oddziaływań w stosunku do stanu obecnego

W dalszych analizach skupiono się na skutkach środowiskowych zmiany obowiązującego planu - to znaczy, że wprowadzane w projekcie planu ustalenia odniesiono do obecnie obowiązujących. W szczególności odniesiono się do skutków środowiskowych, których należy się spodziewać właśnie jako następstw zmian zidentyfikowanych w poprzednim rozdziale.

Aspekt środowiska	Prognozowane zmiany będące skutkiem realizacji ustaleń planu
przedsięwzięcia mogące zawsze znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko	<p>Projekt planu wprowadza na całym terenie nim objętym zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oraz potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko z wyłączeniem infrastruktury technicznej, w tym inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, zgodnych z przepisami odrębnymi.</p> <p>Już w dotąd obowiązującym planie istniało to ograniczenie.</p> <p>Nie przewiduje się więc zmian, ale też trzeba podkreślić, że interes ochrony przyrody jest właściwie zabezpieczony tym aspekcie.</p>
obszary chronione, w tym położone w sieci Natura 2000	<p>Nie przewiduje się w wyniku zmiany planu żadnych zmian w stosunku do stanu dotychczasowego.</p> <p>Nie przewiduje się także żadnych oddziaływań w stosunku do obiektów chronionych na mocy ustawy o ochronie przyrody - projekt planu nie wprowadza tego typu zmian w stosunku do stanu obecnego.</p>
różnorodność biologiczna, świat roślin i zwierząt	<p>Analizowany projekt planu zmniejsza wymagany minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej. Teoretycznie jest zmiana niekorzystna, ale należy uwzględnić następujące uwarunkowania:</p> <ul style="list-style-type: none"> Analizowany teren jest bardzo mały (0,43 ha), a więc zmiana wskaźnika z 65% na 25%, de facto oznacza możliwą „utrata” nie więcej niż 0,16 ha powierzchni biologicznie czynnej - obiektywnie jest to wartość bardzo niewielka, Analizowany teren leży na pograniczu parku uzdrowskiego, cechującego się relatywnie (jak na warunki miasta) bardzo dużą powierzchnią, z bardzo dużym udziałem powierzchni biologicznie czynnej, a więc zmniejszenie powierzchni biologicznie czynnej w tym konkretnym terenie, w ujęciu nieco szerszym będzie już całkowicie niedostrzegalne, Charakter zieleni na analizowanym terenie jest identyczny jak w sąsiedztwie - więc zmniejszenie jego powierzchni nie wyeliminuje żadnego rodzaju siedliska, Dokonywana zmiana planu ma na celu stworzenie możliwości do przebudowy Teatru Letniego na obiekt spełniający współczesne wymagania i oczekiwania (zarówno ze strony publiczności, jak i podmiotów wystawiających przedstawienia) dla tego typu amfiteatrów. Jest to obiekt już istniejący, o określonej lokalizacji i zajmowanej powierzchni, bez możliwości fizycznej zwiększenia zajętości przestrzeni. Brak jest więc zaplanowania rozbudowy w taki sposób, by jednocześnie powiększyć teren zieleni w ramach lub w sąsiedztwie teatru. Istnieje więc silne uzasadnienie dla pogorszenia (w obiektywnie bardzo nieznaczny sposób) warunków środowiskowych. <p>Dokonywana zmiana planu jest więc pozornie niekorzystna dla powierzchni biologicznie czynnej, ale w praktyce nie obniży potencjału w nieco szerszym ujęciu i może być zaakceptowana jeśli uwzględni się, w jakim kontekście będzie dokonywana.</p>
ludzie	<p>Dokonywana zmiana ma na celu umożliwienie dokonania przebudowy/rozbudowy Teatru Letniego. Jest to obiekt służący do organizacji plenerowych występów artystycznych dla mieszkańców miasta, osób przyjezdnych oraz kuracjuszy położonego w bezpośrednim sąsiedztwie Uzdrowiska. Aktualny obiekt nie spełnia współczesnych oczekiwań ani pod względem wielkości, ani formy. Jest więc też zwyczajnie mało atrakcyjny dla pełnienia funkcji kulturalnych, choć ze względu na charakter obiektu w dużym stopniu można mówić także o działalności rozrywkowej, edukacyjnej i integracyjnej (włączeniowej w kategoriach likwidacji wykluczeń różnych grup, dla których organizuje się wydarzenia). Tego typu obiekty ze względu na otwarty charakter, zazwyczaj prowadzą działalność przez kilka miesięcy w roku. Są wówczas jednak bardzo popularne wśród odbiorców, a w tym konkretnym przypadku sąsiedztwo Uzdrowiska zwiększa potencjalną ich grupę i wzmacnia walor pobytu w Uzdrowisku także o ten aspekt. Istniejący obiekt nie pozwala ze względu na swe ograniczenia, na dalszy rozwój i podnoszenie atrakcyjności oferty. Analizowany obiekt położony jest w lokalizacji, w której wydarzenia muzyczne nie będą kolidowały z funkcją mieszkaniową, bo leży w pewnym oddaleniu od zabudowy mieszkaniowej. Jest bardzo korzystnie zlokalizowany w kompleksie stadionu miejskiego, co sprzyja wspólnemu wykorzystaniu infrastruktury towarzyszącej, która nie musi być dublowana. Co bardzo ważne - obiekty tego typu, przy ciekawej formie architektonicznej, stają się też swoistymi symbolami miejsca. Nowe ustalenia planu stwarzają taką możliwość także w tym przypadku.</p> <p>W kontekście wpływu na jakość życia, dokonywana zmiana jest więc jednoznacznie pozytywna.</p>

woda	Nie przewiduje się żadnych zmian.
Powietrze	Nie przewiduje się żadnych zmian.
powierzchnia ziemi	Teoretycznie zwiększenie powierzchni zabudowanej jest zmianą niekorzystną, ale z jednej strony dotyczy obiektu o bardzo małej powierzchni, a z drugiej jego położenie w sąsiedztwie stadionu miejskiego oraz już obecna zabudowa, powodują, że powierzchnia ziemi w tym rejonie jest już obecnie silnie przekształcona i nie zajdą tu już zauważalne zmiany. Zmiany negatywne są więc w większym stopniu „teoretyczne” niż faktyczne.
krajobraz	Obecnie obiekt Teatru Letniego jest słabo eksponowany. Nie wpływa na wizerunek tej części miasta, nie jest elementem kształtującym jego krajobraz. Wraz z przebudową ulegnie to zmianie i Teatr Letni będzie mógł stać się elementem symboliki miejsca, pozytywnym wyróżnikiem, kształtującym krajobraz tej części miasta.
gleby i przydatność rolnicza	Nie przewiduje się żadnych zmian. Zagadnienie to nie ma tu w ogóle znaczenia.
odpady	Nie przewiduje się żadnych zmian.
Klimat i mitygacja zmian klimatu	W praktyce nie przewiduje się zmian. Teoretycznie zmniejszenie powierzchni biologicznie czynnej jest uwarunkowaniem negatywnym, ale skala zmian nie będzie istotna, a obieg wody opadowej i roztopowej, jest tu regulowany całkowicie sztucznie. Przy przebudowie obiektu należy zadbać o montaż urządzeń do zatrzymywania i magazynowania wód opadowych do późniejszego wykorzystania.
zasoby naturalne	Nie przewiduje się żadnych zmian. Zmiana planu nie wpłynie na zasoby ani stan złoża wód podziemnych.
zabytki i dobra kultury	Nie przewiduje się żadnych zmian negatywnych. Estetyzacja zabudowy z pewnością pozytywnie wpłynie na środowisko kulturowe w sąsiedztwie.
dobra materialne	Plan obejmuje infrastrukturę publiczną. Wprowadzane zmiany będą więc tylko pośrednio, choć z pewnością jednoznacznie pozytywnie wpływać na wartość nieruchomości w ich sąsiedztwie.

Potencjalne zmiany stanu środowiska w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu (tzw. „opcja zerowa”)

Metodologia opracowania prognozy nakazuje dokonanie analizy tzw. opcji zerowej, czyli prognozy zmian stanu środowiska w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu. Analiza opcji zerowej odbywa się poprzez porównanie skali i charakteru oddziaływań, którym podlegać będą różne walory (aspekty) środowiska w sytuacji, gdy zamierzone przedsięwzięcie będzie zrealizowane lub gdy realizacja zostanie zaniechana. W przypadku analizowanego projektu planu należy podkreślić istotne uwarunkowanie, jakie stanowi fakt, że dotyczy on terenu użytkowanego obecnie jako Teatr Letni, obiekt służący organizacji wydarzeń artystycznych, rozrywkowych, integracyjnych, a w pewnym sensie także edukacyjnych. Dla tego terenu dokonuje się zmiany planu, polegającej na określeniu takich parametrów zagospodarowania, które pozwolą na rozbudowę obiektu, zwiększenie jego wysokości, ukształtowanie innej formy dachu, zwiększenie intensywności zagospodarowania w ramach samego obiektu. Pozwoli to na realizację obiektu znacznie atrakcyjniejszego (i dla odbiorców, i dla artystów), o nowych, znacznie szerszych możliwościach prowadzenia działalności artystycznej, która będzie mogła obejmować wydarzenia niemożliwe do realizacji przy istniejących obecnie ograniczeniach. Zmiana ta będzie się mogła dokonać przy bardzo niewielkiej skali oddziaływań środowiskowych, które zajdą w największym stopniu podczas stosunkowo krótkiego okresu prowadzenia prac budowlanych. Prowadzenie działalności nie będzie już ich generowało w sposób istotny, pomimo zwiększenia skali, także ze względu na bardzo korzystne położenie obiektu w strukturze miasta (dobra dostępność w transporcie publicznym, zasięg dojścia pieszego dla wielu odbiorców, możliwość wykorzystania już istniejącej infrastruktury parkingowej w sąsiedztwie, położenie w obszarze stanowiącym dla mieszkańców oraz kuracjuszy strefę rekreacji i realizacji zainteresowań, w sąsiedztwie stadionu, pływalni, hali sportowej, parku).

Dlatego też, odnosząc się do skutków opcji zerowej należy podkreślić, że powodowałaby ona przede wszystkim utrzymywanie stanu obecnego, który nie pozwalałby na wykorzystanie szans rozwojowych, jakie daje zmiana przeznaczenia. W tym konkretnym przypadku ocena opcji zerowej jest więc jednoznaczna – jest to zdecydowanie mniej korzystne rozwiązanie, niż przyjęcie nowego planu i prowadzenie gospodarki przestrzennej w oparciu o ten plan.

Informacje pozostałe i ustalenia końcowe

Wskazania napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy

Trudności wynikające z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy mogą mieć istotny wpływ na rzetelność prognozy. Brak znajomości istotnych uwarunkowań może wpłynąć na nieuwzględnienie w prognozie ważnych z punktu widzenia skutków środowiskowych oddziaływań (zarówno pozytywnych, jak i negatywnych - choć znacznie istotniejsze jest pominięcie ewentualnych oddziaływań negatywnych). Znajomość obszarów, w których ma miejsce brak wiedzy pozwala na zwrócenie uwagi na aspekty, które w prognozie mogą nie być uwzględnione w pełni lub mogą nie być ocenione właściwie - właśnie ze względu na luki w wiedzy.

W analizowanym przypadku w praktyce nie ma istotnych luk w wiedzy. W momencie sporządzania prognozy były już upublicznione plany Miasta Inowrocław dotyczące koncepcji nowego obiektu Teatru Letniego, co minimalizuje ryzyko błędnej interpretacji intencji zmiany planu. Z pewnością w przypadku analizowanego projektu planu, luki w stanie wiedzy nie ograniczają więc możliwości dokonania w pełni rzetelnej prognozy charakteru i skali możliwych oddziaływań na poszczególne aspekty środowiska. Bardzo mało prawdopodobne jest popełnienie znaczącego błędu.

Analiza możliwości rozwiązań alternatywnych do rozwiązań zawartych w projektowanym projekcie planu wraz z uzasadnieniem ich wyboru

Analizowany projekt planu dotyczy terenu istniejącego zagospodarowania - publicznej infrastruktury Teatru Letniego, wobec którego samorząd Miasta Inowrocławia zamierza dokonać inwestycji polegającej na przebudowie (rozbudowie) obiektu, przy zachowaniu zasadniczej funkcji, ale rozszerzeniu możliwości i atrakcyjności realizacji wydarzeń. W takim kontekście rozważanie rozwiązań alternatywnych jest bezzasadne.

Analiza możliwości zastosowania rozwiązań mających na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektu planu

W stosunku do analizowanego terenu, ze względu na fakt, że w praktyce pozbawiony jest istotnych walorów środowiskowych, ale jednocześnie leży na pograniczu Parku Uzdrawiskowego, a więc w rejonie bardzo wrażliwym ze względu na pełnienie roli uzdrowiska oraz potencjał środowiskowy parku, wskazuje się na zasadność zastosowania działań mających na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko. Powinny być one stosowane przede wszystkim na etapie realizacji samej inwestycji, który wydaje się tu niewrażliwym momentem, bo już podczas eksploatacji obiektu ryzyko zaistnienia sytuacji ryzykownych środowiskowo jest znacznie mniejsze.

Wskazuje się przede wszystkim na możliwość i potrzebę zastosowania następujących działań:

a) w zakresie zapobiegania

- na etapie realizacji inwestycji należy z dużą dbałością traktować kwestie hałasu, emisji spalin, użycia substancji niebezpiecznych, złowonnych, itp. - mogących mieć wpływ na jakość zamieszkania w sąsiedztwie oraz pobytu kuracjuszy, w tym zwłaszcza komfort przebywania na terenie Parku Uzdrawiskowego; w kontekście Parku ważna jest też kwestia płoszenia zwierząt, zwłaszcza ptaków, a więc prace emitujące szczególnie podwyższony hałas należy zaplanować z uwzględnieniem tego faktu,
- na etapie realizacji nowej zabudowy, należy z dużą dbałością traktować kwestie bezpieczeństwa w stosunku do mieszkańców terenów sąsiednich, przebywających w tym rejonie kuracjuszy oraz użytkowników dróg (szczególniej uwagi wymaga zapewnienie bezpieczeństwa w ruchu drogowym),
- na etapie realizacji nowej zabudowy, należy z dużą dbałością traktować kwestie ochrony wód - zwłaszcza ochrony przed przesiąkaniem (infiltracją),
- na etapie realizacji nowej zabudowy starać się dokonać adaptacji jak największej części istniejących terenów zieleni, jeśli istnieje możliwość jej wkomponowania w nową zabudowę,
- należy w taki sposób zadbać o ukształtowanie zagospodarowania w okolicy, by w pełni wykorzystać atrakcyjną formę nowego amfiteatru, jako element kształtowania krajobrazu tej części miasta - w szczególności należy rozważyć właściwe ukształtowanie ogrodzenia, lub jego likwidację by uczynić obiekt w większym stopniu przestrzenią publiczną otwartą, a nie typową instytucją, dostępną tylko w okresie prowadzenia działalności (w tym przypadku - organizacji wydarzeń),

b) w zakresie ograniczania

- w obszarach ewentualnej realizacji zagospodarowania należy dążyć do ograniczania prac ziemnych, nadmiernej dewastacji pokrywy glebowej i nadmiernej dewastacji szaty roślinnej - do minimum

- wynikającego z potrzeb technicznych i technologicznych,
- należy przestrzegać ustalonych w planie ograniczeń, w tym związanych z przeszłością górniczą,
 - podczas prac budowlanych oraz na etapie funkcjonowania docelowej zabudowy, należy zachować szczególną dbałość o ochronę wód podziemnych,
 - należy szczególnie uwzględnić kwestie estetyki zagospodarowania,
- c) w zakresie kompensacji przyrodniczej
- w przypadku usuwania zieleni należy zadbać o jej odnowienia – jeśli nie będzie to możliwe w granicach analizowanego terenu, należy tego dokonać w nieodległym sąsiedztwie.

Propozycja monitoringu skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania

Monitoring skutków realizacji ustaleń analizowanego projektu pojedynczego mpzp jest zadaniem trudnym ze względu na niewielką skalę planowanego zainwestowania oraz fakt, że w praktyce jak dotąd w Polsce nie wykształcił się system ewidencjonowania oraz analiz i interpretacji zmian będących wynikiem procesów planistycznych tego rodzaju i o takim charakterze. System monitorowania stanu środowiska przez instytucje publiczne powołane do tych celów, nie obejmuje zagadnień o tak małej skali przestrzennej i takim charakterze planowanego zainwestowania.

Dla obszarów tak niewielkich, w praktyce brak instrumentów pozwalających na uzyskiwanie wymiernych i porównywalnych (zarówno dla różnych okresów, jak i dla różnych obszarów) danych i informacji. Należy zauważyć, że planowane w projekcie planu funkcje i działalności nie należą do szczególnie niebezpiecznych i uciążliwych, które byłyby monitorowane na mocy przepisów szczególnych. Dostyc dobrze poznany jest charakter oddziaływań powodowanych przez planowane formy zagospodarowania.

W tym kontekście sugeruje się wykorzystywanie przede wszystkim metod pośrednich – analiza postępów w realizacji zagospodarowania oraz szacunkowych ilości (wartości, wielkości) zanieczyszczeń (oddziaływań, uciążliwości) pozwala na przybliżoną ocenę w jaki sposób analizowany teren oddziałuje na środowisko. Władze lokalne posiadają nieograniczoną możliwość monitoringu zagadnień leżących w sferze tzw. zadań własnych – wśród nich są zagadnienia ściśle związane z kwestiami środowiskowymi, takie jak: wielkość zużycia wody, wielkość wytwarzanych ścieków, wielkość wytwarzanych odpadów, możliwość szczegółowej analizy charakteru zagospodarowania terenu, możliwość szczegółowe analizy charakteru zabudowy, w pewnym stopniu także monitorowanie ilości pojazdów samochodowych. Pewne aspekty mogą być więc analizowane na dużym poziomie szczegółowości siłami Urzędu Miasta bez angażowania dodatkowych nakładów.

Należy podkreślić, że ze względu na spodziewaną relatywnie niewielką uciążliwość planowanego zainwestowania, nie jest niezbędne prowadzenie monitoringu w sposób stały (wystarczająco okresowe oceny, np. w cyklu rocznym lub dwuletnim). Na potrzeby monitorowania skutków realizacji tego konkretnego mpzp nie będzie zachodziła konieczność zlecenia ekspertyz, czy też nawiązania stałej współpracy z wyspecjalizowaną instytucją badawczą.

Informacje o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko

Realizacja ustaleń analizowanego projektu planu nie będzie generowała żadnych oddziaływań na środowisko o charakterze transgranicznym. Zarówno charakter, jak i skala planowanych działalności wskazuje na typowo lokalny zasięg możliwych oddziaływań.

OŚWIADCZENIE AUTORA PROGNOZY

Oświadczam, że spełniam wymagania określone w art. 74a ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

Adam Stawnyh