



## WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WBZK.I.431.29.2023.WK

Bydgoszcz, 27 stycznia 2024 r.

**Pan  
Wojciech Piniewski  
Pełniący Funkcję  
Prezydenta Miasta Inowrocławia  
Aleja Ratuszowa 36  
88-100 Inowrocław**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) w związku z art. 16 ust. 2 pkt 3 i art. 14 ust. 2 pkt. 1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2023 r. poz.122), pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.430.1.2023.JJ z dnia 02 czerwca 2023 r, oraz pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.431.10.2023.JJ z dnia 26 czerwca 2023 r w dniu 12 lipca 2023 r. w Urzędzie Miasta Inowrocławia, ul. Aleja Ratuszowa 36, 88-100 Inowrocław przeprowadzona została kontrola doraźna przez zespół kontrolny w składzie:

- Pan Jerzy Jankowski - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 485/2023,
- Pan Witold Kawecki - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 4786/2023.

W zakresie:

1. Sposobu wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – SWO na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
2. Sposobu wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – SWA na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
3. Wykorzystania odbiorników radiowych do prowadzenia nasłuchu ODN.
4. Wykorzystania radioodbiorników do prowadzenia komunikacji radiowej.
5. Usytuowania (dyslokacji) central i syren alarmowych.
6. Stanu faktycznego systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.
7. Sposobu eksploatacji, wykorzystania i obsługi systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

## I. Ocena ogólna

Działania w kontrolowanym zakresie oceniono **pozytywnie**.

## II. Opis stanu faktycznego ustalonego w toku kontroli oraz ocena tego stanu.

### 1. Sposób wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – „SWO”.

System wczesnego ostrzegania „SWO” wprowadzono zarządzeniem nr 266/2019 Prezydenta Miasta Inowrocławia z dnia 29 października 2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie miasta Inowrocław na podstawie Zarządzenia nr 120/2019 Starosty Inowrocławskiego z dnia 27.08.2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu inowrocławskiego.

W trakcie kontroli omówiono najważniejsze zagadnienia dotyczące sposobu organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie miasta Inowrocław, w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

Sposób wprowadzenia SWO na terenie miasta oceniam **pozytywnie**

### 2. Sposób wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – „SWA”.

System wykrywania i alarmowania „SWA” - wprowadzono Zarządzeniem nr 326/2021 Prezydenta Miasta Inowrocławia dnia 20.12.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie miasta Inowrocław na podstawie Zarządzenia nr 216/2019 Starosty Inowrocławskiego z dnia 13.12.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu inowrocławskiego.

W trakcie kontroli omówiono najważniejsze zagadnienia sposobu organizacji i działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie miasta Inowrocław, w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

Sposób wprowadzenia SWA na terenie gminy oceniam **pozytywnie**.

### 3. Wykorzystanie odbiornika radiowego do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ODN.

Urząd Miasta Inowrocław nie dysponuje odbiornikiem radiowym przeznaczonym do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ostrzegania Ośrodka Dowodzenia i Naprowadzania „ODN”. Informacje z ODN przekazywane są przez pracownika starostwa powiatowego za pośrednictwem radiowej sieci zarządzania starosty. Brak uwag.

### 4. Wykorzystanie radioodbiornika do prowadzenia komunikacji radiowej.

Radiotelefon Motorola DM 2600 pracuje w radiowej sieci zarządzania starosty, umiejscowiony jest w pomieszczeniu, gdzie funkcjonują 2 osoby. Wybrana lokalizacja umożliwia stały odsłuch w godzinach urzędowania urzędu. Wskazany personel wykazał się dobrą znajomością obsługi radiotelefonu oraz przepisów korespondencji radiowej. Brak uwag.

5. Usytuowanie (dyslokacja) central i syren alarmowych.

- 1) Urząd Miasta w Inowrocławiu dysponuje miejską centralą alarmową zlokalizowaną przy ul. Ratuszowej 36, w pomieszczeniu pracownika odpowiedzialnego za zarządzania kryzysowe.
- 2) Miasto Inowrocław posiada 21 syren alarmowych, w tym 11 syren elektronicznych uruchamianych za pomocą centrali alarmowej, pozostałe 10 (syreny elektryczne) uruchamiane są ręcznie. Uruchomienie wszystkich syren daje ok. 98% pokrycia terenu swym zasięgiem ostrzegania ludności przed zagrożeniem.

Podsumowując należy stwierdzić, że sposób rozmieszczenia i ilość syren alarmowych na terenie miasta Inowrocław jest poprawny.

Rzeczywiste umiejscowienie syren zobrazowano na stronie <https://arcg.is/1yDTTn1>.

6. Stan faktyczny systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.

Opracowany przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy „WYKAZ ABONENTÓW RADIOWEJ SIECI ZARZĄDZANIA WOJEWODY” został przesłany w 2018 r (znak WBZK.I.6340.43.2018.JJ) poprzez Starostwo Powiatowe do Urzędu Miasta w Inowrocławiu w celu służbowego wykorzystania. Na podstawie powyższego dokumentu realizowana jest praca na radiotelefonie DM 2600 zgodnie z „Regulaminem pracy w sieci radiotelefonicznej zarządzania Wojewody, Starostów i Koordynacji ratownictwa”. Jednakże, zasadnym jest zaktualizowanie przyjętych procedur postępowania w przypadku otrzymanych informacji i sygnałów przekazywanych (odbieranych) w sieci radiowej powiatu inowrocławskiego z uwzględnieniem postępowania wynikającego z SPO-13<sup>1</sup>.

7. Sposób eksploatacji, wykorzystanie i obsługa systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

- 1) Brak zastrzeżeń do posiadanego sprzętu wchodzącego w skład systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania. Zasadnym jest kontynuacja cyklicznych corocznych przeglądów sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania sprawności technicznej.
- 2) Urząd Miasta w Inowrocławiu nie dysponuje systemem informatycznym SI-Promień. Wsparcie w zakresie wypracowania analiz (skażeń, promienia) w przypadku wystąpienia zagrożenia chemicznego, biologicznego i radiacyjnego leży po stronie starostwa powiatowego. Brak uwag.

<sup>1</sup> Standardowa Procedura Operacyjna SPO-13 zawarta w Krajowym Planie Zarządzania Kryzysowego - część B - przyjętym przez Radę Ministrów 8 marca 2022 r.

### III. Uwagi, wnioski, zalecenia.

1. Dotyczy pkt II ppkt 6.

Zalecam przeprowadzić szkolenie wytypowanych pracowników w zakresie pracy na środkach łączności radiotelefonicznej, pracujących w sieci łączności radiowej powiatu inowrocławskiego oraz podejmowanych czynności po otrzymaniu sygnału dotyczącego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza z uwzględnieniem procedur postępowania wynikających z SPO-13.

Opracowaną dokumentację dotyczącą procedur postępowania aktualizować na bieżąco.

2. Dotyczy pkt II ppkt 7.

Prowadzić cykliczne przeglądy sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania pełnej sprawności technicznej.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego Prezydent Miasta Inowrocławia udzielił wyjaśnienia w piśmie z dnia 27 listopada 2023 r. nr BIN.003.20.2023.

*„Zastrzeżenia do projektu wystąpienia pokontrolnego dotyczą sposobu wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania., SWO” na terenie województwa kujawsko-pomorskiego, w tym na terenie miasta Inowrocławia. Stan faktyczny przedstawiam poniżej:*

*Na terenie miasta Inowrocławia system wczesnego ostrzegania „SWO” wprowadzono zarządzeniem nr 266/2019 Prezydenta Miasta Inowrocławia z dnia 29 października 2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach, a więc zgodnie z terminem określonym w S 6 zarządzenia nr 120/2019 Starosty Inowrocławskiego z 27 sierpnia 2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu inowrocławskiego. Dostosowanie SWO miało nastąpić nie później niż w terminie pięciu miesięcy od dnia podpisania niniejszego zarządzenia, a nastąpiło po upływie dwóch miesięcy. Trudno jest zgodzić się z uwagą, że nastąpiła roczna zwłoka w wydaniu przedmiotowego zarządzenia. Kolejne zarządzenie nr 316/2019 zmieniające zarządzenie w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach Prezydent Miasta Inowrocławia wydał 16 grudnia 2019 r.*

*Zarządzenie nr 33/2021 Prezydenta Miasta Inowrocławia z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach jest trzecim zarządzeniem w sprawie SWO, obecnie obowiązującym. Zgodnie z S 7 zarządzenie to uchylilo zarządzenia nr 266/2019 Prezydenta Miasta Inowrocławia z dnia 29 października 2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz zarządzenie zmieniające nr 316/2019 z dnia 16 grudnia 2019 r.”*

Powyższe uwagi zostały uwzględnione w wystąpieniu pokontrolnym, do których nie ma uwag.

Proszę w okresie do trzech miesięcy od otrzymania wystąpienia pokontrolnego złożyć pisemną informację o wykonaniu zaleceń (pkt. II ppkt 6 i 7) oraz podjętych w tym zakresie czynnościach.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik kontrolowanej jednostki, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Z up. Wojewody  
Kujawsko-Pomorskiego

Rafał Kewoński  
Dyrektor  
Wydziału Bezpieczeństwa  
i Zarządzania Kryzysowego