

**UCHWAŁA NR LII/492/2022
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA**

z dnia 27 czerwca 2022 r.

w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia na lata 2021-2030

Na podstawie art. 10e i art. 10f ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079) w związku z art. 9 pkt 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079) uchwała się, co następuje:

- § 1. Przyjmuje się Strategię Rozwoju Miasta Inowrocławia na lata 2021-2030.
- § 2. Strategia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Inowrocławia.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski

Załącznik do uchwały Nr LII/492/2022
Rady Miejskiej Inowrocławia
z dnia 27 czerwca 2022 r.

IN OWROCLAW 2030



STRATEGIA ROZWOJU MIASTA INOWROCŁAWIA NA LATA 2021-2030

Spis treści

| | |
|--|-----|
| 1. Wstęp..... | 5 |
| 2. Rys historyczny..... | 9 |
| 3. Położenie miasta..... | 19 |
| 4. Wnioski z diagnozy..... | 23 |
| Sfera społeczna..... | 25 |
| Sfera gospodarcza..... | 31 |
| Sfera przestrzenna..... | 35 |
| 5. Analiza SWOT..... | 41 |
| Podsumowanie..... | 46 |
| 6. Misja rozwoju Inowrocławia..... | 49 |
| 7. Wizja rozwoju Inowrocławia..... | 53 |
| 8. Cele strategiczne i cele operacyjne..... | 57 |
| 9. Kierunki działań oraz rezultaty..... | 63 |
| 10. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Inowrocławia..... | 79 |
| System osadniczy..... | 81 |
| System transportowy..... | 81 |
| Kluczowe elementy budujące potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa..... | 84 |
| Obszary wymagające rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowane na poziomie krajowym..... | 85 |
| Polityka terytorialna oraz obszary wymagające rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowane na poziomie regionalnym..... | 85 |
| Obszary szczególnego zagrożenia powodzią..... | 86 |
| Projekty kluczowe dla Inowrocławia..... | 86 |
| 11. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej..... | 97 |
| 12. Obszary Strategicznej Interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań..... | 103 |
| Miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze..... | 106 |
| Miejski Obszar Funkcjonalny Inowrocławia..... | 107 |
| Obszary cechujące się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa..... | 109 |
| 13. System realizacji Strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych..... | 113 |
| Wdrażanie Strategii..... | 115 |
| Monitorowanie Strategii..... | 119 |
| 14. Ramy finansowe i źródła finansowania..... | 121 |
| 15. Słowniczek pojęć | 125 |
| 16. Wykazy i spisy..... | 129 |
| Wykaz skrótów..... | 131 |
| Spis tabel..... | 132 |
| Spis rysunków..... | 133 |

**Strategia Rozwoju Miasta Inowrocławia
na lata 2021-2030**



01

Wstęp

01

Opracowanie jasnej i klarownej Strategii Rozwoju Miasta stanowi fundament współczesnej polityki samorządowej oraz zarządzania wspólnotą lokalną.

Jego istotą nie jest bowiem jedynie dokument sensu stricto, ale cały proces powstawania Strategii, wraz z szeroko zakrojonym etapem konsultacji społecznych i debaty publicznej w łonie Rady, która ostatecznie, jako organ uchwałodawczy, podejmuje w imieniu mieszkańców decyzję o kierunkach dalszego rozwoju Miasta.

Dla powodzenia całości tego procesu, niezbędna jest rzetelna, uczciwa i pogłębiona diagnoza sytuacji wyjściowej, która determinuje właściwe określenie priorytetów rozwojowych. Jedynie oparcie się o obiektywne dane, pochodzące z możliwie najszerszych źródeł, pozwala na prawidłową identyfikację problemów, potrzeb i możliwości wspólnoty lokalnej w jej niezwykle szerokim wachlarzu postaw i perspektyw.

Esencją dokumentu strategicznego jest sformułowanie w nim misji samorządu lokalnego oraz wizji rozwoju Miasta w horyzoncie czasowym określonym ramami *Strategii*. Istotą tych deklaracji jest wyartykułowanie wspólnych ambicji, dążeń i celów, łączących wszystkich członków lokalnej wspólnoty i wyrażenie kierunków, na jakich skupiać swoją uwagę powinien samorząd na przestrzeni kolejnych lat.

Strategia Rozwoju Miasta Inowrocławia do roku 2030 powstała w czasie naznaczonym przede wszystkim pandemią, której nieprzewidywalność, przede wszystkim w wymiarach społecznym, gospodarczym, instytucjonalnym, ale także czasowym spowodowały, iż część zawartych w dokumencie zapisów posiada charakter stonowany i warunkowy, dostosowany do nieprzewidywalnych w pełni na etapie redakcji długofalowych konsekwencji i efektów tego dramatycznego zjawiska. Zarazem opracowanie to stanowi logiczną kontynuację dotychczasowych dokumentów strategicznych, na których opierał się rozwój Inowrocławia od początku XXI wieku.

02

Rys historyczny

02

Inowrocław – określany „Miastem na soli” – zawdzięcza swoją wyjątkowość położeniu geograficznemu oraz bogactwu naturalnemu w postaci soli, która była pozyskiwana na jego terenie już w II w. n. e. Właśnie to złożo naturalne wraz z lokalizacją miasta na szlaku bursztynowym – łączącym obszar nadbałtycki z Europą Południową – miały niebagatelny wpływ na rozwój Inowrocławia. Okolice współczesnych zakładów sodowych były miejscem, w którym kupcy przemierzający szlak bursztynowy przeprowadzali się przez Noteć.

W czasach państwa Piastów sól warzona w Inowrocławiu była sprzedawana do Prus i na Podlasie, a sam rejon miasta liczył około 40 samowystarczalnych skupisk ludzkich. Założona przez Celtów na południowym brzegu Noteci (obecnie rejon Kruszy Zamkowej) placówka handlowa, stanowiła handlowo-produkcyjne centrum będące obszarem z dużymi perspektywami rozwojowymi. Od momentu przejścia z rąk Goplan pod wpływem dynastii Piastów w IX w., na terenie współczesnego Inowrocławia zaczęto organizować targi o charakterze ponadlokalnym, w których uczestniczyli zarówno kupcy z Kujaw Nadwiślańskich, jak i z zagranicy. Świadczą o tym monety, między innymi: niemieckie, angielskie, czeskie, arabskie, włoskie i bizantyjskie, znalezione w trakcie wykopalisk archeologicznych.

Znaczenie osady stale rosło. Na terenie miasta już w XII w. zbudowano okazały kościół murowany. Prawdopodobnie w 1237 roku książę Kazimierz I Konradowicz, zwany także „Kujawskim”, wydał przywilej lokacyjny oparty na prawie magdeburskim. Było to bezpośrednią konsekwencją podniesienia Inowrocławia do rangi stolicy nowo utworzonego księstwa kujawskiego. Po zjednoczeniu Królestwa, miasto stało się grodem starościańskim, a ze względu na bezpośrednie sąsiedztwo z obszarem Państwa Zakonnego, także o dużym znaczeniu strategicznym. W związku z narastającym zagrożeniem ze strony Krzyżaków, przed 1320 r. główna część miasta była otoczona murami obronnymi. Z tego okresu do dzisiaj zachował się rozległy plac rynkowy. Inne ważne budowle z tamtych czasów to między innymi: zamek książęcy, klasztor i kościół franciszkański, ratusz, ważnica i część starej osady z kościołem farnym pw. św. Mikołaja.

Wraz z rosnącą pozycją ekonomiczną mieszkańców, już na początku XIV w. zaczęto corocznie wybierać radę miejską wraz z burmistrzem oraz wójta sądowego, który stał na czele ławy sądowej. Przedstawiciele najmożniejszych grup mieszczan, wśród których warto wymienić Piotra Mąkoszyca (reprezentant środowiska polskiego) oraz Teodoryka z Turzan

i Gerwina (reprezentantów środowiska niemieckiego), stanowili najbliższe otoczenie książąt inowrocławskich.



Rysunek 1
Wizerunek Księcia
Konrada
Konradowica
z pieczęcią
przedstawiającą
prawdopodobnie
wizerunek zamku

Za sprawą obecności książęcego dworu oraz sąsiedztwa z Zakonem Krzyżackim, Inowrocław był jednym z miejsc, w których rozstrzygały się ważne sprawy polityczne. To tutaj miały miejsce istotne zjazdy polityczne, często organizowane przez franciszkanów. Należy również wspomnieć o procesie polsko-krzyżackim o Pomorze Gdańskie, który toczył się w kościele św. Mikołaja i zakończył wyrokiem korzystnym dla strony polskiej, ogłoszonym w dniu 10 lutego 1321 r. W tym czasie Inowrocław stał się istotnym ośrodkiem uczestniczącym w procesie jednoczenia Królestwa Polskiego.

Od XIII w. intensywnie zaczęły rozwijać się przedmieścia Inowrocławia. Wśród nich można wymienić Stare Miasto zwane Staromieściem, Nowe Ogrody z kaplicą Bożego Ciała (ul. Józefa Chociszewskiego), Kurowo (ul. Średnia i Toruńska), przedmieścia radziejowskie z kościołem św. Ducha, Grodztwo z kościołem św. Jakuba i zamkowym folwarkiem (ul. Prezydenta Gabriela Narutowicza) oraz Stodoły stanowiące własność królewską (ul. Dworcowa i Karola Marcinkowskiego).

Odrodzenie Królestwa Polskiego stało się możliwe dzięki misji, jaką wyznaczył sobie Władysław Łokietek, który prawdopodobnie urodził się na zamku w Inowrocławiu. Do 1327 r. miasto było stolicą odrębnego księstwa, a następnie stanowiło siedzibę wojewody i starosty grodowego. W XIV i XV stuleciu Inowrocław stanowił jeden z najważniejszych ośrodków przygranicznych, które to położenie wiązało się jednocześnie z ryzykiem napaści ze strony Zakonu - w latach 1332-1337 miasto popadło w niewolę krzyżacką, a w 1431 r. w wyniku najazdu doznało wielu zniszczeń oraz uprowadzenia mieszkańców.



Rysunek 2 Widok Inowrocławia w czasach średniowiecza¹

Nowa epoka rozpoczęła się wraz z zażegnaniem zagrożenia ze strony Zakonu Krzyżackiego, kiedy to w roku 1450 odnowiono akt lokacyjny. Niestety, jednocześnie Inowrocław stracił swoje znaczenie strategiczne jako ważne miejsce na arenie wydarzeń ponadlokalnych, a handel przejęły ośrodki nadwiślańskie, w wyniku czego miasto nie miało wystarczających zasobów do dalszego rozwoju gospodarczego. Dodatkowo, sytuacji nie poprawiały późniejsze najazdy Szwedów, zwiększające się obciążenia podatkowe, coraz liczniejsze akty kradzieży oraz zarazy dziesiątkujące mieszkańców. W wyniku tych wydarzeń w XVII w. Inowrocław był miastem liczącym jedynie 500 mieszkańców, w którym na każdym kroku można było spotkać zaniedbane

¹ Źródło: [dostęp on-line] <https://zamkomania.pl/inowroclaw.php>

domy. Na znaczeniu stracił – wcześniej prężnie działający i o dużym znaczeniu – zamek, a w klasztorze przebywał tylko jeden zakonnik.

Kolejne konflikty zbrojne – wojna północna oraz wojna 7-letnia – przyczyniły się do dalszej degradacji miasta, które od 1773 r. znalazło się w granicach państwa pruskiego. W tym czasie zburzono budynki zakonu franciszkanów, wieżę ratuszową, a na miejscu zamku wzniesiono koszary. Udało się uniknąć rozbiórki kościoła św. Mikołaja, ze spalonego kościoła Imienia Najświętszej Maryi Panny ocalały kamienne mury oraz ostały się dwa fragmenty murów obronnych.



Rysunek 3
Fragment murów
obronnych²

Rysunek 4
Kościół Imienia
Najświętszej Maryi
Panny³



² Źródło: [dostęp on-line] www.inowroclaw.pl

³ Źródło: [dostęp on-line] www.inowroclaw.pl

Na początku XIX w. miasto było zamieszkiwane przez ponad 3 tysiące osób, natomiast sto lat później ludność Inowrocławia liczyła ponad 25 tysięcy, z przeważającą liczbą katolików (ponad 15 tysięcy). Wiek XIX to – pomimo epoki zaborów – okres rozwijania i zachowania polskiego charakteru miasta, poprzez powstające stowarzyszenia kulturalne, które charakteryzowały się narodowym zabarwieniem. Dodatkowo, rozpoczęto przemysłową eksploatację złoża solnego, co przełożyło się na zrodzenie się warstwy średniej wśród mieszkańców, która mogła aktywnie wspierać podejmowane działania kulturalne. Tym samym Inowrocław stał się prężnym ośrodkiem gospodarczym, dla którego podatnym rynkiem zbytu stały się Niemcy. Nowe możliwości rozwoju zapewniły nowe szyby kopalniane, warzelnia, sodownia oraz rozwijające się w okolicach zakłady przetwórcze, fabryki maszyn rolniczych i liczne cukrownie. Dodając do tego dogodne położenie i korzystny układ połączeń kolejowych z Toruniem, Bydgoszczą i Poznaniem, Inowrocław stał się dobrym ośrodkiem do rozwijania rzemiosła i kupiectwa. Ponadto, zaczęto wykorzystywać lecznicze właściwości solanki otwierając w 1875 r. uzdrowisko, co przełożyło się na powstanie dzielnicy zdrojowej, w granicach której zaczęto budować liczne pensjonaty, wille oraz okazałe kamienice.

Mieszkańcy różnych narodowości ostatecznie podjęli wspólne starania, dzięki którym powstały ważne miejskie przedsiębiorstwa, takie jak wodociągi, gazownia i elektrownia.

**Rysunek 5**Funkcje
uzdrowiskowe
Inowrocławia

Rok 1919 r. był czasem odzyskania upragnionej wolności. W czasach II Rzeczypospolitej skupiono się na rozwoju funkcji uzdrowiskowych, czyniąc z Inowrocławia jeden z bardziej renomowanych kurortów. Udział w tym mieli między innymi miejscowi radni i prezydenci – Józef Krzymiński i Apolinary Jankowski. Równocześnie miasto musiało zmierzyć się z coraz liczniejszymi tąpnięciami, w głównej mierze wywoływanymi nielegalną eksploatacją soli prowadzoną przez koncern „Solvay”. Obawy osuwania się ziemi negatywnie wpłynęły na rozwój budownictwa, co przełożyło się na odpływ mieszkańców i szukania bezpieczniejszych terenów osadniczych. Dodatkowo, wielki kryzys ekonomiczny miał znaczący wpływ na sytuację gospodarczą Inowrocławia, którego mieszkańcy zaczęli ubożeć z powodu rosnącego bezrobocia.

Czasy niemieckiej okupacji dla mieszkańców Inowrocławia były okresem nasilających się represji, w czasie których wiele osób straciło swoje życie w miejscowym więzieniu, obozie na Błoniach lub w okolicznych lasach, a znaczącą część mieszkańców wysiedlono do Niemiec lub Generalnego Gubernatorstwa.

Okres PRL oznaczał intensywny rozwój zakładów przemysłowych, w szczególności kombinatu sodowego w Mątwach. Powstały także nowe osiedla mieszkaniowe, m.in. Rąbin i Piastowskie – pomiędzy 1946 a 1990 r. ludność miasta podwoiła się, osiągając liczbę 77 tysięcy mieszkańców.

Od 1999 r. Inowrocław jest miastem powiatowym leżącym w granicach województwa kujawsko-pomorskiego. Obecnie, obok funkcji uzdrowiskowej, Inowrocław jest ważnym ośrodkiem usługowym i handlowym dla południowej części województwa, siedzibą licznych firm, ze szczególnym uwzględnieniem sektora poligraficznego, budowlanego oraz przetwórstwa spożywczego. Miasto jest również siedzibą ważnych jednostek wojskowych, m.in. 1. Brygady Lotnictwa Wojsk Lądowych.

Historia Inowrocławia przepełniona jest burzliwymi zjawiskami. Jednak siła i wytrwałość kolejnych pokoleń, ich mądrość w czerpaniu z naturalnych zasobów oraz stałe dążenie do rozwoju pozwalały podnosić się miastu z nawet najpoważniejszych problemów. Dziś stanowi on ważny regionalnie ośrodek, którego potencjał pozwala z optymizmem planować przyszłość.

03

Położenie Miasta

03

Inowrocław leży w południowo-zachodniej części województwa kujawsko-pomorskiego, w centralnej części powiatu inowrocławskiego. Miasto sąsiaduje z gminami: wiejską Inowrocław, która stanowi dla niego bezpośrednie otoczenie oraz - od strony zachodniej - z gminą Pakość.

Miasto stanowi siedzibę powiatu inowrocławskiego oraz gminy wiejskiej Inowrocław.

Powierzchnia Inowrocławia wynosi 3042 ha, co stanowi blisko 2,5% ogólnej powierzchni powiatu inowrocławskiego. Pod względem powierzchni gmina miejska jest najmniejszą jednostką administracyjną w powiecie.

Obszar Inowrocławia jest podzielony na 6 osiedli:



Według danych GUS liczba mieszkańców Inowrocławia na dzień 31 grudnia 2020 r. wyniosła 71 674 osób, w tym 37 777 kobiet i 33 897 mężczyzn.





Mapa 1

Inowrocław na tle Polski¹

Mapa 2

Inowrocław na tle powiatu inowrocławskiego²

Zgodnie ze „Strategią rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategią Przyspieszenia 2030+” powstały miejskie obszary funkcjonalne (MOF), obejmujące największe miasta regionu i sąsiadujące z nimi gminy. Samorządy, w ramach dedykowanych budżetów, będą planować i realizować wspólne, ważne lokalnie projekty. W ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych będą realizowane zadania z myślą o dalszym rozwoju społeczno-gospodarczym regionu i podniesieniu jakości życia jego mieszkańców, dążąc do realizacji partnerskiego modelu współpracy między samorządami obszaru prowadzenia polityki terytorialnej, obejmującego Miejski Obszar Funkcjonalny Inowrocławia.

¹ Źródło: opracowanie własne na podstawie strony Wikipedia, [dostęp on-line] https://pl.wikipedia.org/wiki/Plik:Inowroclaw_mapa.jpg, dostęp dnia 19.05.2021r.

² Źródło: Program Ochrony Środowiska dla Miasta Inowrocławia na lata 2021-2024 z perspektywą na lata 2025-2028, dostęp dnia 19.05.2021r.

04

Wnioski z diagnozy

04

Zgodnie z art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju przygotowuje diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, w tym miejskich obszarów funkcjonalnych.

W ramach przeprowadzonej diagnozy dokonano analizy sfery społecznej, gospodarczej i przestrzennej. Natomiast strategia rozwoju gminy zawiera wnioski z tej diagnozy.

04.1

Sfera społeczna



Poniżej przedstawiono wnioski z analizy zjawisk dotyczących szeroko pojętej sfery społecznej:

01.

W latach 2014-2020 odnotowano spadek liczby ludności miasta (w 2019 r. na podstawie danych GUS zmiana ludności na 1000 mieszkańców wyniosła – 5,2).

02.

W latach 2014-2020 gęstość zaludnienia (liczba osób zamieszkujących 1 km²) spadła z 2451 na 2356.

03.

Znaczny wzrost wskaźnika obciążenia demograficznego, czyli coraz większy udział osób w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie mieszkańców. W latach 2014-2019 liczba osób w wieku poprodukcyjnym wzrosła o 17,5% (z 15 114 na 17 764). Jednocześnie odnotowano spadek liczby osób w wieku przedprodukcyjnym (o 0,4%) oraz w wieku produkcyjnym (o 9,2%).

04.

Wartość wskaźnika przyrostu naturalnego spadła z -2,69 w 2014 r. na -7,23 w 2020 r. Dodatkowo, wartości przedmiotowego wskaźnika są znacznie niższe niż w powiecie i w kraju.

05.

W latach 2014-2020 wskaźnik salda migracji nieznacznie spadł z poziomu -3,90 na -4,50.

06.

Wzrost liczby szkół oraz oddziałów szkolnych w latach 2014-2019.

07.

Wyniki egzaminu ósmoklasisty w 2021 r. były na lepszym lub tym samym poziomie, co w województwie.

08.

Utrzymująca się liczba beneficjentów pomocy społecznej (1618 w 2019 r. i 1616 w 2020 r. osób objętych świadczeniami materialnymi).

09.

W latach 2014-2019 liczba budynków mieszkalnych i mieszkań wzrosła o 5%. Odnotowano równocześnie 6% wzrost liczby mieszkań przypadających na 1000 mieszkańców miasta.

10.

Na terenie miasta działa duża liczba jednostek zajmujących się wsparciem osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej. Są to między innymi: Domy Dziennego Pobytu, Środowiskowy Dom Samopomocy, Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień, Towarzystwo Pomocy im. św. Brata Alberta oraz Polski Komitet Pomocy Społecznej w Inowrocławiu.

11.

Na terenie miasta realizowane są liczne inicjatywy, których celem jest podejmowanie działań zmierzających do poprawy zdrowia oraz jakości życia mieszkańców oraz programy profilaktyczne uzupełniające zakres świadczeń finansowanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia. W ramach tego typu działań należy wymienić między innymi: „Kujawsko-Pomorski Program Badań Przesiewowych w Kierunku Tętniaka Aorty Brzuszej”, „Lepiej zapobiegać niż leczyć” oraz warsztaty profilaktyczne odbywające się w szkołach, np. „Używki nie pasują do mojej układanki”.

12.

Prężnie prowadzona jest działalność miejskich jednostek kultury. Kujawskie Centrum Kultury zajmuje się organizacją wydarzeń i animacją życia kulturalnego mieszkańców oraz odwiedzających Inowrocław kuracjuszy i turystów. Biblioteka Miejska im. Jana Kasprowicza zapewnia, poza obsługą biblioteczną mieszkańców miasta i powiatu, upowszechnianie wiedzy, rozwój kultury oraz popularyzację dziedzictwa kulturalnego Kujaw. Ponadto, swoją działalność prowadzą na terenie miasta jednostki powiatowe - Muzeum im. Jana Kasprowicza oraz Młodzieżowy Dom Kultury im. Janusza Korczaka.

13.

Inowrocław posiada bardzo duży potencjał turystyczny, czego potwierdzeniem jest m.in. stale rosnąca liczba obiektów turystycznych, w tym oferujących noclegi, jak i liczba turystów.

14.

W mieście działa duża liczba organizacji pozarządowych organizujących działania w zakresie pomocy społecznej, ochrony zdrowia, kultury, edukacji, sztuki i dziedzictwa narodowego oraz działające na rzecz zwierząt.

Podsumowując wyniki analizy zjawisk społecznych, na pierwszym miejscu należy zauważyć zagrożenie dalszego wyludniania się miasta oraz szybko rosnący udział osób w wieku senioralnym. Z drugiej strony miasto posiada wysoki potencjał edukacyjny, kulturalny oraz turystyczny. Warty podkreślenia jest również fakt dużej aktywności i zaangażowania mieszkańców w życie Inowrocławia, co przejawia się w znaczącej liczbie dobrze funkcjonujących organizacji pozarządowych.



04.2

Sfera gospodarcza



Poniżej przedstawiono wnioski z analizy zjawisk dotyczących szeroko pojętej sfery gospodarczej:

01.

W latach 2014-2020 liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych zmalała o 40%.

02.

Wśród osób bezrobotnych zauważono znaczącą przewagę osób długotrwale bezrobotnych, w przypadku których powrót na rynek pracy wymaga podjęcia szczególnych działań aktywizujących i pomocowych. Wśród osób bezrobotnych uwagę zwraca wysoki udział kobiet, który jest wyższy niż udział kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych dla powiatu, województwa i kraju.

03.

Malejąca liczba nowo zarejestrowanych podmiotów gospodarczych (w 2014 r. – 673, w 2020 – 521).

04.

Za współpracę z przedsiębiorcami oraz organizację wydarzeń związanych z promocją i rozwojem przedsiębiorczości odpowiada funkcjonująca w ramach Urzędu Miasta Inowrocławia wyspecjalizowana komórka ds. obsługi inwestorów.

05.

Na terenie miasta wyznaczono tereny inwestycyjne – Inowrocławski Obszar Gospodarczy, Solankowy Obszar Inwestycyjny oraz Strefa Wschodnia.

Podsumowując wyniki analizy zjawisk gospodarczych wskazać należy spadającą liczbę nowo zarejestrowanych podmiotów gospodarczych, wysoki udział osób długotrwale bezrobotnych oraz kobiet w ogólnej liczbie osób bezrobotnych. Dodatkowym czynnikiem negatywnie wpływającym na rozwój

gospodarczy miasta i sytuację osób bezrobotnych może być epidemia COVID-19. Z drugiej strony, miasto dysponuje terenami inwestycyjnymi, posiada w swojej strukturze wyspecjalizowaną komórkę dedykowaną inwestorom, a przede wszystkim zapewnia dogodną lokalizację i dostęp do ważnych szlaków komunikacyjnych (drogowych i kolejowych), co stanowi szansę rozwoju gospodarczego.

04.3

Sfera przestrzenna



Poniżej przedstawiono wnioski z analizy zjawisk dotyczących szeroko pojętej sfery przestrzennej:

01.

Jedną z podstawowych i najbardziej rozpoznawalnych funkcji Inowrocławia jest jego funkcja uzdrowiskowa. W centralnej części miasta zlokalizowane jest Osiedle Uzdrowiskowe wraz z Solankowym Obszarem Inwestycyjnym. Miasto posiada status uzdrowiska nizinnego, klimatycznego, które opiera się na właściwościach leczniczych wód solankowych – „Źródło Solankowe” i „Źródło Królowej Jadwigi”. Na terenie uzdrowiska działa pięć podmiotów lecznictwa uzdrowiskowego: „Solanki” Uzdrowisko Inowrocław, Sanatorium Uzdrowiskowe „Przy Tężni” im. dra Józefa Krzymińskiego, Szpital Uzdrowiskowy „Energetyk”, Sanatorium Uzdrowiskowe „Modrzew” oraz Sanatorium Uzdrowiskowe Ośrodek Rehabilitacji i Odnowy Biologicznej „Oaza”.

02.

Ważnym miejscem na mapie miasta jest Park Solankowy posiadający dużą wartość przyrodniczą, rekreacyjną i estetyczną. Na jego obszarze, liczącym ok. 85 ha znajdują się między innymi: obiekty uzdrowiskowe, pijalnie wód mineralnych, terma, palmiarnia oraz liczne tereny rekreacyjne.

03.

Na terenie Parku Solankowego znajduje się druga co do wielkości w Polsce, tężnia uzdrowiskowa zasilana z ujęcia wód leczniczych „Źródło Solankowe”.

04.

Na obszarze miasta wyznaczono trzy strefy ochrony uzdrowiskowej: strefę A o powierzchni 110 ha, strefę B o powierzchni 203 ha oraz strefę C o powierzchni 607 ha, która pokrywa się z granicą „Osiedla Uzdrowiskowego”.

05.

Na terenie Inowrocławia bazuje 1. Brygada Lotnictwa Wojsk Lądowych.

06.

Na koniec 2020 r. 86% powierzchni miasta było objętych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego (łącznie obowiązywało 109 mpzp pokrywających 2 638 ha).

07.

53,2% powierzchni miasta stanowią tereny zabudowane lub zurbanizowane, natomiast 44,7% powierzchni miasta to tereny zielone i użytki rolne.

08.

System ciepłowniczy miasta – sieć ciepłownicza oraz źródła ciepła – jest zarządzany przez Zakład Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. w Inowrocławiu. Głównym źródłem ciepła jest ciepłownia przy ul. Torowej 40, która zaspokaja potrzeby cieplne związane z centralnym ogrzewaniem, wentylacją oraz przygotowaniem ciepłej wody użytkowej.

09.

Inowrocław ma uregulowaną gospodarkę wodno-ściekową oraz posiada prawie pełen stopień zwodociągowania (98,6% mieszkańców miasta korzysta z instalacji wodociągowej).

10.

W mieście działa Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów przy ul. Bagiennej 77. Dodatkowo, na terenie Inowrocławia ustawionych jest ponad pięćdziesiąt punktów tzw. mini PSZOK. Odpady komunalne są przekazywane do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych przy ul. Bagiennej 77. Jednostka ta, poza przetwarzaniem odpadów, zajmuje się również edukacją ekologiczną.

11.

Za dostarczanie gazu na cele komunalno-bytowe, ogrzewanie mieszkań w budownictwie jednorodzinny oraz na potrzeby przemysłu i usług, odpowiedzialny jest Zakład Gazowniczy w Bydgoszczy. Liczba czynnych przyłączy gazowych na terenie miasta wynosi 3490 sztuk. Poziom dostępu do sieci gazowej należy ocenić jako przeciętny, jednakże wyższy niż poziom dla powiatu, województwa i kraju.

12.

Sieć komunikacyjna na terenie miasta opiera się na liniach autobusowych Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunikacyjnego Sp. z o.o. W celu zapobiegania wykluczeniu komunikacyjnemu i przywrócenia lokalnych połączeń w powiecie, w 2020 r. Starostwo Powiatowe uruchomiło linie komunikacyjne łączące gminy Powiatu z jego siedzibą w Inowrocławiu.

13.

Inowrocław jest jednym z ważniejszych w regionie węzłów kolejowych - przez miasto przebiega pięć linii kolejowych. Największe znaczenie komunikacyjne ma zelektryfikowana magistrala węglowa łącząca Gdynię z Katowicami i całym obszarem Górnego Śląska.

14.

Łączna długość dróg gminnych (publicznych) wynosi 123,81 km, z czego 75% stanowią drogi asfaltowe. Aktualna ocena stanu technicznego dróg wskazuje, że remontu wymaga 32,5 km dróg twardych. Od października 2019 r. kierowcy mogą korzystać z całej obwodnicy Inowrocławia. Prawie 5-kilometrowy odcinek połączony został z wybudowanym dwa lata wcześniej 19-kilometrowym odcinkiem obwodnicy i omija miasto od północy. Długość ciągów udostępnionych dla rowerzystów pod koniec 2020 r. wynosiła 44 km.

15.

W Inowrocławiu jest wiele miejsc pozwalających na organizację licznych wydarzeń kulturalnych. Są to między innymi: Teatr Miejski, Teatr Letni oraz Muszla Koncertowa w Parku Solankowym.

Podsumowując wyniki analizy zjawisk ze sfery przestrzennej należy bezwzględnie podkreślić funkcję uzdrowską miasta wraz z istniejącymi na jego obszarze obiektami, takimi jak: Park Solankowy, tężnia, obiekty uzdrowskie oraz umożliwiające organizowanie życia kulturalnego zaplecze infrastrukturalne zlokalizowane w granicach strefy uzdrowskiej. Istotny dla dalszego rozwoju miasta jest również fakt pokrycia prawie całej jego powierzchni miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego. W dalszych działaniach strategicznych z pewnością należy uwzględnić korzystne połączenia kolejowe. Z drugiej strony należy dalej rozwijać takie sfery jak między innymi: komunikacja, poprawa stanu dróg lokalnych, rozbudowa ścieżek rowerowych i innych ciągów pieszo-rowerowych oraz zagospodarowanie terenów inwestycyjnych polegające na pozyskiwaniu nowych inwestorów.

**Rysunek 6**

Ogrody
zapachowe
w Parku
Solankowym
fot. W. Bujak dla UMI

05

Analiza SWOT

05

Jednym z narzędzi wykorzystanych dla potrzeb niniejszego opracowania, pomagającym ocenić stan wyjściowy Miasta, przed określeniem stojących przed nim wyzwań rozwojowych, a dalej celów strategicznych, jest klasyczna analiza SWOT.

Jej podstawowym atutem jest rozpoznanie zjawisk pozytywnych oraz tych, które mogą stanowić przeszkody w realizacji przedstawionej wizji rozwoju.

Analiza SWOT pozwala na podział zebranych informacji na cztery grupy czynników:



Opracowując przedmiotowy dokument, zebrano wszystkie wnioski wynikające z diagnozy miasta i przypisano je odpowiednio do wyżej wymienionych grup. Poniżej przedstawiono poszczególne elementy składowe analizy SWOT, które stanowiły punkt wyjścia do projektowania działań strategicznych dla Inowrocławia w dalszej części dokumentu. Z jednej strony należy wykorzystać mocne strony i potencjał miejsca, a z drugiej przeciwdziałać rozpoznanym problemom i zagrożeniom.

| Mocne strony | |
|---|--|
| Ugruntowany status Miasta i jego rola, jako lidera subregionu | Miasto posiada status uzdrowiska oraz zaplecze usług lecznictwa uzdrowiskowego, sanatoryjnego i rehabilitacyjnego, które jest w stanie zaspokoić potrzeby mieszkańców i odwiedzających |
| Wysoko rozwinięty poziom podstawowych usług publicznych i rynkowych | Rozwinięty rynek pracy w sektorach publicznym i prywatnym |

| | |
|---|--|
| Wysoko rozwinięty poziom życia społecznego z aktywnymi organizacjami pozarządowymi w obszarze kulturalnym, społecznym i sportowym | Miasto jest siedzibą przedsiębiorstw o ugruntowanej pozycji rynkowej, działających w wielu dziedzinach gospodarki |
| Ważny węzeł kolejowy oraz stosunkowo dobre połączenia drogowe z aglomeracjami miejskimi o charakterze regionalnym | Inowrocław posiada wiele charakterystycznych miejsc z dużym potencjałem rozwojowym (Park Solankowy, Osiedle Uzdrawiskowe, Rynek i centrum Miasta) |
| Rozwinięta baza sportowo-rekreacyjna dostępna dla mieszkańców, kuracjuszy i turystów | Miasto jest organizatorem i gospodarzem cyklicznych wydarzeń kulturalnych i sportowych na poziomie ogólnopolskim i regionalnym |
| Posiadanie przez samorząd miejski możliwości najszerszego wachlarza instrumentów związanych z zaspokajaniem potrzeb mieszkańców i przedsiębiorców – wszelkie usługi komunalne zaspokajane są przez miejskie jednostki organizacyjne lub spółki będące własnością Miasta | Miasto jest siedzibą oraz centrum funkcjonowania istotnej dla bezpieczeństwa państwa - 1. Brygady Lotnictwa Wojsk Lądowych |
| Miasto o niskim natężeniu ruchu tranzytowego – dzięki oddanej do użytkowania obwodnicy | Inowrocław jest miastem „kompaktowym”, w którym każdy jest w stanie zaspokoić swoje potrzeby w stosunkowo niewielkiej odległości od miejsca zamieszkania |
| Nowoczesny tabor komunikacji publicznej, spełniający wymagania w zakresie elektromobilności | 86% powierzchni miasta jest objęte miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego |

Tabela 1 Analiza SWOT – mocne strony

Słabe strony

| | |
|---|---|
| Ograniczone możliwości wyznaczenia terenów inwestycyjnych w obecnych granicach administracyjnych miasta | Postępujące problemy z brakiem wykwalifikowanych kadr pracowniczych |
| Wzrastająca wartość wskaźnika obciążenia demograficznego | Stale malejąca liczba mieszkańców |
| Postępujący proces suburbanizacji | Niski poziom usług czasu wolnego, w szczególności skierowanych do młodzieży szkolnej i akademickiej |

| | |
|--|--|
| Stale istniejące zagrożenie związane z zanieczyszczeniem powietrza wynikające z występowania systemów ogrzewania indywidualnego opartych na spalaniu niskiej jakości paliw stałych | Funkcjonowanie miejskiego systemu ciepłowniczego opartego na źródłach opalanych miałem węglowym |
| Brak spójnego systemu dróg i ścieżek rowerowych | Rosnąca liczba samochodów przy jednoczesnym braku możliwości zwiększania liczby miejsc parkingowych, w tym na osiedlach mieszkaniowych |
| System komunikacji publicznej niedostatecznie dostosowany do potrzeb mieszkańców miasta w zakresie siatki i częstotliwości połączeń | Niski poziom estetyki miasta oraz postępująca degradacja funkcjonalna centrum miasta |
| Brak bezpośredniego dostępu do sieci autostrad i dróg szybkiego ruchu | |

Tabela 2 Analiza SWOT – słabe strony

| Szanse | |
|--|---|
| Wzrost znaczenia i roli Miasta w strukturze osiedleńczej i funkcjonalnej subregionu, jako centrum usług rynkowych i publicznych | Wzrost zapotrzebowania na usługi uzdrowiskowe i lecznicze w całym kraju, w tym rozwój usług sanatoryjnych |
| Wysoki potencjał rozwoju inowrocławskich przedsiębiorstw | Rosnące zapotrzebowanie w zakresie usług rehabilitacyjnych i opiekuńczych, jako bodziec do rozwoju szkolnictwa wyższego i zawodowego |
| Osiągnięcie statusu znaczącego ośrodka kultury w wymiarze regionalnym, w tym rosnąca atrakcyjność turystyczna miasta | Możliwość uzyskania wsparcia finansowego przez różne podmioty – samorząd, mieszkańców i przedsiębiorców – w zakresie poprawy jakości środowiska naturalnego |
| Rozwinięty sektor uzdrowiskowo-rehabilitacyjny w powiązaniu z wysokim poziomem bezpieczeństwa publicznego oraz dostępnymi usługami stanowią dobrą możliwość przyciągania nowych mieszkańców, w szczególności w wieku senioralnym | Rosnące zapotrzebowanie na lokale mieszkalne – miasto przyciągające nowych mieszkańców |
| Spółki komunalne, zaspokajające potrzeby mieszkańców i posiadające znaczące możliwości dalszego rozwoju | Stabilna sytuacja finansowa Inowrocławia pozwalająca na realizację wieloletnich |

| | |
|---|---|
| | projektów rozwojowych z wykorzystaniem rynkowych instrumentów finansowych |
| Bliskość większych ośrodków miejskich ze stosunkowo wysoką dostępnością komunikacyjną | |

Tabela 3 Analiza SWOT – Szanse

Zagrożenia

| | |
|--|--|
| Niski udział osób w wieku produkcyjnym w ogóle społeczeństwa, co może przełożyć się na zagrożenie dla funkcjonowania przedsiębiorstw | Rosnący brak wykwalifikowanych kadr, co skutkuje nasilającą się presją płacową ze strony pracowników |
| Zanieczyszczenie środowiska naturalnego, w szczególności powietrza, ograniczające możliwości funkcjonowania uzdrowiska i przyciągania nowych mieszkańców | Polityka władz państwowych ograniczająca samodzielność samorządów lokalnych, w szczególności w zakresie finansowo-budżetowym |
| Polityka władz regionalnych skupiona na rozwoju centrów województwa, co prowadzi do marginalizacji pozostałych ośrodków miejskich, jak np. Inowrocław | |

Tabela 4 Analiza SWOT – zagrożenia

Podsumowanie

Inowrocław znajduje się w dość dogodnym położeniu geograficznym i komunikacyjnym, w szczególności należy zwrócić w tym zakresie uwagę na funkcjonujące połączenia kolejowe, stanowiące bezpośredni atut w zakresie podejmowania wszelkich inicjatyw związanych z rozwojem gospodarczym, turystycznym oraz społeczno-funkcjonalnym.

Bardzo duże znaczenie dla dalszego rozwoju Miasta odgrywa uzdrowisko, które swoimi właściwościami przyciąga nie tylko okolicznych mieszkańców, ale również kuracjuszy z różnych stron Polski. Co za tym idzie, Inowrocław dba o rozwój terenów rekreacyjnych, ukierunkowując swoje działania na ekologię i dbałość o środowisko naturalne.

Mocną stroną Miasta jest również dostosowana do potrzeb dzieci i młodzieży oferta edukacyjna, a także stały rozwój infrastruktury oświatowej. Pomoc społeczna jest również na wysokim poziomie. Wynika to z posiadania wyspecjalizowanej kadry oraz dostosowania placówek do określonych standardów i potrzeb mieszkańców. Ponadto Miasto realizuje szereg działań o charakterze kulturalnym, przez co możliwa jest aktywizacja społeczności lokalnej. Na uwagę zasługuje również fakt prężnie rozwijających się i działających organizacji pozarządowych, które świadczą o wysokim poziomie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego.

Przygotowane tereny inwestycyjne przyczyniają się do rozwoju gospodarczego oraz zmniejszenia się poziomu bezrobocia. Przeprowadzona diagnoza wskazuje również na dobrze rozwiniętą infrastrukturę wodociągową i kanalizacyjną oraz sprawnie funkcjonującą na terenie Miasta oczyszczalnię ścieków.

Słabe strony wynikają w dużej mierze z ograniczonych możliwości zagospodarowania przestrzennego, utrudnień komunikacyjnych wynikających z braku bliskiego dostępu do dróg krajowych i ekspresowych oraz braku środków w budżecie miasta na budowę dróg lokalnych. Ponadto, istotną barierą rozwojową są ograniczenia wynikające z uzdrowskiego charakteru Miasta – uniemożliwiające rozwój przemysłu oraz zabudowy mieszkaniowej. Zarazem, samorząd ponosi stale rosnący, wysoki koszt utrzymania infrastruktury uzdrowskiej i około uzdrowskiej, przede wszystkim Parku Solankowego.

Zmiany demograficzne oraz ograniczenia w przestrzennym i funkcjonalnym rozwoju miasta spowodowały, iż Inowrocław zmaga się z ujemnym wskaźnikiem przyrostu naturalnego, znaczącą migracją osób w wieku produkcyjnym, intensywną suburbanizacją, a ostatecznie ze stale malejącą liczbą mieszkańców.

W celu poprawy negatywnych skutków związanych z niską emisją oraz w związku z oparciem miejskiego systemu ciepłowniczego na źródle opalonym węglem, Miasto powinno wykorzystać pojawiające się finansowanie w zakresie działań związanych z likwidacją niskiej emisji. Ponadto niezbędne są

intensywne działania edukacyjne skierowane na rozwój poziomu świadomości ekologicznej mieszkańców, który może dać nadzieję na poprawę jakości powietrza.

Szansą jest również pozyskanie środków zewnętrznych na modernizację infrastruktury, poprawę estetyki budynków znajdujących się na terenie Inowrocławia, a także na modernizację istniejących lokali komunalnych.

W celu utrzymania wiodącej pozycji uzdrowiska, Inowrocław musi mieć na uwadze rosnącą konkurencję ze strony innych miejscowości uzdrowiskowych. W tym aspekcie niezbędne jest wprowadzenie skutecznej, stałej i poddawanej systematycznej ewaluacji polityki promocyjnej Miasta, skierowanej w szczególności do turystów zainteresowanych turystyką uzdrowiskową, kuracjuszy oraz potencjalnych nowych mieszkańców. Długofalowo przyczyni się to do stopniowej niwelacji części negatywnych zjawisk demograficznych.

Istotnym elementem związanym z rozwojem Miasta, zarówno w sferze gospodarczej, jak i mieszkaniowej jest de facto wyczerpanie posiadanych zasobów przestrzennych. Dla zaspokojenia potrzeb przedsiębiorców, mieszkańców oraz rozwoju osadnictwa wskazanym byłoby rozszerzenie granic administracyjnych, w szczególności w kierunkach wschodnim i północnym.

06

Misja rozwoju
Inowrocławia

06

Misja rozwoju skupia się na podstawowych wartościach, które przyświecają władzom Miasta i jego mieszkańcom w procesach rozwojowych, w szczególności wyraża intencje wszystkich interesariuszy uczestniczących w procesie powstawania dokumentu. Celem Misji jest również integrowanie, motywowanie i rozbudzanie aspiracji całej społeczności lokalnej. Stanowi ona także jasny przekaz dla turystów i kuracjuszy, odwiedzających Miasto Inowrocław. Co ważne, uwzględnia potencjał i możliwości rozwojowe miejsca, które znacząco zwiększają prawdopodobieństwo urzeczywistnienia się założonej misji.

Zgodnie z przyjętą metodologią pracy następnym etapem opracowania dokumentu strategicznego jest określenie misji rozwoju Miasta. Jest ona pierwszym krokiem do określenia celów strategicznych i odpowiadających im celów operacyjnych, a dalej kierunków działań i oczekiwanych w przyszłości rezultatów.

Misja rozwoju Miasta Inowrocławia brzmi następująco:

iN OWROCLAW 2030**Miasto Inowrocław**

**to prężnie rozwijający się ośrodek społeczny, gospodarczy i kulturalny,
zapewniający najwyższą jakość usług publicznych i rynkowych,
czerpiąc ze swojego wielowiekowego dziedzictwa
otwarty na nowych mieszkańców, turystów i kuracjuszy,
z troską odnoszący się do zasobów środowiska naturalnego,
umożliwiających wieloaspektowy rozwój funkcji
uzdrowiskowych i gospodarczych**



Rysunek 7 Rondo Lotników Inowrocławskich fot. W. Bujak dla UMI

[id: 5A5003B9-E1A8-46AE-B9D3-DDA4B96BF91D. Podpisany]

07

Wizja rozwoju
Inowrocławia

07

Wizja rozwoju stanowi opis
pożądanego stanu rzeczywistości
społeczno-gospodarczej danego
obszaru. Określa stan docelowy,
do którego dążyć będą władze
samorządowe i wszyscy zaangażowani
partnerzy w kolejnych latach rozwoju
Inowrocławia. Wskazuje zasadniczy
kierunek wspólnie podejmowanych
interwencji, których nadrzędnym
celem jest tworzenie przyjaznych
warunków do życia każdego członka
społeczności lokalnej oraz wszystkich
innych osób odwiedzających miasto.

01.

Społeczność Inowrocławia jest stale powiększającą się wspólnotą, w której panuje równowaga pomiędzy poszczególnymi grupami wiekowymi.

02.

Inowrocław jest czołowym ośrodkiem uzdrowiskowym na mapie Polski z rozwiniętą i zadbaną infrastrukturą leczniczo-rehabilitacyjną.

03.

Na terenie miasta funkcjonują prężnie rozwijające się strefy inwestycyjne, które zapewniają miejsca pracy dla mieszkańców miasta, jak i okolicznych miejscowości.

04.

Inowrocław jest jednym z ważniejszych ośrodków kulturalnych na mapie województwa, posiadającym niezwykle rozbudowaną i zadbaną infrastrukturę kulturalną.

05.

Władze i mieszkańcy Inowrocławia wspólnie dbają o rozwój swojego miasta ze szczególnym naciskiem na polepszenie jakości środowiska naturalnego.

06.

Infrastruktura publiczna, w tym połączenia drogowe, sieć ścieżek rowerowych i transport publiczny, spełniają wszelkie oczekiwania zarówno mieszkańców, jak i odwiedzających miasto.



Rysunek 8 Panorama Miasta fot. W. Bujak dla UMI

08

Cele strategiczne
i cele operacyjne

08

Przeprowadzona wcześniej analiza potencjałów, mocnych stron i problemów występujących na terenie Inowrocławia w trzech sferach – społecznej, gospodarczej i przestrzennej – pozwoliła na sformułowanie odpowiadającej miejscu misji, a w ślad za nią wizji rozwoju Miasta, która to ma zostać urzeczywistniona do końca 2030 roku.

Realizacja zapisów przedstawionego dokumentu ma ostatecznie doprowadzić do poprawy jakości życia społeczności lokalnej oraz zastopowania negatywnych procesów związanych między innymi z postępującymi trendami depopulacyjnymi oraz spadającym znaczeniem Miasta na mapie województwa i kraju.

Należy w tym miejscu zaznaczyć, że cele operacyjne, a tym samym strategiczne, nie zostały dopasowane do poszczególnych sfer: społecznej, gospodarczej i przestrzennej. Przyjęcie takiej metody jest uzasadnione przenikaniem się wymienionych sfer w przypadku poszczególnych celów. Pozwala to na osiągnięcie efektu synergii, czyli wspólnie podjęte działania w ramach jednego celu mają szansę na osiągnięcie większego efektu niż ich oddzielna realizacja w ramach osobnych sfer. Ponadto dzięki

takiemu podejściu łatwiej zauważyć, jak funkcjonuje siatka wzajemnych relacji i połączeń, na przykład poprawa sytuacji gospodarczej pozytywnie wpływa na zjawiska ze sfery społecznej, dając mieszkańcom większe szanse na zatrudnienie, a tym samym wpływa to pozytywnie na ich sytuację ekonomiczną. W momencie posiadania odpowiednich zasobów finansowych pozwalających na zaspokojenie podstawowych potrzeb bytowych, możliwe staje się zaspokojenie potrzeb wyższego rzędu, np. kulturalnych.

Analizując wyniki diagnozy należy wyróżnić cztery główne obszary życia Miasta, na których powinny skupić się działania strategiczne. W zależności od stanu wyjściowego należy starać się kontynuować pozytywny trend rozwoju lub podjąć działania naprawcze zapobiegające pogłębianiu się stanu kryzysowego. W Inowrocławiu należy skupić się na czterech wymienionych obszarach:

01 Negatywny trend depopulacyjny**02** Rozwój funkcji uzdrowskiej**03** Tworzenie przyjaznego środowiska gospodarczego**04** Zrównoważony rozwój infrastrukturalny

Na podstawie wyżej wyznaczonych podstawowych zakresów tematycznych oraz przedstawionej wcześniej misji i wizji rozwoju Inowrocławia, cele strategiczne na najbliższe lata przedstawiają się następująco:

Cel strategiczny I

Rozwój Miasta skupiony na podniesieniu jakości życia obecnych mieszkańców oraz stwarzaniu dogodnych warunków zachęcających do osiedlania się na jego terenie

Cel strategiczny II

Zachowanie wiodącej funkcji ośrodka uzdrowskiego oraz wykreowanie i skuteczna promocja Inowrocławia jako miejsca otwartego na kuracjuszy oraz turystów

Cel strategiczny III

Rozwój gospodarczy skupiony na poprawie warunków funkcjonowania obecnych przedsiębiorców – w tym podejmowanie wspólnych działań dla zachowania pozycji liderów w swoich branżach na rynku – oraz organizowaniu miejsc sprzyjających nowym inwestycjom

Cel strategiczny IV

Równomierny i zrównoważony rozwój infrastruktury komunikacyjnej i technicznej na terenie Miasta

Dla opracowanych celów strategicznych dopasowano bardziej szczegółowe cele operacyjne, które pozwolą na sprecyzowanie kierunków działań i ich rezultatów, co ostatecznie wskaże konkretne działania, które należy podjąć, aby urzeczywistnić założone cele operacyjne.

Poniżej przedstawiono drzewa celów strategicznych:

Cel strategiczny I

Cel operacyjny I.1.

Rozwój funkcji i poprawa standardów mieszkaniowych na terenie Miasta

Cel operacyjny I.2.

Organizacja życia kulturalnego uwzględniającego potrzeby wszystkich grup wiekowych

Cel operacyjny I.3.

Wysoki poziom usług publicznych, w tym wysokiej jakości edukacja i opieka

Cel operacyjny I.4.

Rozwój sektora gospodarki senioralnej

Tabela 5 Drzewo celów operacyjnych dla celu strategicznego I

Cel strategiczny II

Cel operacyjny II.1.

Opracowanie, wdrożenie i skuteczna realizacja Programu Promocji Miasta jako wiodącego ośrodka uzdrowiskowego

Cel operacyjny II.2.

Rozwój infrastruktury rekreacyjno-turystycznej w granicach strefy uzdrowiskowej

Cel operacyjny II.3.

Współpraca samorządu Miasta z podmiotami leczniczymi w celu opracowania spójnej strategii działania i promocji

Tabela 6 Drzewo celów operacyjnych dla celu strategicznego II

Cel strategiczny III

Cel operacyjny III.1.

Opracowanie, wdrożenie i skuteczna realizacja Programu Promocji Miasta jako miejsca przyjaznego przedsiębiorcom

Cel operacyjny III.2.

Zwiększenie dostępności i poprawa jakości terenów inwestycyjnych na terenie Miasta i w jego bezpośrednim otoczeniu

Cel operacyjny III.3.

Opracowanie dobrych praktyk współpracy z przedsiębiorcami, w tym poznanie ich potrzeb i wychodzenie im naprzeciw

Tabela 7 Drzewo celów operacyjnych dla celu strategicznego III

Cel strategiczny IV

Cel operacyjny IV.1.

Rozwój podstawowej infrastruktury publicznej, w tym rozwój sieci dróg publicznych

Cel operacyjny IV.2.

Rozwój sieci infrastruktury rekreacyjno-turystycznej ze szczególnym uwzględnieniem rozwoju (w tym konsolidacji już istniejących odcinków) sieci dróg rowerowych i alternatywnych form przemieszczania się

Cel operacyjny IV.3.

Działania na rzecz poprawy stanu środowiska naturalnego, w tym poprawa jakości powietrza

Cel operacyjny IV.4.

Zachowanie wysokiego standardu usług świadczonych przez spółki komunalne i ich dalszy rozwój

Tabela 8 Drzewo celów operacyjnych dla celu strategicznego IV

09

Kierunki działań
oraz rezultaty

09

Kierunki działań zostały opracowane dla każdego z celów strategicznych. Dla każdego z przedmiotowych celów przygotowano listę rezultatów w formie wskaźników, dzięki którym możliwa będzie ewaluacja realizacji zapisów dokumentu strategicznego oraz w razie konieczności, podjęcie kroków zmierzających do zmiany zapisów.

Oprócz wskazania celów strategicznych i operacyjnych należy również określić kierunki działań, które podejmowane będą po to, by z powodzeniem realizować przedmiotowe cele. Kierunki działań oznaczają kierunki koncentracji wspólnych wysiłków (aktywności programowej, finansowej i organizacyjnej) podejmowanych przez władze samorządowe oraz partnerów publicznych, społecznych i gospodarczych we współpracy z mieszkańcami Miasta.



Rysunek 9

Rondo ul. Unii Europejskiej, Szymborskiej i Miechowickiej
fot. W. Bujak dla UMI

Cel strategiczny I

Rozwój Miasta skupiony na podniesieniu jakości życia obecnych mieszkańców oraz stwarzaniu dogodnych warunków zachęcających do osiedlania się na jego terenie

Kierunki działań dla celu strategicznego I

Cel operacyjny I.1.

Rozwój funkcji i poprawa standardów mieszkaniowych na terenie Miasta

01. Wyznaczenie i uzbrojenie techniczne terenów na obszarze Miasta, na których można rozwijać funkcje budownictwa mieszkaniowego, zarówno w zabudowie wielorodzinnej, jak i jednorodzinnej
02. Rozwój oraz podnoszenie stanu technicznego lokali mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy

| | |
|---|--|
| 03. | Podniesienie estetyki Miasta, w tym szeroko pojęta rewitalizacja centrum Inowrocławia |
| Cel operacyjny I.2. | |
| Organizacja życia kulturalnego uwzględniającego potrzeby wszystkich grup wiekowych | |
| 01. | Opracowanie spójnej wizji oferty kulturalnej jednostek działających na terenie Miasta |
| 02. | Organizacja wydarzeń i imprez kulturalnych skierowanych zarówno do mieszkańców Inowrocławia, jak i odwiedzających |
| 03. | Ochrona i promocja zasobów dziedzictwa kulturowego, w tym obiektów zabytkowych |
| Cel operacyjny I.3. | |
| Wysoki poziom usług publicznych, w tym wysokiej jakości edukacja i opieka | |
| 01. | Sprawnie działający Urząd Miasta i podlegające mu jednostki, w szczególności rozwijanie możliwości załatwiania spraw za pomocą nowoczesnych narzędzi komunikacyjnych |
| 02. | Utrzymanie wysokiego poziomu kształcenia w szkołach działających na terenie Inowrocławia |
| 03. | Wsparcie działalności organizacji pozarządowych |
| 04. | Zwiększenie liczby miejsc w żłobkach i przedszkolach publicznych |
| Cel operacyjny I.4. | |
| Rozwój sektora gospodarki senioralnej | |
| 01. | Zwiększenie oferty kulturalnej i rekreacyjnej skierowanej do osób w wieku senioralnym |
| 02. | Rozwój profilaktyki zdrowotnej i promocji zdrowia skierowany do osób w wieku senioralnym |
| 03. | Dostosowanie infrastruktury publicznej, w tym budynków użyteczności publicznej, do potrzeb osób ze szczególnymi wymaganiami |

Tabela 9 Kierunki działań dla celu strategicznego I

Oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia

- | | |
|------------|---|
| 01. | Udział terenów zurbanizowanych w powierzchni Miasta |
| 02. | Udział terenów z przeznaczeniem pod budownictwo mieszkaniowe w powierzchni Miasta |

| | |
|-----|--|
| 03. | Liczba nowo powstałych lokali mieszkalnych |
| 04. | Analiza stanu technicznego lokali mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Miasta |
| 05. | Liczba wyremontowanych lokali mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Miasta |
| 06. | Liczba wyremontowanych budynków mieszkalnych stanowiących własność Miasta zlokalizowanych w centrum Inowrocławia |
| 07. | Liczba wyremontowanych budynków, w tym budynków użyteczności publicznej, zlokalizowanych w centrum Inowrocławia |
| 08. | Liczba wyremontowanych obiektów zabytkowych zlokalizowanych w centrum Inowrocławia |
| 09. | Powierzchnia zaaranżowanej, w tym wyremontowanej lub doposażonej, przestrzeni publicznej znajdującej się w centrum Inowrocławia |
| 10. | Opracowanie i wdrożenie tzw. uchwały krajobrazowej |
| 11. | Opracowanie i wdrożenie gminnego programu rewitalizacji |
| 12. | Liczba spotkań przedstawicieli miejskich jednostek kultury z organizacjami pozarządowymi w celu opracowania spójnej oferty kulturalnej |
| 13. | Plan oferty kulturalnej miejskich jednostek kultury |
| 14. | Liczba imprez i wydarzeń kulturalnych skierowanych do osób w wieku przedprodukcyjnym, w szczególności organizowanych w szkołach podstawowych |
| 15. | Liczba imprez i wydarzeń kulturalnych skierowanych do osób w wieku produkcyjnym |
| 16. | Liczba imprez i wydarzeń kulturalnych skierowanych do osób w wieku poprodukcyjnym |
| 17. | Liczba imprez i wydarzeń kulturalnych skierowanych do osób odwiedzających miasto, w szczególności do kuracjuszy |
| 18. | Liczba osób uczestniczących w zorganizowanych imprezach i wydarzeniach kulturalnych |
| 19. | Liczba turystów odwiedzających Miasto |
| 20. | Liczba przeprowadzonych kampanii promocyjnych |
| 21. | Liczba publikacji medialnych o zasięgu regionalnym, ogólnopolskim i międzynarodowym |
| 22. | Liczba wyremontowanych obiektów zabytkowych |
| 23. | Liczba imprez i wydarzeń kulturalnych nawiązujących do dziedzictwa kulturowego Miasta |
| 24. | Liczba szkoleń i kursów podnoszących kwalifikacje pracowników administracji samorządowej |

| | |
|-----|---|
| 25. | Liczba pracowników administracji samorządowej uczestniczących w szkoleniach i kursach podnoszących kwalifikacje |
| 26. | Liczba klientów administracji samorządowej, w szczególności obsługiwanych w formie elektronicznej |
| 27. | Liczba usług publicznych dostępnych on-line |
| 28. | Liczba uczniów uczęszczających do szkół zlokalizowanych w granicach Miasta |
| 29. | Wyniki egzaminów 8-klasisty |
| 30. | Wyniki egzaminów maturalnych |
| 31. | Liczba finalistów i laureatów olimpiad szkolnych (olimpiady interdyscyplinarne, przedmiotowe, z przedmiotów dodatkowych i tematyczne) |
| 32. | Liczba nauczycieli podnoszących swoje kwalifikacje zawodowe |
| 33. | Liczba organizacji pozarządowych działających na terenie Miasta |
| 34. | Liczba spotkań samorządu Miasta z przedstawicielami organizacji pozarządowych w celu zapoznania się z ich potrzebami i oczekiwaniami |
| 35. | Opracowanie programów współpracy z organizacjami pozarządowymi |
| 36. | Liczba miejsc w przedszkolach publicznych, których organem prowadzącym jest Miasto Inowrocław |
| 37. | Liczba miejsc w żłobkach publicznych, których organem prowadzącym jest Miasto Inowrocław |
| 38. | Liczba uczestników imprez i wydarzeń kulturalnych skierowanych do osób w wieku senioralnym |
| 39. | Liczba zajęć stałych skierowanych do osób w wieku senioralnym |
| 40. | Liczba uczestników zajęć stałych skierowanych do osób w wieku senioralnym |
| 41. | Liczba imprez i wydarzeń rekreacyjno-sportowych skierowanych do osób w wieku senioralnym |
| 42. | Liczba uczestników imprez i wydarzeń rekreacyjno-sportowych skierowanych do osób w wieku senioralnym |
| 43. | Liczba programów i wydarzeń związanych z profilaktyką zdrowia i promocją zdrowia skierowanych do osób w wieku senioralnym |
| 44. | Liczba osób uczestniczących w programach i wydarzeniach związanych z profilaktyką zdrowia i promocją zdrowia skierowanych do osób w wieku senioralnym |
| 45. | Liczba obiektów dostosowanych do potrzeb osób ze szczególnymi wymaganiami |
| 46. | Liczba obiektów, w których przeprowadzono prace w celu zwiększenia dostępności dla osób ze szczególnymi wymaganiami |

Tabela 10 Rezultaty działań dla celu strategicznego I



Rysunek 10

Dworzec PKP

fot. W. Bujak dla UMI

Cel strategiczny II

Zachowanie wiodącej funkcji ośrodka uzdrowskiego oraz wykreowanie i skuteczna promocja Inowrocławia jako miejsca otwartego na kuracjuszy oraz turystów

Kierunki działań dla celu strategicznego II

Cel operacyjny II.1.

Opracowanie, wdrożenie i skuteczna realizacja Programu Promocji Miasta jako wiodącego ośrodka uzdrowskiego

01. Opracowanie Programu Promocji Miasta z uwzględnieniem zbudowania marki miejsca i promocji Inowrocławia jako ośrodka uzdrowskiego
02. Przyciągnięcie nowych kuracjuszy i turystów, w szczególności wielodniowych
03. Rozwój sektora uzdrowskiego oraz turystycznego, bazujących na naturalnych zasobach Inowrocławia
04. Organizowanie wydarzeń i imprez o charakterze kulturowo-rekreacyjno-sportowym skierowanych do kuracjuszy i turystów

Cel operacyjny II.2.

Rozwój infrastruktury rekreacyjno-turystycznej w granicach strefy uzdrowiskowej

- | | |
|-----|---|
| 01. | Zachowanie w dobrym stanie istniejącej infrastruktury rekreacyjno-turystycznej, w tym uzdrowiskowej |
| 02. | Budowa nowych obiektów służących celom rekreacyjno-turystycznym oraz uzdrowiskowym |
| 03. | Rozwój infrastruktury zielonej oraz utrzymanie istniejących terenów zielonych w dobrym stanie |

Cel operacyjny II.3.

Współpraca samorządu Miasta z podmiotami leczniczymi w celu opracowania spójnej strategii działań i promocji

- | | |
|-----|---|
| 01. | Stała współpraca z podmiotami leczniczymi działającymi na terenie Inowrocławia |
| 02. | Opracowanie wspólnej i spójnej strategii działań i promocji w celu zwiększenia potencjału istniejących i nowych podmiotów leczniczych |

Tabela II Kierunki działań dla celu strategicznego II

Oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia

- | | |
|-----|---|
| 01. | Opracowanie Programu Promocji Miasta |
| 02. | Wdrożenie zapisów Programu Promocji Miasta |
| 03. | Liczba publikacji medialnych o zasięgu regionalnym i ogólnopolskim |
| 04. | Liczba kampanii promocyjnych |
| 05. | Liczba obiektów infrastruktury uzdrowiskowej |
| 06. | Liczba turystów odwiedzających Miasto |
| 07. | Liczba obiektów noclegowych działających na terenie Miasta |
| 08. | Liczba miejsc noclegowych oferowanych przez obiekty działające na terenie Miasta |
| 09. | Liczba osób korzystających z infrastruktury bazującej na naturalnych zasobach Miasta |
| 10. | Liczba imprez i wydarzeń kulturalno-rekreacyjno-sportowych organizowanych na terenie Miasta |

| | |
|-----|--|
| 11. | Liczba uczestników imprez i wydarzeń kulturalno-rekreacyjno-sportowych organizowanych na terenie Miasta |
| 12. | Analiza stanu infrastruktury rekreacyjno-turystycznej zlokalizowanej w granicach strefy uzdrowiskowej |
| 13. | Określenie potrzeb remontowo-naprawczych dotyczących infrastruktury rekreacyjno-turystycznej zlokalizowanej w granicach strefy uzdrowiskowej |
| 14. | Liczba wyremontowanej lub zmodernizowanej infrastruktury rekreacyjno-turystycznej zlokalizowanej w granicach strefy uzdrowiskowej |
| 15. | Liczba nowo powstałych elementów infrastruktury rekreacyjno-turystycznej zlokalizowanej w granicach strefy uzdrowiskowej |
| 16. | Powierzchnia terenów zielonych zlokalizowanych w granicach strefy uzdrowiskowej |
| 17. | Liczba nowych nasadzeń zieleni w granicach strefy uzdrowiskowej |
| 18. | Liczba spotkań samorządu Miasta z przedstawicielami ośrodków uzdrowiskowych |
| 19. | Opracowanie planu rozwoju sektora uzdrowiskowego na terenie Miasta |
| 20. | Liczba osób korzystających z usług ośrodków uzdrowiskowych na terenie Miasta |
| 21. | Liczba publikacji medialnych |

Tabela 12 Rezultaty działań dla celu strategicznego II

Cel strategiczny III

Rozwój gospodarczy skupiony na poprawie warunków funkcjonowania obecnych przedsiębiorców – w tym podejmowanie wspólnych działań dla zachowania pozycji liderów w swoich branżach na rynku – oraz organizowaniu miejsc sprzyjających nowym inwestycjom

Kierunki działań dla celu strategicznego III

Cel operacyjny III.1.

Opracowanie, wdrożenie i skuteczna realizacja Programu Promocji Miasta jako miejsca przyjaznego przedsiębiorcom

- | | |
|-----|--|
| 01. | Opracowanie Programu Promocji Miasta uwzględniającego promocję Inowrocławia jako miejsca, w którym są dogodnie możliwości do prowadzenia biznesu |
| 02. | Wdrożenie opracowanego Programu Promocji Miasta |
| 03. | Rozwój sektora gospodarczego, w tym powstawanie nowych podmiotów gospodarczych |

Cel operacyjny III.2.

Zwiększenie dostępności i poprawa jakości terenów inwestycyjnych na terenie Miasta i w jego bezpośrednim otoczeniu

- | | |
|-----|--|
| 01. | Stać analizę przestrzenną pod kątem możliwości wyznaczenia terenów inwestycyjnych w granicach Miasta |
| 02. | Promocja istniejących i nowych terenów inwestycyjnych |
| 03. | Wzrost liczby podmiotów gospodarczych, w tym powstawanie nowych zakładów pracy na terenie Inowrocławia |

Cel operacyjny III.3.

Opracowanie dobrych praktyk współpracy z przedsiębiorcami, w tym poznanie ich potrzeb i wychodzenie im naprzeciw

- | | |
|-----|--|
| 01. | Stać współpracę z sektorem prywatnym, w tym rozwój instytucji wsparcia biznesu |
| 02. | Opracowanie i wdrożenie planów wsparcia dla przedsiębiorców |
| 03. | Rozwinięty rynek pracownika, w szczególności zwiększenie możliwości kształcenia i zatrzymania w Mieście wysokokwalifikowanej kadry |
| 04. | Wzrost jakości życia mieszkańców |

Tabela 13 Kierunki działań dla celu strategicznego III

Oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia

- | | |
|-----|--|
| 01. | Opracowanie Programu Promocji Miasta |
| 02. | Wdrożenie zapisów Programu Promocji Miasta |
| 03. | Liczba publikacji medialnych o zasięgu regionalnym i ogólnopolskim |
| 04. | Liczba kampanii promocyjnych |
| 05. | Liczba nowo powstałych podmiotów gospodarczych na terenie Miasta |
| 06. | Liczba funkcjonujących podmiotów gospodarczych na terenie Miasta |
| 07. | Liczba spotkań przedstawicieli samorządu Miasta z przedsiębiorcami/organizacjami zrzeszającymi przedsiębiorców |
| 08. | Analiza terenów pod kątem wyznaczenia terenów inwestycyjnych |
| 09. | Udział terenów inwestycyjnych w powierzchni Miasta |

| | |
|-----|---|
| 10. | Udział podmiotów prowadzących działalność w granicach stref inwestycyjnych |
| 11. | Liczba nowo powstałych siedzib przedsiębiorstw w granicach stref inwestycyjnych |
| 12. | Liczba kampanii promocyjnych |
| 13. | Liczba publikacji medialnych poświęconych walorom gospodarczym Inowrocławia w mediach regionalnych, ogólnopolskich i międzynarodowych |
| 14. | Udział osób bezrobotnych w ogólnej liczbie mieszkańców Miasta |
| 15. | Liczba spotkań samorządu Miasta z przedsiębiorcami |
| 17. | Liczba publikacji medialnych |
| 18. | Opracowanie planu wsparcia przedsiębiorców działających na terenie Miasta |
| 19. | Liczba nowo powstałych podmiotów gospodarczych działających na terenie Miasta |
| 20. | Liczba podmiotów gospodarczych działających na terenie Miasta |

Tabela 14 Rezultaty działań dla celu strategicznego III

Cel strategiczny IV

Równomierny i zrównoważony rozwój infrastruktury komunikacyjnej i technicznej na terenie Miasta

Kierunki działań dla celu strategicznego IV

Cel operacyjny IV.1.

Rozwój podstawowej infrastruktury publicznej, w tym rozwój sieci dróg publicznych

- | | |
|-----|--|
| 01. | Równomierny rozwój infrastrukturalny na terenie Miasta |
| 02. | Poprawa stanu dróg publicznych, w tym powstawanie nowych dróg w dobrze zaplanowanej sieci komunikacyjnej |
| 03. | Wzrost jakości życia mieszkańców dzięki rozwiniętej infrastrukturze |

Cel operacyjny IV.2.

Rozwój sieci infrastruktury rekreacyjno-turystycznej ze szczególnym uwzględnieniem rozwoju (w tym konsolidacji już istniejących odcinków) sieci dróg rowerowych i alternatywnych form przemieszczania się

| | |
|---|---|
| 01. | Monitorowanie stanu istniejącej infrastruktury rekreacyjno-turystycznej |
| 02. | Rozbudowa infrastruktury rekreacyjno-turystycznej |
| 03. | Rozwój sieci ścieżek rowerowych z jednoczesną konsolidacją już istniejących odcinków |
| 04. | Promocja alternatywnych form przemieszczania się |
| Cel operacyjny IV.3. Działania na rzecz poprawy stanu środowiska naturalnego, w tym poprawa jakości powietrza | |
| 01. | Wzrost świadomości ekologicznej i przyrodniczej mieszkańców |
| 02. | Współpraca władz samorządowych z mieszkańcami, w tym partnerami gospodarczymi i społecznymi, w celu pozyskania środków zewnętrznych na działania poprawiające stan jakości środowiska naturalnego |
| 03. | Poprawa jakości powietrza, w tym skupienie się na wymianie źródeł ciepła na ekologiczne oraz promocja alternatywnych form przemieszczania się |
| 04. | Realizacja działań adaptacyjnych do zmian klimatu |
| Cel operacyjny IV.4. Zachowanie wysokiego standardu usług świadczonych przez spółki komunalne i ich dalszy rozwój | |
| 01. | Monitorowanie funkcjonowania spółek komunalnych |
| 02. | Współpraca z władzami Miasta w kwestii realizacji projektów rozwojowych |
| 03. | Wzrost jakości usług świadczonych przez spółki komunalne |

Tabela 15 Kierunki działań dla celu strategicznego IV

Oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia

| | |
|-----|--|
| 01. | Liczba użytkowników systemu wodno-kanalizacyjnego w Mieście |
| 02. | Długość sieci wodno-kanalizacyjnej, w tym zmodernizowanej lub wyremontowanej |
| 03. | Liczba użytkowników sieci ciepłowniczej |
| 04. | Długość istniejących dróg publicznych |

| | |
|-----|---|
| 05. | Długość wybudowanej i zmodernizowanej infrastruktury drogowej, rowerowej i pieszej na terenie Miasta |
| 06. | Ocena stanu i potrzeb remontowych dotyczących infrastruktury drogowej, rowerowej i pieszej na terenie Miasta |
| 07. | Poziom odzysku poszczególnych frakcji zebranych odpadów komunalnych |
| 08. | Liczba i powierzchnia miejsc parkingowych w Mieście |
| 09. | Ocena stanu i potrzeb remontowych dotyczących infrastruktury rekreacyjno-turystycznej |
| 10. | Liczba obiektów infrastruktury rekreacyjno-turystycznej na terenie Miasta |
| 11. | Liczba nowo powstałych elementów infrastruktury rekreacyjno-turystycznej na terenie Miasta |
| 12. | Długość istniejącej sieci dróg rowerowych |
| 13. | Długość nowo powstałych odcinków sieci dróg rowerowych |
| 14. | Liczba kampanii promocyjnych |
| 15. | Liczba publikacji medialnych |
| 16. | Ocena stanu jakości środowiska naturalnego |
| 17. | Liczba kampanii i wydarzeń mających na celu podniesienie świadomości ekologicznej mieszkańców |
| 18. | Liczba uczestników kampanii i wydarzeń mających na celu podniesienie świadomości ekologicznej mieszkańców |
| 19. | Wysokość środków finansowych przeznaczonych na organizację kampanii i wydarzeń mających na celu podniesienie świadomości ekologicznej mieszkańców |
| 20. | Liczba projektów zrealizowanych we współpracy z partnerami zewnętrznymi mających na celu poprawę stanu jakości środowiska naturalnego |
| 21. | Liczba obiektów, w tym budynków użyteczności publicznej, w których przeprowadzono prace termomodernizacyjne |
| 22. | Liczba zmodernizowanych i wymienionych indywidualnych źródeł ciepła |
| 23. | Wysokość środków finansowych przeznaczonych na zmodernizowanie lub wymianę indywidualnych źródeł ciepła |
| 24. | Monitorowanie działań spółek komunalnych |
| 25. | Liczba projektów realizowanych przez spółki komunalne |
| 26. | Wysokość środków finansowych przeznaczonych na projekty rozwojowe, w tym wzrost jakości świadczonych usług, przez spółki komunalne |
| 27. | Wysokość środków finansowych zewnętrznych pozyskanych przez spółki komunalne |

Tabela 16 Rezultaty działań dla celu strategicznego IV

**Rysunek 11**

Tężnia solankowa
i panorama
Osiedla
Uzdrowskiego
fot. W. Bujak dla UMI

Przedstawione kierunki działań oraz oczekiwane rezultaty powinny przynieść szereg korzyści i pozytywnych efektów dla społeczności lokalnej oraz funkcjonowania Miasta, w szczególności:

- poprawę jakości życia mieszkańców,
- rozwój infrastruktury turystycznej i uzdrowskiej,
- rozwój oferty instytucji kultury,
- wysoki poziom edukacji,
- poprawę stanu środowiska, zwłaszcza jakości powietrza,
- poprawę oferty i jakości świadczonych usług publicznych,
- rozwój oferty aktywnego spędzania czasu,
- poprawę stanu infrastruktury komunalnej,
- rozwój przedsiębiorczości.



Rysunek 12 Dawny zakład kąpielowy fot. Ł. Pietrzak dla UMI

10

Model struktury
funkcjonalno-
przestrzennej
Inowrocławia

10

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej służy zobrazowaniu przestrzennej struktury Miasta, włączając w to kierunki rozwoju oraz poszczególne zadania inwestycyjne.

W swym założeniu ma stanowić porządkujący składnik strategii, źródło i rodzaj najważniejszych ustaleń rozwojowych. Określenie polityki przestrzennej oraz kierunków zagospodarowania przestrzennego wymaga sformułowania modelu rozwoju przestrzennego.

Model rozwoju przestrzennego z założenia określa podstawowe elementy sieci osadniczej, strefy funkcjonalno-przestrzennej oraz główne powiązania, które mają stanowić determinanty rozwoju jednostki terytorialnej.

Struktura funkcjonalno-przestrzenna Inowrocławia w poszczególnych jej częściach została określona w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*. Dlatego też w poniższym opisie oraz na mapie modelu przedstawiono najważniejsze ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej.

System osadniczy

Według *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, w hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego, Inowrocław (obok Włocławka i Grudziądza) został wskazany jako ośrodek regionalny – uzupełniający ośrodki wojewódzkie w zakresie stymulowania rozwoju regionu. Ośrodek taki stanowi ponadlokalny rynek pracy oraz pełni funkcję centrum aktywności społecznej i gospodarczej, a stan jego rozwoju bezpośrednio wpływa na mniejsze ośrodki miejskie oraz obszary wiejskie, połączone z nim funkcjonalnie. Świadczy usługi biznesowe, administracyjne, kulturalne, nauki, wiedzy i ochrony zdrowia na poziomie regionalnym.

System transportowy

W granicach Miasta Inowrocławia według *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* do

infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego zalicza się:

- linia kolejowa nr 131 (funkcjonująca, do przebudowy) - doprowadzenie (docelowo) do standardu 200 km/h. Realizacja połączeń relacji Trójmiasto – Bydgoszcz – Inowrocław – Metropolia Górnośląska,
- linia kolejowa nr 353 (funkcjonująca, do przebudowy) - doprowadzenie (docelowo) do standardu 200 km/h. Realizacja połączeń relacji Olsztyn – Ława – Toruń – Inowrocław – Poznań – Wrocław,
- droga krajowa 25 relacji Bobolice-Oleśnica (funkcjonująca, do budowy lub przebudowy) - realizacja drogi w granicach województwa w standardzie drogi ekspresowej jako drogi klasy głównej ruchu przyspieszonego w układzie jezdni 2+2 lub 2+1 z budową obwodnic,
- droga krajowa 15 relacji Trzebnica-Ostróda (funkcjonująca, do budowy lub przebudowy) - realizacja drogi w granicach województwa jako drogi klasy głównej ruchu przyspieszonego w układzie jezdni 2+2 lub 2+1 z budową obwodnic.

Drogi krajowe nr 15 i 25 (odpowiednio w stronę Torunia i Bydgoszczy) są istotne dla rozwoju Inowrocławia, ponieważ zapewniają spójność komunikacyjną Inowrocławia z innymi ważnymi ośrodkami – stolicami województwa. Po wybudowaniu obwodnicy Inowrocławia dotychczasowe odcinki tych dróg w granicach Miasta Inowrocławia, a także od granic Miasta do węzłów Latkowo i Sławęcinek straciły status drogi krajowej i stanowią obecnie drogi kategorii powiatowej lub wojewódzkiej. Rozbudowa dróg krajowych nr 15 i 25 ma na celu skrócenie czasu przejazdu, poprawę bezpieczeństwa oraz odpowiednie skomunikowanie tych dróg z pozostałą siecią drogową.

Poniższa mapa wskazuje na układ dróg krajowych 15 i 25, które są istotne z punktu widzenia rozwoju Miasta Inowrocławia.

**Mapa 3**

Identyfikacja dróg wojewódzkich kluczowych dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa w okresie do roku 2030

Źródło:
Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego o do 2030 roku –
Strategia Przyspieszenia 2030+

Natomiast wśród zidentyfikowanych dróg wojewódzkich kluczowych dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa, w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* wyróżniono drogę wojewódzką nr 251.

Ponadto na terenie Miasta znajduje się także droga wojewódzka nr 275.

Zgodnie ze *Strategią rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, dla Inowrocławia, jako siedziby powiatu, dominującym środkiem transportu publicznego obsługującym relację ośrodek powiatowy – stolica województwa jest transport kolejowy.

Kluczowe elementy budujące potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa

W ramach kluczowych elementów, które budują potencjał danego obszaru dla Miasta Inowrocławia w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* wskazano cztery elementy:

01. uzdrowisko

- jako narzędzie wykorzystania szansy, wynikającej z bycia jednym z krajowych liderów w dziedzinie lecznictwa uzdrowiskowego;

02. makroobszar inwestycyjny

- strefa rozwoju przedsiębiorczości i innowacyjności. Jest to obszar, w stosunku do którego prognozuje się występowanie dużego zainteresowania ze strony inwestorów, a więc w sposób naturalny będzie to obszar pobudzający rozwój gospodarczy oraz oferujący znaczącą liczbę miejsc pracy i impulsy innowacyjne;

03. rozwój przestrzeni inwestycyjnych

- w ramach Koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego, Miasto Inowrocław zostało zaliczone do kategorii gmin szczególnie predysponowanych do rozwoju wielkopowierzchniowych przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu ponadlokalnym;

04. obszar zasobu gleb najwyższych klas

- na terenie miasta w zasadzie nie występuje rolnicza przestrzeń produkcyjna, jednakże zaliczenie miasta do tego obszaru wynika z modelu funkcjonalno-przestrzennego rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, który identyfikuje miejsca, obiekty i dziedziny rozwoju specyficzne dla województwa.

Obszary wymagające rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowane na poziomie krajowym

Według Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030 Miasto Inowrocław zostało w całości zaliczone do kategorii „miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze”. Przynależność miast według materiałów ministerstwa właściwego ds. prowadzenia polityki regionalnej (aktualnie opublikowana przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Rozwoju – „Zaktualizowana imienna lista 139 miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze”). Opracowanie powstało na potrzeby programowania unijnej perspektywy finansowej na lata 2021-2027.

Polityka terytorialna oraz obszary wymagające rozwiązania sytuacji problemowej identyfikowane na poziomie regionalnym

W zakresie założeń polityki terytorialnej województwa, Inowrocław został zaklasyfikowany do następujących obszarów prowadzenia polityki terytorialnej:

- Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Inowrocławia (MOF Inowrocławia),
- Obszaru Prowadzenia Polityki Terytorialnej Inowrocławia (OPPT Inowrocławia).

Zgodnie z ustaleniami *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* Inowrocław położony jest na obszarze niedoboru wody dla rolnictwa (obszar całego miasta). Mimo, że Inowrocław nie jest terenem rolniczym, zaklasyfikowanie go do tego obszaru wynika z modelu funkcjonalno-przestrzennego rozwoju województwa

kujawsko-pomorskiego, który identyfikuje miejsca, obiekty i dziedziny rozwoju specyficzne dla województwa.

Obszary szczególnego zagrożenia powodzią

Zgodnie ze sporządzonymi przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej mapami zagrożenia powodziowego, w Inowrocławiu występuje obszar szczególnego zagrożenia powodziowego, wyznaczony wzdłuż rzeki Noteci. Pozostały teren miasta położony jest poza zasięgiem obszaru, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie wynoszące 0,2%, średnie wynoszące 1% i wysokie wynoszące 10%.

Projekty kluczowe dla Inowrocławia

Zgodnie z Wykazem projektów kluczowych zamieszczonym w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* dla Inowrocławia przypisuje się projekty, które szczegółowo opisano w poniższej tabeli oraz oznaczono na rysunku modelu. Wykaz projektów kluczowych stanowi identyfikację przedsięwzięć, które zostały uznane za niezbędne dla powodzenia przyspieszenia rozwoju i w zakresie których Samorząd Województwa jest zdeterminowany do ich prowadzenia (jeśli dotyczą one kompetencji Samorządu Województwa) lub zabiegania o nie (jeśli dotyczą kompetencji administracji rządowej i są jej zobowiązaniem do realizacji inwestycji na terenie województwa; w przypadku zadań, które kompetencyjnie należą do administracji rządowej ale obecnie nie są ujęte w oficjalnych planach, Samorząd Województwa będzie zabiegać o doprowadzenie do ich realizacji, a w przypadku zadań, które kompetencyjnie należą do administracji rządowej ale mogą wymagać wkładu finansowego Województwa – Samorząd Województwo będzie poszukiwać możliwości wspólnej ich realizacji).

Projekty kluczowe, wynikające ze *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku*

– *Strategia Przyspieszenia 2030+*

| Nr projektu | Nazwa | Charakterystyka | Podmiot odpowiedzialny za realizację projektu |
|-------------|--|---|--|
| 106 | Centrum Geologii i Laboratorium Bursztynu w Inowrocławiu | Celem projektu jest utworzenie instytucji o profilu edukacyjnym (z zakresu innowacyjnej edukacji), bazującej na dziedzictwie uzdrowiska, eksploatacji soli oraz Szlaku Bursztynowego. | Zadanie Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego |
| 405 | Wzmocnienie rozwoju funkcji uzdrowiskowych wobec skutków pandemii COVID-19 poprzez inwestycje zakładane w gminach uzdrowiskowych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego | <p>Celem projektu jest realizacja zadań zmierzających do wzmocnienia potencjałów endogenicznych regionu w zakresie rozwoju uzdrowisk, lecznictwo uzdrowiskowe bowiem to dziedzina, która szczególnie silnie ucierpiała w związku z wybuchem pandemii COVID-19 i wsparcie rozwoju jej funkcjonowania poprzez poprawę zagospodarowania, stanowi formę kompensaty oraz nadania dodatkowych impulsów rozwoju.</p> <p>Projekt obejmuje aspekty związane z lecznictwem uzdrowiskowym, ale także działania związane z kształtowaniem przestrzeni, jej dostępności, ochrony środowiska, dostępności transportowej na terenie miejscowości uzdrowiskowych, mających kluczowe znaczenie dla pełnienia zadań uzdrowiskowych.</p> | Zadanie Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego |

| | | | |
|-----|--|---|--------------------------------|
| 436 | Wpisanie DK 15 do kategorii dróg ekspresowych (S 15) Projekt nie zaznaczony na modelu, ponieważ realizowany poza granicami Miasta | Budowa DK 15 w relacji: granica województwa – Inowrocław – Toruń – granica województwa w standardzie drogi ekspresowej. Przebudowa drogi mająca na celu skrócenie czasu przejazdu, poprawę bezpieczeństwa oraz odpowiednie skomunikowanie drogi z pozostałą siecią drogową. Strategiczna droga przebiegająca z południowego zachodu na północny-wschód. | Zadanie administracji rządowej |
| 437 | Budowa DK 25 Projekt nie zaznaczony na modelu, ponieważ realizowany poza granicami Miasta | Budowa DK 25 w relacji: granica województwa – Inowrocław – Bydgoszcz – granica województwa ze szczególnym (priorytetowym) uwzględnieniem odcinka Bydgoszcz – Inowrocław. Rozbudowa istniejącej drogi mająca na celu skrócenie czasu przejazdu, poprawę bezpieczeństwa oraz odpowiednie skomunikowanie drogi z pozostałą siecią drogową. | Zadanie administracji rządowej |
| 456 | Przebudowa linii kolejowej nr 131 | Prace na ciągu C-E 65 na odcinku Zduńska Wola – Inowrocław – Tczew. Przygotowywana inwestycja obejmuje 175,679 km linii kolejowej w obszarze województwa na odcinku granica woj. – Piotrków Kujawski – Twarda Góra – granica woj. oraz około 32 km linii nr 201 (odcinek Nowa Wieś Wielka – Bydgoszcz), a także 7 km na linii nr 240 (odcinek Terespol Pomorski – Świecie). | Zadanie administracji rządowej |
| 458 | Przebudowa linii kolejowej nr 353 | Prace na ciągu linii 353 na całej długości w granicach województwa kujawsko-pomorskiego. W ramach projektów przewiduje | Zadanie administracji rządowej |

| | | | |
|-----|--|--|---|
| | | się podwyższenie prędkości na całym odcinku oraz poprawę innych parametrów np. zwiększenie maksymalnych długości pociągów. Analiza budowy łącznicy umożliwiającej przejazd bez zmiany czoła w relacji Włocławek – Toruń Główny – Toruń Wschodni – Iława. | |
| 461 | Pakiet projektów mających na celu realizację nowej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa (1) | III. Odbudowa połączenia (Bydgoszcz) – Szubin – Żnin – (Inowrocław) ujęta w dokumencie Zamierzenia inwestycyjne w perspektywie 2021-2027 z uwzględnieniem ram do roku 2030. | Zadanie administracji rządowej (* przy możliwym udziale współfinansowania ze środków UE Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego |
| 462 | Pakiet projektów mających na celu modernizację i wykorzystanie istniejącej infrastruktury kolejowej na rzecz spójności województwa | Przywrócenie ruchu pasażerskiego na linii 231 Inowrocław – Kruszwica wraz z analizą zasadności przedłużenia w kierunku do Radziejowa i podłączeniem do linii 131. | Zadanie administracji rządowej (* przy możliwym udziale współfinansowania ze środków UE Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego |
| 463 | Budowa i modernizacja przystanków kolejowych dla usprawnienia funkcjonowania transportu regionalnego w województwie kujawsko-pomorskim | Dostosowanie przystanków oraz modernizacja i elektryfikacja odcinków linii, do kończenia biegu pociągów regionalnych m.in.: Bydgoszcz Osowa Góra/Prądy/Wilczak/Okole, Bydgoszcz Błonie, Bydgoszcz Fordon, Inowrocław Rąbinek, Lubicz Górny/Brzozówka, Toruń Północny, Brodnica Południowa, Nakło Dąbrowskiego – celem jest | Zadanie administracji rządowej przy możliwym udziale współfinansowania ze środków UE Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p>wydłużanie przebiegów połączeń dla objęcia transportem całości miast oraz zwiększanie dostępu do transportu kolejowego na terenie miast.</p> <p>Budowa nowych i modernizacja istniejących przystanków kolejowych będą uwzględniać dostosowanie do potrzeb osób niepełnosprawnych i o ograniczonej możliwości poruszania się a także realizację infrastruktury rowerowej przy przystankach/stacjach kolejowych (wiaty, stacje napraw) typu ride&bike.</p> | |
|--|--|---|--|

Tabela 17 Projekty kluczowe dla Inowrocławia; Źródło: opracowanie własne na podstawie Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+

Poniższa tabela zawiera pozostałe projekty kluczowe dla rozwoju Miasta Inowrocławia, które wskazano także na rysunku modelu.

| Inne projekty kluczowe dla Inowrocławia | | |
|---|---|---|
| Nr projektu | Nazwa | Charakterystyka |
| 1 | Rozbudowa drogi wojewódzkiej – ulicy Magazynowej w Inowrocławiu | Celem projektu jest rozbudowa drogi wojewódzkiej na odcinku ok. 1,2 km - drogi umożliwiającej skomunikowanie zrewitalizowanego przy wsparciu środków unijnych dworca PKP i jego otoczenia ze strefą uzdrowiskową. Inwestycja zakłada wykonanie: jezdni, chodników, ciągów pieszo-rowerowych, miejsc parkingowych, w tym także dla autobusów, nowego oświetlenia LED i kanalizacji deszczowej. |
| 2 | Niskoemisyjny transport publiczny | Głównym celem projektu jest dalsze zwiększanie roli publicznego transportu niskoemisyjnego i zeroemisyjnego, a tym samym zmniejszanie ruchu samochodowego indywidualnego, który w znacznej mierze odpowiada za wzrost zanieczyszczenia |

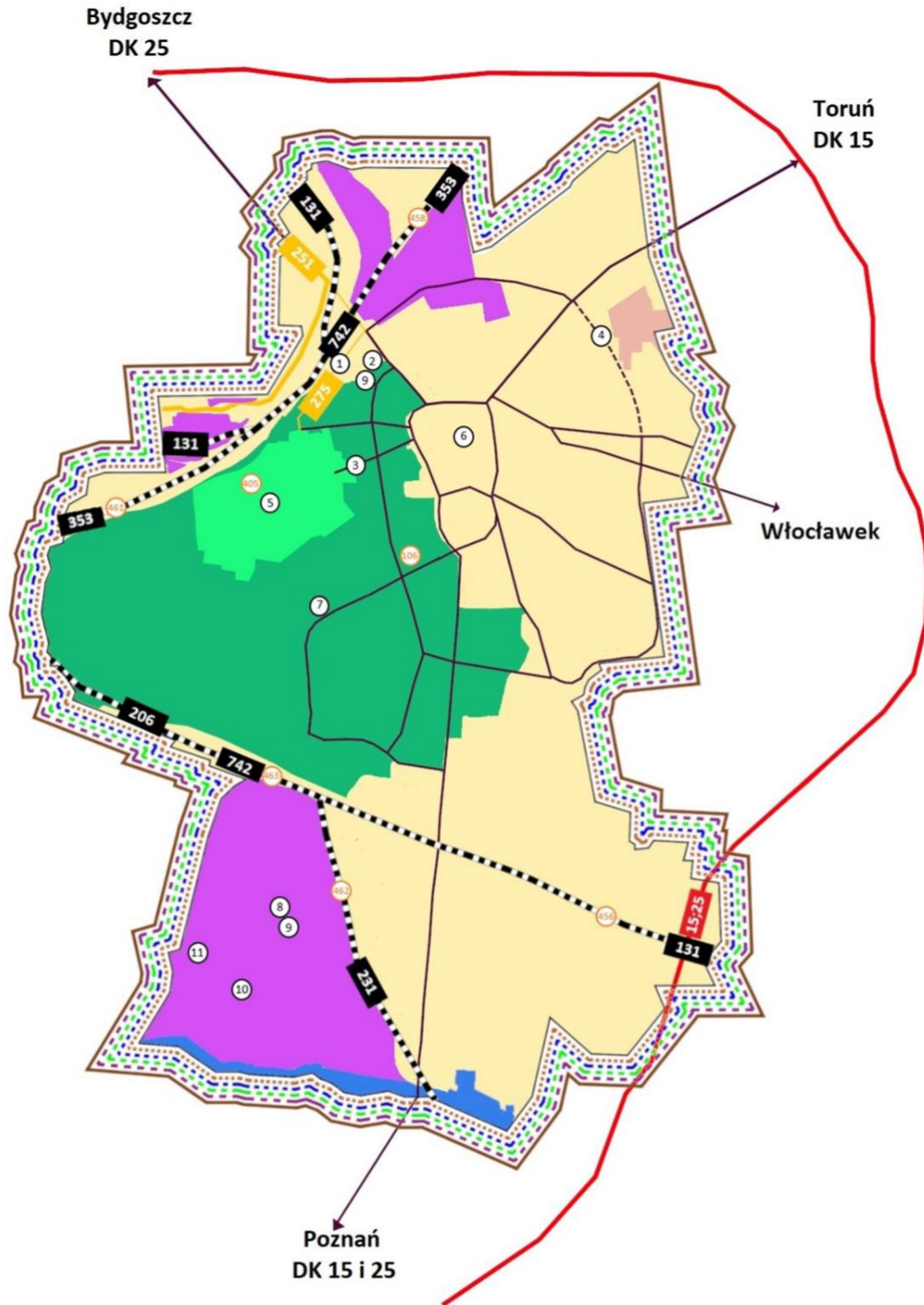
| | | |
|---|---|--|
| | | powietrza. Projekt polegać będzie przede wszystkim na budowie lub modernizacji infrastruktury dla transportu niskoemisyjnego oraz zakupach taboru niskoemisyjnego. |
| 3 | Przebudowa ulicy Solankowej | Przebudowa ulicy Solankowej ma na celu podniesienie standardów estetycznych tej reprezentacyjnej ulicy Inowrocławia poprzez przywrócenie świetności oraz wyeksponowanie jej historycznych walorów. Przedsięwzięcie jest ważnym elementem podniesienia atrakcyjności inwestycyjnej i turystycznej Powiatu i Miasta. |
| 4 | Budowa ulicy zbiorczej łączącej ulice Toruńską i Jacewską | Inwestycja dotyczy budowy ulicy zbiorczej łączącej ulice Toruńską i Jacewską, która zapewni skomunikowanie dużej części miasta z nowo wybudowaną obwodnicą. Budowa nowego odcinka drogowego będzie stanowiła ostatni etap inwestycji miejskich polegających na budowie ulic zbiorczych uspokajających i wyprowadzających ruch z miasta oraz zapewniających skomunikowanie z obwodnicą. Inwestycja zapewni także dostęp do terenów inwestycyjnych i wpłynie na rozwój gospodarczy miasta. |
| 5 | Wzmocnienie rozwoju funkcji uzdrowskiej | Projekt zakłada budowę i modernizację infrastruktury poprawiającej dostępność obiektów i atrakcji turystycznych, wzmacniających potencjał Uzdrowiska Inowrocław. Stworzenie warunków dla rozwoju społeczno-gospodarczego poprzez rozwój oferty turystycznej, uzdrowskiej i rekreacyjnej Miasta Inowrocławia. |
| 6 | Rewitalizacja centrum miasta | Zagospodarowanie terenów i przestrzeni, w tym istniejących terenów zielonych wraz z budową małej architektury, uporządkowanie przestrzeni publicznych, infrastruktury technicznej, poprawa bezpieczeństwa publicznego. Rewitalizacja zdegradowanych kamienic w centrum miasta. |
| 7 | Budownictwo komunalne wielorodzinne | Inwestycja dotyczy budowy komunalnego budynku mieszkalnego wielorodzinnego, co przyczyni się do zwiększenia liczby mieszkań dla najuboższych mieszkańców pozbawionych możliwości finansowych na zakup własnego mieszkania. |

| | | |
|----|---|--|
| 8 | Poszukiwanie i rozpoznanie złoża wód termalnych | Celem projektu jest wykonywanie prac i robót geologicznych związanych z poszukiwaniem i rozpoznawaniem złóż wód termalnych w celu ich udostępnienia. Zakłada się, że otwór będzie źródłem ciepła dla projektowanej ciepłowni geotermalnej współpracującej z siecią ciepłowniczą miasta Inowrocław. |
| 9 | Dywersyfikacja systemu ciepłowniczego | Ekologiczne inwestycje w Zakładzie Energetyki Ciepłej przyczynią się do stworzenia efektywnego energetycznie systemu ciepłowniczego miasta Inowrocławia, zdecydowanego ograniczenia spalania węgla do produkcji ciepła i wprowadzenia instalacji odnawialnych źródeł energii. W efekcie zmniejszy się obciążenie środowiska, a szczególnie emisji dwutlenku węgla. |
| 10 | Modernizacja systemu gospodarki odpadami | Inwestycje w Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych dotyczą m.in. modernizacji instalacji, budowy kompostowni, rozbudowy części kwatery składowiska, budowy nowej instalacji do doczyszczania selektywnie zebranych odpadów oraz zakupów sprzętu. |
| 11 | Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w Inowrocławiu wraz z modernizacją miejskiej oczyszczalni ścieków | Inwestycje dotyczą m.in. rozbudowy sieci wodociągowej oraz kanalizacji sanitarnej i deszczowej, modernizacji magistrali wodociągowej Toruń-Inowrocław. W zakresie oczyszczalni - budowa instalacji do przeróbki osadów ściekowych, wymiany pomp, agregatów prądotwórczych wraz z instalacją odzysku ciepła i odsiarczania biogazu. |

Tabela 18 Inne projekty kluczowe dla Inowrocławia

Poniżej znajduje się model struktury funkcjonalno-przestrzennej opracowany dla Miasta Inowrocławia zgodnie z ustaleniami *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Model struktury
funkcjonalno
-przestrzennej
Miasta Inowrocławia

**Mapa 4**






Model struktury funkcjonalno-
przestrzennej Miasta
Inowrocławia

Źródło: opracowanie własne

System osadniczy

 Ośrodek regionalny




System transportowy

-  Droga krajowa (obwodnica miasta)
-  Droga wojewódzka o kluczowym znaczeniu dla spójności komunikacyjnej województwa
-  Droga wojewódzka
-  Główne drogi na terenie miasta
-  Linia kolejowa

Dominujący środek transportu publicznego w relacji miasta powiatowego z ośrodkami stołecznymi – kolejowy.

Drogi krajowe nr 15 i 25 oraz linie kolejowe nr 353 i 131 zostały zaliczone do elementów infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa.

Kluczowe elementy budujące potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa

-  Obszar zasobu gleb najwyższych klas
-  Uzdrowisko
-  Makroobszar inwestycyjny

Koncepcja rozwoju przestrzeni inwestycyjnych w województwie



Zaliczenie miasta do kategorii gmin szczególnie predysponowanych do rozwoju wielkopowierzchniowych przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu ponadlokalnym.

Obszary strategicznej interwencji

Obszary identyfikowane na poziomie krajowym

-  OSI Miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze





Obszary identyfikowane na poziomie regionalnym

-  OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa
-  OSI Miejski Obszar Funkcjonalny Inowrocławia



Założenia polityki terytorialnej województwa

Przynależność miasta do MOF Inowrocławia oraz OPPT Inowrocławia.

Użytkowanie terenu

-  Strefa „C” ochrony uzdrowiskowej
-  Strefy inwestycyjne
-  Teren lotniska
-  Obszary szczególnego zagrożenia powodzią

Projekty kluczowe dla rozwoju Miasta Inowrocławia

-  Projekty kluczowe dla Miasta Inowrocławia
-  Projekty kluczowe wynikające ze strategii województwa



11

Ustalenia
i rekomendacje
w zakresie
kształtowania
i prowadzenia
polityki przestrzennej

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej w Mieście Inowrocław będzie realizowane według podstawowego założenia, że teren miasta jest obszarem wielofunkcyjnym.

Na obszarze Miasta Inowrocław funkcjonują obszary wyłączone z zabudowy i są to m. in. obszary zieleni urządzonej - parki, ogrody działkowe.

Podstawowym dokumentem, który wskazuje kierunki rozwoju w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej jest Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocław. Dokument ten przyjęto uchwałą nr XXIV/350/08 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 29 października 2008 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocław - zgodnie z wymogami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Powołano się również na zapisy uchwały nr XXXIII/387/2017 o przystąpieniu do sporządzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocławia z dnia 23 października 2017 r. Ustalenia i rekomendacje są zgodne z założeniami niniejszego dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Miasta Inowrocławia na lata 2021-2030”, gdzie określony został model struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz Obszary Strategicznej Interwencji właściwe dla lokalizacji Miasta, a określone w dokumencie strategicznym województwa kujawsko-pomorskiego - *Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej w Mieście Inowrocław będzie realizowane według podstawowego założenia, że teren miasta jest obszarem wielofunkcyjnym. Na obszarze Miasta Inowrocław funkcjonują obszary wyłączone z zabudowy i są to m. in. obszary zieleni urządzonej - parki, ogrody działkowe oraz cmentarze. Na terenach wyłączonych z zabudowy dopuszcza się wszelką działalność związaną z urządzeniem zespołów zielonych, ogrodów i sadów. Dodatkowo, zgodnie z zasadami ochrony i kształtowania ładu przestrzennego, obowiązuje taka lokalizacja nowej zabudowy, która bierze pod uwagę maksymalne nieprzekraczalne linie zabudowy, natomiast w przypadku istniejącej już zabudowy dopuszcza się odbudowę, przebudowę i nadbudowę, a także remonty.

Główne kierunki rozwoju przestrzennego Miasta Inowrocławia to:

- rozwój i ochrona funkcji uzdrowiskowej jako jednej z najważniejszych funkcji Inowrocławia,
- utrzymanie pozostałych wiodących funkcji miasta (administracyjnej, mieszkaniowej, przemysłowej i usługowej),
- szeroko pojęty rozwój miasta w celu tworzenia dogodnych warunków do poprawy jakości życia mieszkańców, poprzez odpowiednie zaplanowanie wszystkich elementów struktury miasta (m.in. usług, mieszkań, miejsc pracy, terenów zieleni i wypoczynku, infrastruktury technicznej i komunikacji),
- dążenie do ukształtowania harmonijnego układu funkcjonalno-przestrzennego.

Zidentyfikowane ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie powinny sygnalizować działania planistyczne niezbędne lub pożądane do realizacji strategii. Zgodnie z powyższym proponuje się następujące ustalenia i rekomendacje dla Miasta Inowrocław:

- rozwój zabudowy mieszkaniowej wraz z urządzeniami infrastruktury technicznej,
- rozwój usług, nieuciążliwy przemysł, rzemiosło usługowe i produkcyjne,
- ochrona i rozwój funkcji uzdrowiskowej miasta jako jednej z wiodących funkcji,
- tworzenie zieleni urządzonej, która będzie stanowiła zieleń izolacyjną bądź zieleń niezbędną do utrzymania odpowiedniego mikroklimatu walorów uzdrowiska,
- podejmowanie działań w sprawie ustanowienia małych form ochrony przyrody (pomniki przyrody),
- wspieranie przedsięwzięć mających na celu utrzymanie i powiększanie terenów zieleni, zadrzewień, zakrzewień, parków miejskich,
- dopuszcza się realizację zagospodarowania służącego rekreacji i wypoczynkowi,

- obszary, w których znajdują się udokumentowane zasoby surowców mineralnych powinny być chronione przed zabudową (niezwiązaną z wykorzystaniem tych surowców),
- należy wydzielić więcej terenów pod budowę ścieżek rowerowych i szlaków pieszych ze względu na funkcję turystyczną,
- utrzymanie lub przebudowa istniejących oraz budowa nowych sieci i urządzeń infrastruktury technicznej (w tym sieć wodociągowa, kanalizacyjna, ciepłownicza),
- modernizacja sieci wodociągowych celem eliminacji starych, przestarzałych i nie odpowiadających normom sanitarnym instalacji wodociągowych,
- opracowanie kompleksowego, miejskiego programu rozwoju sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej,
- stosowanie we wznoszonych obiektach systemów grzewczych opartych o paliwa ekologiczne i odnawialne źródła energii,
- wspieranie inicjatyw w zakresie wykorzystania energii odnawialnej,
- w strefy przylegające do tras komunikacyjnych, w przypadku ich niezabudowywania, należy wprowadzać pasy zieleni izolacyjnej,
- budowa nowych oraz modernizacja dotychczasowych dróg znajdujących się na obszarze miasta,
- modernizacja stacji oraz linii kolejowych o dużym znaczeniu komunikacyjnym i transportowym,
- ograniczenie hałasu w bezpośrednim położeniu torów kolejowych - nasadzenie pasów zieleni gatunków odpornych na zanieczyszczenia,
- renowacja i restauracja obiektów zabytkowych,
- wykorzystanie potencjału energii słonecznej i geotermalnej,
- kształtowanie roślinności miejskiej w oparciu o rodzime gatunki drzew i krzewów,
- podjęcie działań zmierzających do ustanowienia przestrzennych form ochrony przyrody.

12

Obszary Strategicznej
Interwencji określone
w strategii rozwoju
województwa
wraz z zakresem
planowanych działań

„Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030” podtrzymuje wprowadzoną w „KSRR 2010-2020” ideę obszarów strategicznej interwencji (OSI).

OSI są obecnie związane bezpośrednio z zasadą koncentracji terytorialnej, która z kolei jest definiowana jako „ukierunkowanie interwencji w ramach polityki regionalnej na rzecz wsparcia ograniczonej liczby terytoriów”. Zasadę tę uzasadnia się założeniem, że każdy obszar charakteryzuje się określonymi wyzwaniami, barierami bądź potencjałami, których rozwój jest szczególnie istotny z punktu widzenia spójności regionu bądź kraju.

Obszary te wyróżniają się zestawem cech (funkcjonalnych, społeczno-gospodarczych, przestrzennych i innych), które wyraźnie w sposób pozytywny lub negatywny wyodrębniają je z otoczenia, pozwalając określić granice tego obszaru.

„Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030” wskazuje następujące OSI, dotyczące terytorialnie województwa kujawsko-pomorskiego: miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze i obszary zagrożone trwałą marginalizacją. Ponadto KSRR 2030 dopuszcza na poziomie polityki regionalnej danego województwa identyfikację obszarów strategicznej interwencji jako odpowiedzi na problemy rozwojowe, o ile będzie to wiązało się z zapewnieniem konkretnych instrumentów wsparcia lub mechanizmów uzgodnień.

Zgodnie z założeniami Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030, Miasto Inowrocław zostało zaliczone do Obszarów Strategicznej Interwencji wskazanych jako:

- OSI Miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze.

Natomiast zgodnie ze *Strategią rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, Miasto Inowrocław zostało zaliczone do Obszarów Strategicznej Interwencji zdefiniowanych jako:

- OSI Miejski Obszar Funkcjonalny Inowrocławia,
- OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa.

OSI Miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze

Na podstawie Strategii Odpowiedzialnego Rozwoju w województwie kujawsko-pomorskim wyznaczonych zostało 7 miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze, w tym Inowrocław. Przynależność miast według materiałów ministerstwa właściwego ds. prowadzenia polityki regionalnej (aktualnie opublikowana przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Rozwoju – „Zaktualizowana imienna lista 139 miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze”). Opracowanie powstało na potrzeby programowania unijnej perspektywy finansowej na lata 2021-2027. Obszary te będą wspierane z poziomu kraju i regionu za pomocą specjalnie dedykowanych instrumentów. Zgodnie z założeniami Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w miastach tracących funkcje mają być realizowane projekty strategiczne, mające na celu poprawę sytuacji problemowej. Poniższa mapa przedstawia obszary na terenie województwa kujawsko-pomorskiego, które wymagają rozwiązania sytuacji problemowej.



Mapa 5

Obszary wymagające rozwiązania sytuacji problemowej

Źródło:
Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego o do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+

OSI Miejski Obszar Funkcjonalny Inowrocławia

Miasto Inowrocław wraz z gminami: Inowrocław, Złotniki Kujawskie, Gniewkowo, Dąbrowa Biskupia, Kruszwica, Janikowo, Pakość i Rojewo tworzy tzw. Miejski Obszar Funkcjonalny Inowrocławia. Do tej pory Miasto Inowrocław wraz z Gminą Inowrocław funkcjonowały w ramach OSI dla Miasta Inowrocławia, pozostałe gminy powiatu inowrocławskiego skupione były w ramach Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Inowrocławskiego.

Kategorie interwencji szczególnie dedykowane dla tego poziomu polityki terytorialnej:

Rozwój potencjału gospodarczego

– tworzenie nowych miejsc pracy, wspieranie działalności badawczo-rozwojowych na rzecz przemysłu, reindustrializacja, logistyka, rozwój istniejących terenów inwestycyjnych lub w uzasadnionych lokalizacjach – wyznaczanie nowych (dotyczy projektów realizowanych wspólnie przez JST), zwiększanie potencjału turystycznego, rozwijanie rynków pracy o znaczeniu regionalnym.

Rozwój instytucji rozwoju społecznego

(z zakresu edukacji, ochrony zdrowia, kultury, sportu, pomocy społecznej) mających znaczenie ponadlokalne oraz znaczenie regionalne, a nieuwzględnionych w ramach poziomu (I) oraz nienależących do zadań poziomu (IV)

Projekty integrujące

transportowo, infrastrukturalnie i funkcjonalnie gminy MOF z ośrodkami rdzeniowymi, w tym rozwój aglomeracyjnego transportu publicznego (w relacjach miasto - obszary podmiejskie).

Rozwój miejskiego transportu publicznego w ośrodkach rdzeniowych

Porządkowanie struktury funkcjonalno-przestrzennej

(estetyzacja zagospodarowania, deglomeracja przemysłu z centrów miast i ze stref intensywnej zabudowy podmiejskiej).

Kolejna mapa przedstawia Miejskie Obszary Funkcjonalne województwa kujawsko- pomorskiego wyszczególnione w *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*.



Mapa 6
Miejskie Obszary Funkcjonalne województwa kujawsko -pomorskiego

Źródło:
Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego o do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+

OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa

Obszary suszy obejmują tereny intensywnego rozwoju produkcji rolnej w województwie kujawsko-pomorskim, które jest czołowym producentem żywności w Polsce, a rolnictwo jest jedną z głównych dziedzin jego rozwoju gospodarczego. Susza, obejmująca obszary intensywnego rozwoju produkcji rolnej w województwie kujawsko-pomorskim może prowadzić zatem do zagrożenia stabilności gospodarki regionu w dziedzinie produkcji rolnej, a w szerszym ujęciu - zagraża pewnym aspektom bezpieczeństwa żywnościowego kraju. Negatywny wpływ zjawiska suszy na rozwój województwa kujawsko-pomorskiego z dużym prawdopodobieństwem może być większy niż w pozostałych regionach kraju. Wynika to ze specyficznych uwarunkowań tego rozwoju, w którym rolnictwo odgrywa znaczącą rolę, jak też z faktu, że obszar suszy dotyczy rejonów szczególnie predestynowanych do produkcji rolnej. Utrata efektywności produkcji rolnej, związanej z problemem nieutrzymania właściwego środowiska glebowego, niewątpliwie spowoduje obniżenie konkurencyjności województwa kujawsko-pomorskiego na płaszczyźnie krajowej.

Problem suszy w głównej mierze obejmuje południową i południowo-zachodnią część regionu (w tym głównie Kujawy). Dotyczy jednak coraz to większych obszarów województwa kujawsko-pomorskiego i wiąże się nie tylko z długotrwałym brakiem opadów atmosferycznych, ale również z malejącymi dyspozycyjnymi zasobami wód powierzchniowych i podziemnych w okresie niedoboru wody dla roślin i potrzeb ich nawadniania, a także ze zmianą struktury opadów (większa niż kiedyś częstotliwość deszczów nawalnych oraz ich większy udział w ogólnej sumie opadów).

Dla utrzymania rolniczej specjalizacji województwa w systemie gospodarczym kraju, w rejonach skrajnego niedoboru wody dla rolnictwa, niezbędne jest podejmowanie działań ograniczających utratę wody w glebie oraz

poprawiających jej właściwości wchłaniania i przesiąkania. Zakłada się, iż zapobieganie i przeciwdziałanie skutkom suszy i zmian klimatycznych w rejonach trwałego niedoboru wody dla rolnictwa i leśnictwa, opierać się będzie na wielostronnym podejściu do problemu jej niedoborów, wdrażane będą kompleksowe rozwiązania uwzględniające specyfikę terenów i gleb wspierane przez badania naukowe, transfer wiedzy i innowacji. Działania te są niezbędne dla realizacji aspiracji w kierunku pełnienia przez kujawsko-pomorskie roli lidera w sektorze rolniczym i rolno-spożywczym, w tym wprowadzania zdecydowanych zmian w zakresie jakości produkowanej żywności¹.

Wsparcie będzie się odbywało poprzez dedykowane działania przestrzenne.

Mimo, że Inowrocław nie jest terenem rolniczym, zaklasyfikowanie go do tego obszaru wynika z modelu funkcjonalno-przestrzennego rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, który identyfikuje miejsca, obiekty i dziedziny rozwoju specyficzne dla województwa.

Warto również zaznaczyć, że obszar Miasta Inowrocławia znajduje się w strefie zagrożenia suszą i deficytu wody. Istotne jest zatem podjęcie odpowiednich działań oraz kontynuacja dotychczasowych inwestycji mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa w zaopatrzeniu w wodę. Przedstawiona mapa obrazuje problem suszy rolniczej na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.

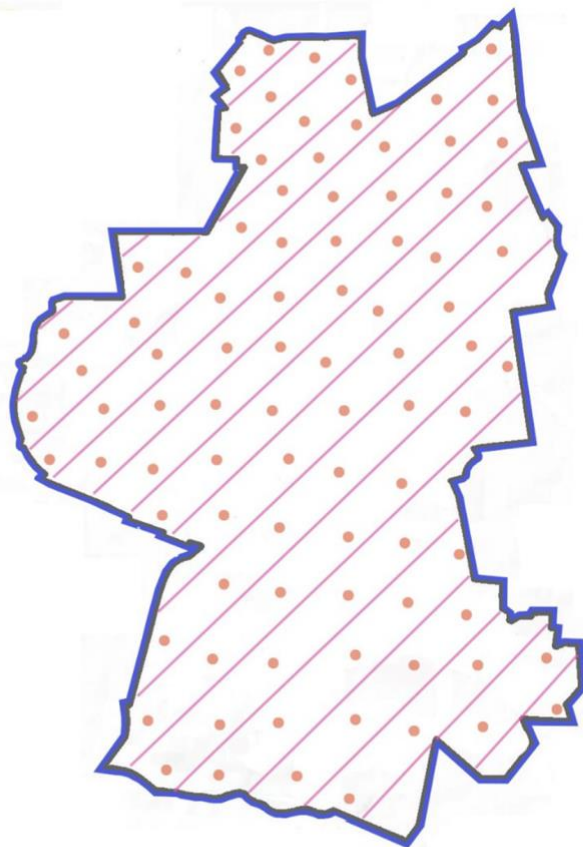
¹ *Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+*, s. 129-130.




**Mapa 7**

Problem suszy
rolniczej

Źródło:
Strategia rozwoju
województwa
kujawsko-pomorskiego
o do 2030 roku –
Strategia
Przyspieszenia 2030+

Poniższa mapa przedstawia wszystkie powyżej opisane Obszary Strategicznej Interwencji, do których według *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030* oraz *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+* zalicza się Inowrocław.



-  Miasto średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze
-  Miejski Obszar Funkcjonalny Miasta Inowrocławia
-  OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa

Mapa 8OSI ustalone dla
Miasta Inowrocławia

13

System realizacji
Strategii,
w tym wytyczne
do sporządzania
dokumentów
wykonawczych

Wdrażanie Strategii nie powinno ograniczać się jedynie do realizacji zadań przez Urząd Miasta czy podmioty organizacyjne jemu podlegające. Strategia jest kierunkowskazem dla społeczności lokalnej, a nie jedynie dla władz. Realizacja Strategii będzie odbywała się zgodnie z zasadą „trójkąta współpracy”.

Wdrażanie Strategii



Współpraca powyższych sektorów umożliwi wdrożenie Strategii w sposób spójny i kompletny. Sektor publiczny obejmuje władze samorządowe, Urząd Miasta, jednostki organizacyjne oraz jednostki samorządu terytorialnego różnych szczebli, w tym np. gminy sąsiednie. Sektor gospodarczy to przede wszystkim przedsiębiorcy, kluczowi pracodawcy, organizacje otoczenia biznesu, zrzeszenia gospodarcze. Natomiast sektor społeczny stanowią mieszkańcy, organizacje pozarządowe, grupy nieformalne, liderzy społeczni i osoby publiczne, reprezentanci młodzieży. Włączenie w proces realizacji

Strategii społeczności lokalnej przyczyni się do lepszego dostosowania działań w przypadku pojawiających się potrzeb oraz wątpliwości.

W ramach wdrażania niniejszej Strategii istotne będzie:

- 01** realizowanie zadań określonych w Strategii
- 02** opracowywanie i składanie wniosków o finansowanie zewnętrzne
- 03** gromadzenie dokumentacji bieżącej
- 04** informowanie o współfinansowaniu przez UE realizowanych projektów
- 05** wymienianie się informacjami oraz komunikowanie się z jednostkami organizacyjnymi i budżetowymi

Podmiotem w największym stopniu odpowiedzialnym za realizację ustaleń Strategii jest Miasto Inowrocław, ale tworząc dokument nie ograniczono się wyłącznie do zadań należących do jego kompetencji. Strategia zawiera wszystkie zagadnienia istotne dla rozwoju miasta Inowrocławia, bez względu na rodzaj i charakter podmiotu odpowiedzialnego za ich realizację. W związku z tym będzie wdrażana przez różne podmioty.

Za wdrażanie działań należących do kompetencji Miasta odpowiedzialne będą poszczególne wydziały Urzędu Miasta Inowrocławia oraz jednostki podległe.

Natomiast w zakresie działań nie należących do kompetencji Miasta, rola samorządu Miasta będzie polegać na aktywnym zabieganiu o nie w celu doprowadzenia do ich realizacji.

Strategia rozwoju odnosi się do dokumentów wykonawczych, które muszą być spójne i wzajemnie się przenikać. Poniżej zaprezentowano w formie tabelarycznej wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych.

| Obszar tematyczny dokumentu | Nazwa dokumentu | Szczegóły |
|---|---|--|
| Planowanie przestrzenne | „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Inowrocławia” | Dokument obowiązujący, przyjęty uchwałą nr XXIV/350/08 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 29 października 2008 r. Przystąpiono do zmiany studium - dokument w trakcie opracowywania. |
| | Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, w tym miejscowe plany rewitalizacji. | Według Raportu o stanie Miasta Inowrocławia za rok 2020 obowiązuje 109 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. |
| Energetyka | „Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Miasta Inowrocławia do 2034 roku” | Dokument obowiązujący, przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Inowrocławia nr XVI/165/2019 z dnia 28 października 2019 r. Wymaga aktualizacji co 3 lata, konieczność opracowania w 2022 roku. |
| Gospodarka komunalna | „Plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2021-2024” | Dokument obowiązujący. Przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Inowrocławia nr XXXII/308/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. |
| | „Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Miasta Inowrocławia na lata 2021-2026” | Dokument obowiązujący, przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Inowrocławia nr XXXV/326/2021 z dnia 29 marca 2021 r. |
| Ochrona i opieka nad zabytkami oraz zarządzanie dziedzictwem | "Gminny program opieki nad zabytkami" dla Miasta Inowrocławia na lata 2017-2021 | Dokument obowiązujący, przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Inowrocławia nr XXXV/405/2017 z dnia 27 listopada 2017 r. Obowiązuje do 2021 r., konieczność przygotowania nowego dokumentu. |
| Ochrona środowiska i adaptacja do zmian klimatu | „Program Ochrony Środowiska dla Miasta Inowrocławia na lata 2021-2024 z perspektywą na lata 2025-2028” wraz z „Prognozą | Dokument obowiązujący, przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Inowrocławia nr XXXII/309/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. |

| | | |
|------------------------------|---|--|
| | oddziaływania na środowisko dla Miasta Inowrocławia” | |
| | „Miejski Plan Adaptacji do zmian klimatu Gminy Miasto Inowrocław do 2030 roku” | Dokument obowiązujący, przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Inowrocławia nr XXV/260/2020 z dnia 19 czerwca 2020 r. |
| | „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Inowrocławia na lata 2021-2030” | Dokument obowiązujący, przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Inowrocławia nr XXVIII/280/2020 z dnia 21 września 2020 r. |
| | „Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Miasto Inowrocław na lata 2020-2032” | Dokument obowiązujący, przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Inowrocławia nr XXIX/290/2020 z dnia 26 października 2020 r. |
| Transport | „Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Miasta Inowrocławia” | Dokument obowiązujący, przyjęty Uchwałą nr XXVIII/311/2017 z dnia 20 marca 2017 r. Aktualizacja planu została przyjęta uchwałą nr XXV/267/2020 z dnia 19 czerwca 2020 r. |
| | „Strategia rozwoju elektromobilności dla Miasta Inowrocławia” | Dokument obowiązujący, przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Inowrocławia nr XXIV/245/2020 z dnia 25.05.2020 r. |
| | „Miejska Strategia Rozwoju Transportu dla Miasta Inowrocławia do 2020 r. z uwzględnieniem Planu Mobilności Miejskiej Miasta Inowrocławia” | Dokument przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Inowrocławia nr IX/81/2015 z dnia 29 czerwca 2015 r., wymaga aktualizacji lub opracowania innego dokumentu z zakresu planowania transportu. |
| Zarządzanie kryzysowe | „Plan Zarządzania Kryzysowego dla Miasta Inowrocław” | Dokument wymaga aktualizacji. |
| Polityka społeczna | „Program Wspierania Rodziny dla Miasta Inowrocławia na lata 2022-2024” | Dokument obowiązujący, przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Inowrocławia nr XLIII/415/2021 z dnia 29 listopada 2021 r. |
| | „Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2021 r.” | Dokument obowiązujący, przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Inowrocławia nr XXXII/311/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. |

| | | |
|--|---|--|
| | | Konieczność opracowania na kolejne lata. |
| | „Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Inowrocławia na lata 2016-2022” | Dokument obowiązujący, przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Inowrocławia nr XIV/143/2019 z dnia 23 września 2019 r. |
| | „Miejska Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2016-2025” | Dokument obowiązujący, przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Inowrocławia nr XXI/201/2016 z dnia 27 czerwca 2016 r. |

Tabela 19 Dokumenty wykonawcze systemu realizacji Strategii

Monitorowanie Strategii

Wdrażanie zapisów Strategii będzie podlegać stałemu monitoringowi prowadzonemu poprzez przygotowanie sprawozdań z realizacji przedsięwzięć wdrażających poszczególne cele. Informacje uzyskiwane będą z poszczególnych Wydziałów Urzędu Miasta Inowrocławia oraz innych jednostek i podmiotów realizujących założenia zawarte w Strategii. Ponadto podmioty będą zobligowane do obserwacji zmian wielkości określonych wcześniej wskaźników, które zostały przyjęte w celu realizacji celów strategicznych.

W ramach monitorowania Strategii rozwoju zasadne będzie:

- weryfikowanie realizacji kierunków działań, ich rezultatów i wskaźników ich osiągnięcia oraz całego procesu rozwoju Miasta zgodnie z założeniami Strategii,
- nadzorowanie realizacji założeń Strategii z wykorzystaniem arkusza monitorującego.

Realizacja ustaleń Strategii będzie monitorowana za pomocą specjalnie przygotowanego arkusza kalkulacyjnego, który będzie zawierał między innymi

ramy przyjętych kierunków działań, wskaźniki ich osiągnięcia, stopień realizacji założeń Strategii.

Sprawozdawczość na potrzeby monitoringu i ewaluacji będzie realizowana w okresach rocznych, w oparciu o analizę wskaźnikową, na podstawie własnych danych i informacji statystyki publicznej generowanej przez Bank Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego, a także statystyk realizatorów działań. Podmiotem odpowiedzialnym za monitorowanie będzie Wydział Inwestycji, Rozwoju Gospodarczego i Funduszy Europejskich, przy aktywnym współudziale pozostałych wydziałów Urzędu Miasta Inowrocławia i jednostek podległych.



Rysunek 13
Panorama Miasta
fot. W. Bujak dla UMI

14

Ramy finansowe
i źródła
finansowania

Ważnym elementem Strategii jest przybliżone określenie kwestii finansowych związanych z realizacją przedstawionych kierunków działań. Przed przystąpieniem do realizacji zapisów Strategii należy zadbać o zabezpieczenie niezbędnych środków finansowych.

Ważnym elementem Strategii jest przybliżone określenie kwestii finansowych związanych z realizacją przedstawionych kierunków działań. Przed przystąpieniem do realizacji zapisów Strategii należy zadbać o zabezpieczenie niezbędnych środków finansowych. Jak zostało wspomniane wcześniej, to właśnie coroczny budżet Miasta Inowrocławia stanowi jeden z podstawowych instrumentów wdrożeniowych Strategii. Wobec tego, planując budżet Miasta na kolejny rok w pierwszej kolejności należy uwzględnić zadania znajdujące się w przedmiotowym dokumencie i przypisać im kwoty zgodnie z zaplanowanym budżetem i jego późniejszą realizacją. Z jednej strony pozwoli to na odpowiednie zaplanowanie wysokości środków finansowych niezbędnych do realizacji zadań projektowych, ponieważ zawsze będą one odpowiadały środkom finansowym, jakimi dysponuje w danym momencie samorząd.

Z drugiej strony nie jest obecnie możliwe precyzyjne określenie dokładnych ram finansowych dla przedsięwzięć zaplanowanych w przedmiotowym dokumencie.

Realizując przedsięwzięcia wpisujące się w działania strategiczne niezbędne jest aktywne poszukiwanie i wykorzystywanie aktualnie dostępnych źródeł finansowania. Wśród nich wymienić należy:

- 01** środki własne Miasta Inowrocławia
- 02** środki własne poszczególnych jednostek Miasta, w szczególności spółek miejskich i miejskich jednostek organizacyjnych
- 03** fundusze krajowe (w tym NFOŚiGW)
- 04** fundusze Unii Europejskiej
- 05** mechanizm finansowania EOF i Norweski Mechanizm Finansowy
- 06** środki prywatne, w tym środki podmiotów gospodarczych będących partnerami Miasta lub realizujących samodzielnie przedsięwzięcia wpisujące się w realizację celów określonych w Strategii

15

Słowniczek pojęć

15

Analiza SWOT

Cel strategiczny

Cel operacyjny

Ewaluacja

**Miasta średnie tracące
funkcje społeczno-gospodarcze**

Miejski obszar funkcjonalny

Misja

**Model struktury
funkcjonalno-przestrzennej**

Monitoring

**Obszar strategicznej
interwencji (OSI)**

Wizja

Analiza SWOT

– metoda pozwalająca dokonać analizy atutów i słabości jednostki samorządowej wobec szans i zagrożeń stwarzanych przez otoczenie; skrót SWOT pochodzi od pierwszych liter angielskich słów: strenghts (mocne strony), weaknesses (słabe strony), opportunities (szanse), threats (zagrożenia).

Cel strategiczny

– ma charakter długofalowy, wskazuje generalny kierunek postępowania w realizacji założonej wizji rozwoju jednostki samorządowej).

Cel operacyjny

– określa narzędzia i sposoby realizacji celów strategicznych.

Ewaluacja

– ocena/oszacowanie jakości (stopnia) realizacji programu (tj. jego faktycznych rezultatów) w stosunku do wcześniejszych założeń (tj. oczekiwanych efektów); umożliwia sformułowanie wniosków i rekomendacji, które mogą posłużyć w celu udoskonalenia działań prowadzonych w przyszłości.

Miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze

- miasta powyżej 20 tys. mieszkańców z wyłączeniem miast wojewódzkich oraz mniejsze, z liczbą ludności pomiędzy 15 a 20 tys. mieszkańców będące stolicami powiatów. Są to miasta w których występuje tracenie funkcji w obszarach: gospodarczych, przemysłowych, turystycznych, kulturalnych, itd.

Miejski obszar funkcjonalny

– układ osadniczy ciągle przestrzennie złożony z odrębnych administracyjnie jednostek i obejmujący zwarty obszar miejski oraz powiązane z nim funkcjonalnie strefę zurbanizowaną i ośrodki bliskiego sąsiedztwa.

Misja

– syntetyczny opis sposobu postępowania w celu realizacji wizji.

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej

– graficzne przedstawienie wizji rozwoju; określa strefy i powiązania funkcjonalne oraz funkcje terenów, a także pokazuje kierunki działań, w tym najważniejsze przedsięwzięcia jednostki samorządowej.

Monitoring

– obejmuje systematyczne zbieranie informacji dotyczących użytych zasobów i uzyskanych efektów w ramach podjętych działań.

Obszar strategicznej interwencji (OSI)

– wskazany w strategii rozwoju obszar o zidentyfikowanych lub potencjalnych powiązaniach funkcjonalnych lub o szczególnych warunkach społecznych, gospodarczych lub przestrzennych, decydujących o występowaniu barier rozwoju lub potencjałów rozwojowych, do których kierowana jest interwencja publiczna.

Wizja

– wyobrażenie, obraz przyszłego stanu jednostki samorządowej.

16

Wykazy i spisy

16

Wykaz skrótów

Spis tabel

Spis rysunków

Spis map

Wykaz skrótów

BDL – Bank Danych Lokalnych

DK – Droga Krajowa

GUS – Główny Urząd Statystyczny

JST – jednostka samorządu terytorialnego

KSRR – Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego

MOF – Miejski Obszar Funkcjonalny

OPPT - Obszar Prowadzenia Polityki Terytorialnej

OSI – Obszar Strategicznej Interwencji

PKP – Polskie Koleje Państwowe

PSZOK - Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych

UE – Unia Europejska

UMI – Urząd Miasta Inowrocławia

Spis tabel

| | |
|--|---------|
| Tabela 1 | |
| Analiza SWOT – mocne strony..... | 43-44 |
| Tabela 2 | |
| Analiza SWOT – słabe strony..... | 44-45 |
| Tabela 3 | |
| Analiza SWOT – szanse..... | 45-46 |
| Tabela 4 | |
| Analiza SWOT – zagrożenia..... | 46 |
| Tabela 5 | |
| Drzewo celów operacyjnych dla celu strategicznego I..... | 61 |
| Tabela 6 | |
| Drzewo celów operacyjnych dla celu strategicznego II..... | 61 |
| Tabela 7 | |
| Drzewo celów operacyjnych dla celu strategicznego III..... | 62 |
| Tabela 8 | |
| Drzewo celów operacyjnych dla celu strategicznego IV..... | 62 |
| Tabela 9 | |
| Kierunki działań dla celu strategicznego I..... | 65-66 |
| Tabela 10 | |
| Rezultaty działań dla celu strategicznego I..... | 66-68 |
| Tabela 11 | |
| Kierunki działań dla celu strategicznego II..... | 69-70 |
| Tabela 12 | |
| Rezultaty działań dla celu strategicznego II..... | 70-71 |
| Tabela 13 | |
| Kierunki działań dla celu strategicznego III..... | 71-72 |
| Tabela 14 | |
| Rezultaty działań dla celu strategicznego III..... | 72-73 |
| Tabela 15 | |
| Kierunki działań dla celu strategicznego IV..... | 73-74 |
| Tabela 16 | |
| Rezultaty działań dla celu strategicznego IV..... | 74-75 |
| Tabela 17 | |
| Projekty kluczowe dla Inowrocławia..... | 87-90 |
| Tabela 18 | |
| Inne projekty kluczowe dla Inowrocławia..... | 90-92 |
| Tabela 19 | |
| Dokumenty wykonawcze systemu realizacji Strategii..... | 117-119 |

Spis rysunków

Rysunek 1

Wizerunek Księcia Konrada Konradowica z pieczęcią przedstawiającą wizerunek zamku.....12

Rysunek 2

Widok Inowrocławia w czasach średniowiecza.....13

Rysunek 3

Fragment murów obronnych.....14

Rysunek 4

Kościół Imienia Najświętszej Maryi Panny.....14

Rysunek 5

Funkcje uzdrowiskowe Inowrocławia.....15

Rysunek 6

Ogrody zapachowe w Parku Solankowym.....40

Rysunek 7

Rondo Lotników Inowrocławskich.....52

Rysunek 8

Panorama Miasta.....56

Rysunek 9

Rondo ul. Unii Europejskiej, Szymborskiej i Miechowickiej.....65

Rysunek 10

Dworzec PKP.....69

Rysunek 11

Tężnia solankowa i panorama Osiedla Uzdrawiskowego.....76

Rysunek 12

Dawny zakład kąpielowy.....77

Rysunek 13

Panorama Miasta.....120

Rysunek 14

Inowrocław¹.....136

¹ Fot. Łukasz Pietrzak dla UM

Spis map

Mapa 1

Inowrocław na tle Polski.....22

Mapa 2

Inowrocław na tle powiatu inowrocławskiego.....22

Mapa 3

Identyfikacja dróg wojewódzkich kluczowych dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa w okresie do roku 2030.....83

Mapa 4

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Miasta Inowrocławia.....94

Mapa 5

Obszary wymagające rozwiązania sytuacji problemowej.....106

Mapa 6

Miejskie Obszary Funkcjonalne województwa kujawsko-pomorskiego.....108

Mapa 7

Problem suszy rolniczej.....111

Mapa 8

OSI ustalone dla Miasta Inowrocławia.....112

Dokument opracowany przez Urząd Miasta Inowrocławia
przy współudziale:
Centrum Funduszy UE Sp. z o. o. Sp. k.



Inowrocław, 2021-2022



INOWROCŁAW 2030

Uzasadnienie do uchwały Nr LII/492/2022

Rady Miejskiej Inowrocławia

z dnia 27 czerwca 2022 r.

O możliwości opracowania strategii rozwoju gminy stanowi art. 10e pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079).

Uchwałą Nr XXXVII/358/2021 z dnia 28 maja 2021 r., zmienioną uchwałą Nr XLIII/406/2021 z dnia 29 listopada 2021 r. - Rada Miejska Inowrocławia określiła szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia na lata 2021-2030, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Zrealizowane zostały wszystkie działania opisane w ww. uchwale.

Przygotowany projekt Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia na lata 2021-2030 poddany został konsultacjom, w szczególności z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz mieszkańcami Miasta Inowrocławia. Dodatkowo, zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, projekt Strategii podlegał również konsultacjom z sąsiednimi gminami oraz z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Szczegółowe sprawozdanie z przebiegu i wyniku konsultacji zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Miasta oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Inowrocławia.

Ponadto, zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego wydał pozytywną opinię dotyczącą sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w "Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+".

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy uzgodnił odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii. Natomiast Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Bydgoszczy wskazał, że dokument nie wymaga opinii Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy dotyczącej możliwości odstąpienia od strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, ponieważ nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Następnie projekt Strategii poddano ewaluacji ex ante pod kątem trafności, przewidywanej skuteczności, efektywności realizacji jej zapisów oraz spójności. W raporcie końcowym zawarto rekomendacje, których celem było podniesienie jakości Strategii, a tym samym – skuteczności i efektywności jej realizacji.

Strategia Rozwoju Miasta Inowrocławia na lata 2021-2030 stanowi istotny dokument planowania rozwoju lokalnego i określa kluczowe kierunki rozwoju Miasta Inowrocławia. Strategia wskazuje wizję, cele strategiczne i operacyjne oraz kierunki działań wyznaczone do realizacji w okresie jej obowiązywania. Dokument jest jednym z podstawowych instrumentów zarządzania i stanowi podstawę do prowadzenia przez władze samorządowe długookresowej polityki rozwoju gminy.

Zgodnie z art. 10f ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, strategia rozwoju gminy jest przyjmowana przez radę gminy w drodze uchwały.

Mając powyższe na względzie, podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski