

**UCHWAŁA NR XIV/128/2015
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA**

z dnia 30 listopada 2015 r.

**w sprawie rocznego programu współpracy Miasta Inowrocławia
z organizacjami pozarządowymi w 2016 r.**

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.¹) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.²) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Miasto Inowrocław podejmować będzie współpracę z wszystkimi organizacjami w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 tej ustawy.

2. Program współpracy skierowany jest do organizacji pozarządowych, które prowadzą swoją działalność na terenie Inowrocławia lub na rzecz jego mieszkańców.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

1) organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to organizacje pozarządowe w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 tej ustawy;

2) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;

3) zadaniu publicznym - rozumie się przez to zadanie określone w art. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;

4) Mieście – rozumie się przez to gminę Miasto Inowrocław;

5) Prezydencie Miasta – rozumie się przez to Prezydenta Miasta Inowrocławia;

6) programie – rozumie się przez to niniejszą uchwałę.

§ 3. Celem głównym programu jest budowanie społeczeństwa obywatelskiego oraz zwiększenie stopnia zaspokojenia potrzeb społecznych.

§ 4. Celami szczegółowymi są:

1) zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w Mieście;

2) umocnienie lokalnych działań poprzez stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej;

3) integracja podmiotów polityki lokalnej obejmujących swym zakresem sferę zadań publicznych;

4) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych, które dotychczas są realizowane przez Miasto;

- 5) zabezpieczenie środków finansowych na dofinansowanie zadań publicznych;
- 6) określenie priorytetowych zadań publicznych;
- 7) promocja organizacji pozarządowych i wzmocnianie ich potencjału instytucjonalnego;
- 8) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych.

§ 5. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi opiera się na zasadach:

1) pomocniczości - oznacza to, że Miasto powierza organizacjom pozarządowym realizację zadań własnych, a organizacje pozarządowe zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;

2) suwerenności - oznacza posiadanie przez partnerów współpracy zdolności do bycia podmiotem praw i obowiązków poprzez niezależne wykonywanie swoich zadań oraz swobodę w przekazywaniu tych kompetencji innym podmiotom. Zasada suwerenności stron oznacza, iż współpracujące strony w sposób niezależny podejmują działania w zakresie współpracy;

3) partnerstwa - co oznacza, że organizacje pozarządowe, na zasadach i w formie określonej w ustawach, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązywania oraz współdziałają z organami Miasta przy wykonywaniu zadań publicznych;

4) efektywności - oznacza wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych. Miasto współpracując z organizacjami pozarządowymi zmierzało będzie do efektywnej realizacji zadań na rzecz poprawy warunków życia mieszkańców;

5) uczciwej konkurencji - oznacza równy dostęp do informacji w zakresie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne oraz stosowanie tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania. Zasada ta oznacza konkurencję zgodną z uczciwymi zwyczajami i prawem w dziedzinie współpracy w zakresie określonym ustawą;

6) jawności - wszystkie możliwości współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi powinny być powszechnie znane i dostępne, a stosowane procedury jasne i zrozumiałe. Miasto udostępnia organizacjom pozarządowym podstawowe dane o zamiarach, celach i efektach współpracy, a także środkach finansowych zaplanowanych w budżecie Miasta na współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz kryteriach i sposobie oceny projektów. Zasada jawności obliguje organizacje pozarządowe do udostępniania Miastu danych dotyczących struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, prowadzenia przez nie działalności statutowej oraz sytuacji finansowej.

§ 6. Przedmiotem współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, w zakresie odpowiadającym zadaniom Miasta.

§ 7. 1. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i pozafinansowy.

2. Współpraca o charakterze finansowym odbywa się w następujących formach:

1) zlecenia realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert, zgodnie z przepisami art. 11 ustawy, z zastrzeżeniem przepisów odrębnych;

2) zlecenia realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert (tzw. tryb uproszczony), zgodnie z przepisami art. 19a ustawy.

3. Współpraca o charakterze pozarządowym odbywa się w następujących formach:

1) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych działań;

2) konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;

3) tworzenia, w miarę potrzeby, wspólnych zespołów konsultacyjnych o charakterze doradczym lub inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych i Miasta;

4) zawierania umów partnerskich w celu realizacji wspólnych przedsięwzięć;

5) umożliwiania organizacjom pozarządowym skorzystania z preferencyjnych zasad uzyskiwania lokali na działalność statutową (użyczenie, najem);

6) udzielania rekomendacji organizacjom współpracującym z Miastem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;

7) promowania działalności organizacji pozarządowych, zwłaszcza za pośrednictwem lokalnych mediów.

§ 8. W roku 2016 Miasto realizować będzie przy współdziałaniu organizacji pozarządowych priorytetowe zadania publiczne w zakresie:

1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;

2) działalności charytatywnej;

3) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;

4) ochrony i promocji zdrowia;

5) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;

6) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;

7) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;

8) działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;

9) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;

10) wypoczynku dzieci i młodzieży;

11) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;

12) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;

13) turystyki i krajoznawstwa;

14) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

§ 9. Program współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi realizowany będzie od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2016 r.

§ 10. Program będzie realizowany w szczególności poprzez:

- 1) zlecenie realizacji zadań publicznych;
- 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 3) tworzenie wspólnych zespołów konsultacyjnych;
- 4) udzielanie wsparcia merytorycznego organizacjom pozarządowym przez Miasto.

§ 11. Miasto planuje przeznaczyć na realizację programu środki budżetowe w wysokości 1 050 000 zł.

§ 12. Ocena realizacji programu dokonywana będzie w oparciu o następujące mierniki:

- 1) liczbę ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
- 2) liczbę organizacji pozarządowych uczestniczących w otwartych konkursach ofert;
- 3) liczbę ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert;
- 4) liczbę organizacji pozarządowych, które otrzymały dotacje w ramach otwartych konkursów ofert;
- 5) wysokość środków publicznych przekazanych organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych.

§ 13. W celu uchwalenia programu podjęte zostały następujące działania:

- 1) przygotowanie projektu programu;
- 2) przeprowadzenie konsultacji programu, zgodnie z uchwałą nr XLVI/658/2010 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 155, poz. 1937);
- 3) skierowanie projektu do Rady Miejskiej Inowrocławia.

§ 14. 1. W celu opiniowania ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert na wykonywanie zadań publicznych związanych z realizacją zadań Miasta w trybie ustawy powołane zostaną komisje konkursowe.

2. W skład komisji konkursowych wchodzi każdorazowo:

- 1) dwóch przedstawicieli Miasta;
- 2) dwóch przedstawicieli organizacji pozarządowych, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe, biorące udział w konkursie.

3. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe w przypadkach określonych w art 15 ust. 2da ustawy

4. W pracach komisji konkursowych mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

5. Składy osobowe komisji konkursowych określa Prezydent Miasta w drodze zarządzenia.

6. Członkowie komisji konkursowej składają oświadczenie o niepodleganiu wyłączeniu, zgodnie z przepisami art. 15 ust. 2d i ust. 2f ustawy.

7. Tryb pracy komisji określa regulamin ustalony przez Prezydenta Miasta w drodze zarządzenia.

§ 15. Organizacje pozarządowe mogą kierować do Prezydenta Miasta wnioski, uwagi, propozycje i zażalenia dotyczące funkcjonowania programu.

§ 16. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Inowrocławia.

§ 17. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1138 i 1146 oraz z 2015 r. poz. 1255, 1333, 1339 i 1777.

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 1890.

Uzasadnienie

W myśl ustawy o samorządzie gminnym, gmina jest powstałą z mocy prawa, wyodrębnioną wspólnotą lokalnego społeczeństwa powołaną do samodzielnego wykonywania zadań publicznych. Partnerem gminy w realizacji jej ustawowych zadań są organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego stanowiące trzeci sektor, obok publicznego i prywatnego, działający na rzecz dobra publicznego. Potencjał w nich tkwiący powinien być właściwie wykorzystany i pomnażany.

Działające na terenie Inowrocławia organizacje o charakterze pozarządowym rozwiązują często ważne, z punktu widzenia społeczności lokalnej, problemy w wielu obszarach życia społecznego. Niejednokrotnie realizowane przez nie zadania są jednocześnie zadaniami własnymi gminy. Biorąc pod uwagę efektywność pracy samorządu, sposób zarządzania i możliwości pozyskiwania funduszy, rozwój tych organizacji leży w jak najlepiej pojmowanym interesie wszystkich mieszkańców Miasta.

Jednym z elementów determinujących rozwój organizacji tzw. trzeciego sektora jest harmonijna współpraca między organizacjami pozarządowymi a samorządem. Roczny program współpracy określa płaszczyznę wspólnego działania.

Konieczność uchwalenia rocznego programu współpracy wynika z art. 5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust.5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Program był konsultowany z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust 3, w sposób określony uchwałą nr XLVI/658/2010 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

W tej sytuacji wywołanie uchwały jest uzasadnione. Inicjatorem wywołania uchwały jest Prezydent Miasta Inowrocławia.

Rada Miejska Inowrocławia podjęła uchwałę w sprawie rocznego programu współpracy Miasta Inowrocławia z organizacjami pozarządowymi w 2016 r. w głosowaniu jawnym.

Na 23 radnych w głosowaniu wzięło udział 20 radnych obecnych na sesji. Za przyjęciem uchwały głosowało 17 radnych, głosy przeciwne - 0, wstrzymujących się - 3.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski