

**UCHWAŁA NR XIII/110/2015  
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA**

**z dnia 26 października 2015 r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia  
do 2020 roku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** W załączniku do uchwały nr XLVI/625/2014 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 22 września 2014 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia do 2020 roku wprowadza się następujące zmiany:

1) w rozdziale: „Uwarunkowania zewnętrzne” uchyla się dotychczasowe podrozdziały: „Obszar funkcjonalny o znaczeniu regionalnym” i „Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (ZIT)” i wprowadza się podrozdział: „Obszar Strategicznej Interwencji Inowrocławia” stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały;

2) rozdział: „Monitoring i ewaluacja Strategii” otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Inowrocławia.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

**Tomasz Marcinkowski**

## Obszar Strategicznej Interwencji Inowrocławia

W warunkach województwa kujawsko-pomorskiego wykreowane zostały cztery poziomy, na których będzie się odbywał proces planowania i wdrażania polityki terytorialnej.

Poziomy te zostały określone następująco:

1. Poziom wojewódzki – obejmuje miasta Bydgoszcz i Toruń oraz obszar powiązany z nimi funkcjonalnie;
2. Poziom regionalny i subregionalny – obejmuje miasta Włocławek, Grudziądz i Inowrocław wraz z obszarami powiązanyymi z nimi funkcjonalnie (OSI miast regionalnych/subregionalnych);
3. Poziom ponadlokalny (powiatowy) – obejmuje obszar powiatu ziemskiego (Obszary Rozwoju Społeczno-Gospodarczego);
4. Poziom lokalny – w ramach realizacji idei rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (RLKS).

Na każdym poziomie realizowane będą zadania odpowiadające jego specyfice. W tym celu zidentyfikowane zostaną główne problemy oraz kierunki rozwoju w oparciu o obowiązujące dokumenty planistyczne na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym. Planowane i wdrażane przedsięwzięcia powinny wzmacniać potencjał rozwojowy danego obszaru, a w ich realizację powinny być zaangażowane jednostki terytorialne wchodzące w skład danego obszaru funkcjonalno-przestrzennego. Zadania będą realizowane głównie przy wsparciu środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 oraz innych źródeł finansowania.

Na poziomie Inowrocławia polityka terytorialna będzie wdrażana w ramach Obszaru Strategicznej Interwencji dla miasta Inowrocławia i obszaru powiązanego z nim funkcjonalnie. Podstawą dla podejmowania wspólnych działań będzie zidentyfikowanie i chęć realizacji wspólnego celu służącego rozwiązywaniu istotnych dla tego obszaru problemów przy jednoczesnym wykorzystaniu jego potencjałów.

Dla podjęcia działań w zakresie zarządzania rozwojem na poszczególnych poziomach konieczne będzie przygotowanie strategii rozwoju dla obszaru objętego instrumentem ZIT oraz pozostałych obszarów w ramach poziomu regionalnego/subregionalnego i powiatowego.

Samorzady tworzące Obszar Strategicznej Interwencji dla miasta Inowrocławia i obszaru powiązanego z nim funkcjonalnie ustalają zakres współpracy poprzez podpisanie porozumienia i określenie w nim zadań i celów oraz przygotowują wspólnie Strategię rozwoju wraz z listami projektów, które to będą stanowiły element niezbędny do ubiegania się o środki z RPO WK-P, w ramach konkursów z „kodem dostępu”.

Obszar Strategicznej Interwencji miasta Inowrocławia i obszarów powiązanych z nim funkcjonalnie został wyznaczony w oparciu o delimitację przeprowadzoną przez Kujawsko-Pomorskie Biuro Planowania Przestrzennego i Regionalnego we Włocławku.

Obszar strategicznej interwencji Inowrocławia obejmujący Inowrocław i obszar powiązany z nim funkcjonalnie określony został w Uchwale Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 17/538/14 z dnia 23 kwietnia 2014 r.

23 marca 2015 r. Rada Miejska Inowrocławia wyraziła zgodę na zawarcie porozumienia w sprawie wzajemnej współpracy z Gminą Inowrocław w ramach wdrażania polityki terytorialnej Województwa Kujawsko-Pomorskiego w zakresie Obszaru Strategicznej Interwencji Inowrocławia i obszaru powiązanego z nim funkcjonalnie.

## **Monitoring i ewaluacja Strategii**

Wdrażanie zapisów strategii podlegać będzie stałemu monitoringowi prowadzonemu poprzez przygotowanie sprawozdań z realizacji przedsięwzięć wdrażających poszczególne cele. Sprawozdania te będą przygotowywane na podstawie pozyskiwanych informacji z Wydziałów Urzędu Miasta, jednostek i innych podmiotów realizujących zapisy strategii. A także poprzez obserwację zmian wielkości określonych mierników/wskaźników, będących miarą osiągnięcia wyznaczonych priorytetów.

Realizacja ustaleń Strategii będzie monitorowana za pomocą następujących narzędzi:

- systemu STRATEG stanowiącego bazę danych, w ramach której są gromadzone informacje na temat wskaźników kluczowych dla monitorowania i programowania polityki rozwoju, utworzonego przez Główny Urząd Statystyczny w porozumieniu z Ministerstwem Infrastruktury i Rozwoju – co gwarantuje wiarygodność, rzetelność i porównywalność danych,
- za pomocą monitorowania stopnia realizacji przedsięwzięć wdrażających poszczególne cele.

Tabela 7. Baza wskaźników do prowadzenia monitoringu realizacji celów strategicznych.

Priorytet	Wskaźnik	Jednostka miary	Źródło danych
<b>I. Gospodarka i miejsca pracy</b>	Liczba bezrobotnych	os.	Wojewódzki Urząd Pracy
	Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym	%	Bank Danych Lokalnych GUS
	Podjęcia pracy przez bezrobotnych w roku	os.	Wojewódzki Urząd Pracy
	Pracujący na 1000 mieszkańców	os.	Bank Danych Lokalnych GUS
	Liczba podmiotów gospodarczych	szt.	Bank Danych Lokalnych GUS
	Wskaźnik przedsiębiorczości - podmioty gospodarcze wpisane do rejestru REGON na 10 tys. ludności	szt.	Bank Danych Lokalnych GUS
	Liczba nowo zarejestrowanych podmiotów gospodarki narodowej w sektorze prywatnym - osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą	os.	Bank Danych Lokalnych GUS
	Liczba powstałych klastrów i powiązań kooperacyjnych na terenie miasta	szt.	dane własne (BOIN)
	Plan marketingowy promocji gospodarczej	szt.	dane własne (BOIN)
	Nowi inwestorzy w mieście	szt.	dane własne (BOIN)
<b>II. Infrastruktura</b>	Długość dróg gminnych o twardej nawierzchni	km	dane własne (WDT)
	Długość nowo wybudowanej sieci dróg gminnych	km	dane własne (WIR)
	Długość dróg gminnych przebudowanych/rozbudowanych	km	dane własne (WIR)
	Długość ścieżek rowerowych na terenie miasta	km	Bank Danych Lokalnych GUS
	Liczba miejsc przeznaczonych do postoju rowerów	szt.	dane własne (WDT)
	Liczba wypadków/ zdarzeń drogowych	szt.	statystyki policyjne (SM)
	Liczba zakupionych jednostek taboru pasażerskiego w publicznym transporcie zbiorowym komunikacji miejskiej	szt.	MPK
	Liczba pasażerów przewiezionych miejską komunikacją publiczną	os.	MPK

	Długość wybudowanej kanalizacji sanitarnej	km	PWiK
	Długość wybudowanej sieci wodociągowej	km	PWiK
	Mieszkańcy korzystający z sieci wodociągowej	%	Bank Danych Lokalnych GUS
	Mieszkańcy korzystający z sieci kanalizacyjnej	%	Bank Danych Lokalnych GUS
	Długość czynnej sieci rozdzielczej	%	Bank Danych Lokalnych GUS
	Długość wybudowanej sieci ciepłej	km	ZEC
	Udzielone dotacje na zamienne źródła ciepła	szt.	dane własne (WGK)
	Liczba zmodernizowanych energetycznie budynków	szt.	dane własne (WGL, PGKIM)
	Liczba obowiązujących MPZP (w tym liczba zmian)	szt. (szt.)	dane własne (WGP)
	Powierzchnia miasta objęta MPZP (w tym powierzchnia zmian)	ha / % (ha)	dane własne (WGP)
	stężenie średnioroczne pyłu zawieszonego PM10	µg/m <sup>3</sup>	dane własne (WGK)
	Stężenie średnioroczne dwutlenku siarki	µg/m <sup>3</sup>	dane własne (WGK)
	Stężenie średnioroczne dwutlenku azotu	µg/m <sup>3</sup>	dane własne (WGK)
<b>III. Efektywny system edukacji</b>	Liczba wybudowanych/zmodernizowanych kompleksów i obiektów sportowych	szt.	dane własne (WOS)
	Nowe place zabaw na terenie miasta	szt	dane własne (WGK)
	Odsetek dzieci w wieku 3-5 lat objętych wychowaniem przedszkolnym	%	Bank Danych Lokalnych GUS
	Liczba dzieci uczestniczących w lekcjach nauki języków obcych w przedszkolach	os.	Dane własne (WOS)
	Liczba dzieci uczęszczających do szkół i placówek podległych miastu	os.	Dane własne (WOS)
	Liczba dzieci objętych dodatkowymi zajęciami w szkołach	os.	Dane własne (WOS)
	Kwota przeznaczona na programy stypendialne dla uczniów	tys. zł	Dane własne (WOS)
	Liczba uczniów objętych wsparciem w programie stypendialnym	os.	Dane własne (WOS)

	Nauczyciele o najwyższym stopniu awansu zawodowego (dyplomowani)	os.	Dane własne (WOS)
	Współczynnik skolaryzacji brutto (odsetek osób uczących się) - szkoły podstawowe	%	Bank Danych Lokalnych GUS
	Współczynnik skolaryzacji brutto (odsetek osób uczących się)- gimnazja	%	Bank Danych Lokalnych GUS
<b>IV. Inowrocław – atrakcyjne miejsce zamieszkania</b>	Liczba ludności (wg faktycznego miejsca zamieszkania, stan w dniu 31.XII)	os.	Bank Danych Lokalnych GUS
	Ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym	os.	Bank Danych Lokalnych GUS
	Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem	%	Bank Danych Lokalnych GUS
	Przychodnie na 10 tys. mieszkańców	szt.	Bank Danych Lokalnych GUS
	Liczba osób starszych i niepełnosprawnych objętych świadczeniami w formie usług opiekuńczych	os.	MOPS
	Liczba osób korzystających z poradnictwa rodzinnego i terapii	os.	MOPS
	Liczba beneficjentów ogólnopolskiej karty dużej rodziny	os.	MOPS
	Liczba nowych siłowni na wolnym powietrzu	szt	dane własne (WGK)
	Liczba zrealizowanych działań prozdrowotnych na terenie miasta	szt.	dane własne (WSS)
	Liczba osób objętych zrealizowanymi działaniami prozdrowotnymi terenie miasta	os.	dane własne (WSS)
	Liczba nowych obiektów budownictwa komunalnego i socjalnego	szt	dane własne (WIR)
	Liczba pozyskanych lokali (zakup)	szt.	dane własne (WGL)
	Remonty budynków komunalnych	szt.	dane własne (WGL)
	Liczba mieszkań oddanych do użytkowania w mieście	szt.	Bank Danych Lokalnych GUS
	Liczba rodzin oczekujących na mieszkanie komunalne / socjalne w roku	rodzina	dane własne (WGL)
	Liczba rodzin, którym przyznano lokal komunalny / socjalny w roku	rodzina	dane własne (WGL)
	Liczba zainstalowanych systemów monitoringu w mieście	szt.	dane własne (SM)

	wskaźnik zagrożenia - liczba ujawnionych przestępstw przez Policję	szt.	statystyki policyjne (SM)
	Liczba ujawnionych wykroczeń przez Straż Miejską	szt.	dane własne (SM)
	Wykrywalność przestępstw ogółem	%	statystyki policyjne (SM)
<b>V. Zwiększenie znaczenia Uzdrowiska Inowrocław</b>	Liczba akcji promocyjnych przeprowadzonych w kraju i za granicą	szt.	dane własne (WKS)
	Strategia Marki Inowrocławia i Program Promocji Miasta	szt.	dane własne (WKS)
	Liczba miejsc noclegowych całorocznych w turystycznych obiektach zbiorowego zakwaterowania	szt.	Bank Danych Lokalnych GUS
	Udzielone noclegi w obiektach zbiorowego zakwaterowania	szt.	Bank Danych Lokalnych GUS
	Korzystający z noclegów w obiektach zbiorowego zakwaterowania	os.	Bank Danych Lokalnych GUS
	Turyści zagraniczni korzystający z noclegów w obiektach zbiorowego zakwaterowania	os.	Bank Danych Lokalnych GUS
	Udzielone noclegi turystom zagranicznym w obiektach zbiorowego zakwaterowania	szt.	Bank Danych Lokalnych GUS
	Liczba działań / projektów realizowanych we współpracy z organizacjami pozarządowymi	szt.	dane własne (OPM)
	Uczestnicy imprez organizowanych przez domy i ośrodki kultury, kluby, świetlice	os.	Bank Danych Lokalnych GUS
	Liczba wybudowanych miejsc parkingowych	szt.	dane własne (WIR, WDT)

Źródło: opracowanie własne.

### Definicja ewaluacji

Definicja ewaluacji strategii, która będzie stosowana na potrzeby niniejszego dokumentu to ocena realizacji Strategii rozwoju pod względem skuteczności, efektywności, użyteczności i trwałości zaplanowanych i wdrażanych działań zgodnych z zapisanymi celami strategicznymi. Ocena będzie dokonywana za pomocą badań uwzględniających źródła wtórne i źródła pierwotne.

### Częstotliwość ewaluacji

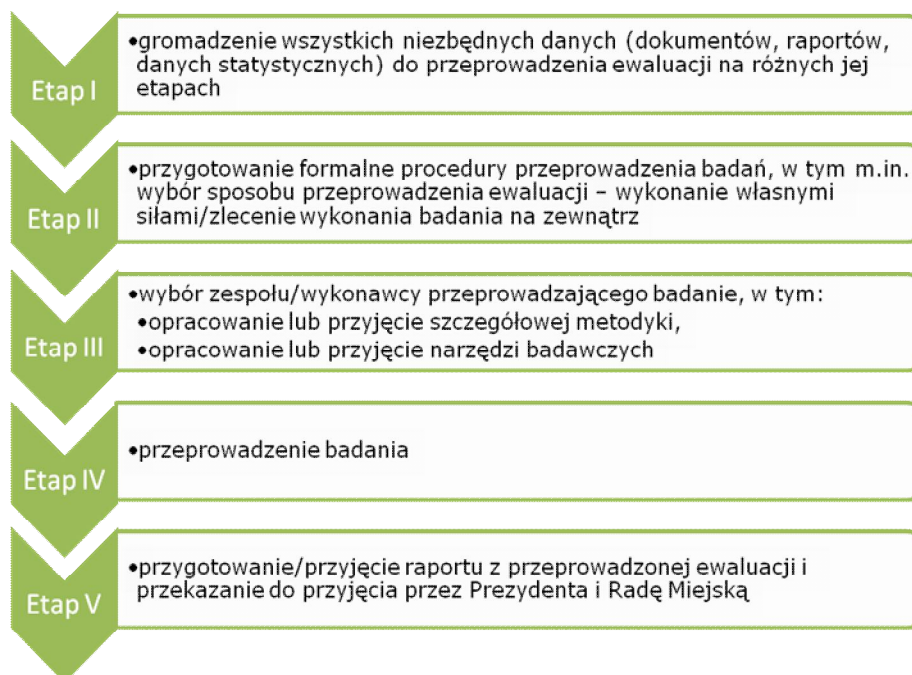
Ewaluacja będzie przeprowadzana co trzy lata, przy czym:

- pierwsze badanie zostanie przeprowadzone w 2017 roku i będzie dotyczyć okresu 2014–2016,
- drugie badanie zostanie przeprowadzone w 2020 roku i będzie dotyczyć okresu 2017–2019.



## Etapy ewaluacji

Przeprowadzenie ewaluacji będzie koordynowane przez jednego z zastępców Prezydenta. Wyznaczy on zespół, do którego zadań będzie należało:



## Pytania badawcze

Pytania badawcze, na jakie powinna odpowiadać ewaluacja przedstawia się w zbiorach według kryteriów ewaluacji, do których należą:

- Trafność: Stopień, w jakim zaplanowane cele oraz kierunki działań i projekty odpowiadają potrzebom mieszkańców, czy realizowane projekty przyczynią się do rozwiązania zidentyfikowanych problemów oraz czy są zgodne z obraną strategią rozwoju, w przypadku strategii ofensywnej, realizowane zadania i projekty strategiczne powinny wpływać na wykorzystanie nadarzających się okazji i wzmacniania atutów? Kryterium weryfikowane jest w ramach ewaluacji ex-ante i on-going, zatem nie będzie brane pod uwagę.
- Skuteczność: W jakim stopniu realizowane kierunki działań i projekty przyczyniają się do osiągnięcia zakładanych celów Strategii i rozwoju miasta?
- Efektywność: Jaki jest stosunek zasobów realizowanych kierunków działań i projektów oraz nakładów na nie do osiągniętych produktów i rezultatów?
- Użyteczność: Czy osiągnięte produkty i rezultaty realizowanych projektów będą użyteczne, funkcjonalne dla mieszkańców, czy mieszkańcy będą z nich korzystać oraz czy pojawiły się pozytywne lub negatywne efekty uboczne?
- Trwałość: czy na poziomie użyteczności realizowanych projektów pozostaną trwałe zmiany i czy zmiany te będą użyteczne przez długi czas?

## Podejmowanie działań w przypadku negatywnych wniosków z przeprowadzonej ewaluacji

Jeśli wnioski z przeprowadzonej ewaluacji strategii będą negatywne w całości lub w części, Prezydent będzie rekomendował podjęcie odpowiednich środków zaradczych. Przede wszystkim zleci przeprowadzenie analizy, które z negatywnych wniosków podjętych w ramach ewaluacji mogą dotyczyć także innych celów operacyjnych i projektów oraz działań zarządczych. Ewaluacja ex-post obejmuje projekty i działania wykonane, a zatem niekoniecznie negatywne wnioski z ewaluacji będą się przekładać na projekty podejmowane w przyszłości.

Wnioski z przeprowadzonej analizy zostaną podsumowane rekomendacjami oraz analizą możliwości wyeliminowania działań objętych negatywnymi wnioskami.

Wykonane analizy zostaną przedstawione Prezydentowi, który wraz z zastępcami i kierownikami wydziałów przygotowuje pakiet działań naprawczych, tj. usprawniających funkcjonujące procedury zarządzania strategicznego. W ramach działań naprawczych zostanie dokonana rewizja zatwierdzonych do realizacji i zaplanowanych projektów. Na poszczególnych poziomach zarządzania strategicznego zgodnie z przyjętym systemem wdrażania strategii zostanie ponownie przeprowadzona ocena projektów. W przypadku negatywnego zweryfikowania któregoś z projektów, Prezydent będzie rekomendował usunięcie projektu z budżetu. Zmiany w projektach oraz wprowadzenie nowych projektów będą procedowane zgodnie z przyjętym systemem wdrażania strategii.

## **Uzasadnienie**

Prezydent Miasta Inowrocławia, wykazując inicjatywę uchwałodawczą, wnosi o przyjęcie zmian w Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia do 2020 roku, która została przyjęta uchwałą nr XLVI/625/2014 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 22 września 2014 r.

Zmiany w dokumencie Strategii wynikają ze zmian we wdrażaniu polityki terytorialnej Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Ostateczne zapisy Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego uległy zmianie w stosunku do poprzednich projektów dokumentu. W wyniku negocjacji ustalono, że w naszym regionie instrument ZIT będzie wdrażany jedynie na poziomie wojewódzkim. Dla drugiego poziomu polityki terytorialnej zaakceptowano formułę przygotowywania wspólnej Strategii dla miast regionalnych/subregionalnych i obszarów powiązanych z nimi funkcjonalnie, które po zatwierdzeniu przez IZ RPO, będą podstawą do uruchomienia konkursów z „kodem dostępu”. Obecnie w zapisach Regionalnego Programu Operacyjnego polityka terytorialna drugiego i trzeciego poziomu funkcjonuje jako tzw. OSI – Obszar Strategicznej Interwencji. W związku z tym w miejsce rozdziałów „Obszar funkcjonalny o znaczeniu regionalnym” i „Zintegrowane inwestycje terytorialne (ZIT)” wprowadza się rozdział „Obszar Strategicznej Interwencji Inowrocławia”.

Ponadto zweryfikowano system monitoringu Strategii oraz bazę wskaźników do prowadzeniu monitoringu realizacji celów strategicznych, uwzględniając pojawiające się problemy z pozyskaniem części danych. W związku z tym przyjmuje się nowe brzmienie rozdziału „Monitoring i ewaluacja Strategii”.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie programów gospodarczych.

Mając powyższe na uwadze wywołanie uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady Miejskiej Inowrocławia

**Tomasz Marcinkowski**