

Inowrocław, 3 stycznia 2020 r.

BOI.1431.254.2019

## DECYZJA

Na podstawie art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, z 2019 r. poz. 60, 730, 1133) oraz art. 16 w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1429) po rozpatrzeniu wniosku Pana o udostępnienie informacji publicznej w przedmiocie udostępnienia faktur wraz z opisem dotyczących umowy z 8 stycznia 2019 r. za wykonanie naprawy dróg kategorii gminnej od obowiązywania umowy do 5 listopada 2019 r. orzeka się, co następuje:

### **odmawia się udostępnienia informacji publicznej**

żądaną przez Wnioskodawcę w ww. wniosku z dnia 5 listopada 2019 r. (e-mail)

## UZASADNIENIE

W dniu 05.11.2019 r. drogą elektroniczną wpłynął wniosek Pana o udostępnienie informacji publicznej w zakresie udostępnienia faktur wraz z opisem dotyczących umowy z 8 stycznia 2019 r. za wykonanie naprawy dróg kategorii gminnej od obowiązywania umowy do 5 listopada 2019 r.

Podstawą prawną udostępnienia informacji publicznej jest art. 4 ustawy o dostępie do informacji publicznej, który stanowi, że władze publiczne oraz inne podmioty wykonujące zadania publiczne obowiązane są do udostępnienia informacji publicznej. Jednocześnie ustawodawca w art. 3 ust. 1 pkt 1 wprowadza przesłankę ograniczającą prawo dostępu do informacji publicznej przetworzonej polegającą na wykazaniu, iż udostępnienie tej informacji jest możliwe tylko w zakresie szczególnie istotnym dla interesu publicznego.

Informacja publiczna, o której udostępnienie wnioskował Pan jest informacją przetworzoną. Udzielenie żądanych informacji wiązałoby się z koniecznością podjęcia dodatkowych działań analitycznych oraz zaangażowaniem środków osobowych, które zakłócają normalny tok działania organu i utrudniają wykonywanie bieżących zadań. Przygotowanie odpowiedzi dla wnioskodawcy wymagałoby sporządzenia przez Wydział Dróg i Transportu stosownego zestawienia faktur w oparciu o kryteria wskazane przez wnioskodawcę, a następnie wyodrębnienie ich przez Wydział Budżetowo-Finansowy ze zbioru 115 570 dokumentów księgowych. Ponadto przed udostępnieniem dokumenty obowiązkowo podlegałyby analizie pod kątem ochrony danych i anonimizacji.

Bogata praktyka orzecznicza sądów administracyjnych pozwala stwierdzić, że informacją przetworzoną jest informacja publiczna opracowana przez podmiot zobowiązany przy użyciu dodatkowych sił i środków, na podstawie posiadanych przez niego

danych, w związku z żądaniem wnioskodawcy i na podstawie kryteriów przez niego wskazanych, czyli innymi słowy informacja, która zostanie przygotowana „specjalnie” dla wnioskodawcy. Informacja publiczna przetworzona to taka informacja, na którą składa się pewna suma tzw. informacji publicznej prostej, dostępnej bez wykazywania przesłanki interesu publicznego. Ze względu jednak na treść żądania, udostępnienie wnioskodawcy konkretnej informacji publicznej nawet o wspomnianym wyżej prostym charakterze, wiązać się może z potrzebą przeprowadzenia odpowiednich analiz, zestawień, wyciągów, usuwania danych chronionych prawem. Powyższe zabiegi czynią takie informacje proste informacją przetworzoną, której udzielenie jest skorelowane z potrzebą istnienia przesłanki interesu publicznego (wyrok WSA w Szczecinie z 10 stycznia 2013 r. II SAB/Sz 51/12, wyrok WSA w Warszawie z 30 grudnia 2013 r. VIII SA/Wa 751/13).

Wspomniany proces powstawania tej informacji skupia podmiot zobowiązany do udzielenia informacji publicznej na jej wytworzeniu dla wnioskodawcy, odrywając go od przypisanych mu kompetencji i zadań, toteż ustawodawca zdecydował, że proces wytworzenia nowej informacji w oparciu o posiadane dokumenty obwarowany będzie koniecznością wykazania, że jej udostępnienie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego (wyrok NSA z dnia 9 października 2012 r., I OSK 1737/12).

W związku z powyższym pismem z 19.11.2019 r. wnioskodawca został poinformowany, że żądana informacja ma charakter informacji przetworzonej i wezwany do wykazania powodów, dla których spełnienie żądania byłoby szczególnie istotne dla interesu publicznego. Pan nie odpowiedział na ww. wezwanie.

Art. 1 ust. 1 i art. 6 powołanej wyżej ustawy określa pojęcie informacji publicznej, którą jest każda informacja o sprawach publicznych, a w szczególności o sprawach wymienionych w art. 6. Stosownie do art. 3 ust. 1 pkt 1 prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do uzyskania tej informacji, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Informacje publiczne mogą być zatem informacjami prostymi, czyli dokumentami dostępnymi bez wykazywania zasadności uzyskania takiej informacji ze względu na szczególną istotność dla interesu publicznego lub informacjami przetworzonymi, gdzie już tego rodzaju dodatkowymi argumentami trzeba się wykazać.

Wnioskodawca żądający informacji publicznej przetworzonej, dla jej uzyskania powinien wykazać nie tylko, że jest ona ważna dla dużego kręgu potencjalnych odbiorców, ale również, że jej uzyskanie stwarza realną możliwość wykorzystania danych dla poprawy funkcjonowania, np. organu administracji publicznej, a przez to poprawy ochrony interesu publicznego.

Należy więc stwierdzić, że udzielenie informacji publicznej przetworzonej podmiotowi, który nie zapewnia, iż zostanie ona wykorzystana w celu ochrony interesu publicznego lub usprawnienia funkcjonowania samorządu terytorialnego przemawia za przyjęciem, że brak jest podstaw do udostępnienia informacji publicznej.

Zgodnie z art. 16 ust. 1 odmowa udostępnienia informacji publicznej oraz umorzenie postępowania o udostępnienie informacji w przypadku określonym w art. 14 ust. 2 przez organ władzy publicznej następują w drodze decyzji.

Stanowisko w sprawie zajęła Pani Bogusława Mikołajczak – Naczelnik Wydziału Dróg i Transportu.

W związku z powyższym organ postanowił orzec jak w sentencji.

## **POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy za pośrednictwem tutejszego Urzędu w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia.

z up. Prezydenta Miasta Inowrocławia  
Naczelnik Biura Obsługi Interesantów i Kontroli

Aleksandra Sibora

Otrzymują:

1. Pan ,
2. a/a.