

Inowrocław, 19 sierpnia 2019 r.

WBF-II.1431.15.2019

Pan

DECYZJA

Na podstawie art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096) oraz art. 16 w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1429) po rozpatrzeniu wniosku Pana zam. w przy ul. o udostępnienie informacji publicznej w przedmiocie podania podstawy prawnej „ukrywania” na stronie <http://bip.inowroclaw.pl> w rejestrze faktur i rachunków kontrahentów oraz udostępnienia za poszczególne miesiące 2019 r. rejestru faktur i rachunków z nazwami kontrahentów orzeka się, co następuje:

odmawia się udostępnienia informacji publicznej

UZASADNIENIE

W dniu 24 lipca 2019 r. wpłynął Pana wniosek o udostępnienie informacji publicznej w zakresie podania podstawy prawnej „ukrywania” na stronie <http://bip.inowroclaw.pl> w rejestrze faktur i rachunków kontrahentów oraz udostępnienia za poszczególne miesiące 2019 r. rejestru faktur i rachunków z nazwami kontrahentów.

Podstawą prawną udostępnienia informacji publicznej jest art. 4 ustawy o dostępie do informacji publicznej, który stanowi, że władze publiczne oraz inne podmioty wykonujące zadania publiczne obowiązane są do udostępnienia informacji publicznej. Jednocześnie ustawodawca w art. 3 ust. 1 pkt 1 cytowanej ustawy wprowadza przesłankę ograniczającą prawo dostępu do informacji publicznej przetworzonej polegającą na wykazaniu, iż udostępnienie tej informacji jest możliwe tylko w zakresie szczególnie istotnym dla interesu publicznego.

Zapytanie o podanie podstawy prawnej nie może być zakwalifikowane jako wniosek o dostęp do informacji publicznej. Natomiast informacja publiczna, o której udostępnienie Pan wnioskował jest informacją przetworzoną. Udzielenie żądanych informacji wymaga wykonania czasochłonnych czynności oraz zaangażowania środków osobowych w celu przeanalizowania całego zasobu posiadanej dokumentacji, polegających na analizie dużej ilości kontrahentów. Działania te zakłócają normalny tok pracy i utrudniają wykonywanie bieżących zadań. Wiązałoby się to również z koniecznością podjęcia dodatkowych działań analitycznych i wytworzeniem nowych jakościowo informacji publicznych, ponieważ program finansowo – księgowy, na którym pracujemy nie umożliwia podziału kontrahentów na osoby fizyczne i na osoby prawne. Ponadto udostępniony na stronie bip.inowroclaw.pl, rejestr faktur i rachunków został zmodyfikowany ze względu na wejście w życie z dniem 25.05.2018 r. rozporządzenia o ochronie danych osobowych (RODO).

Wspomniany proces powstawania tej informacji skupia podmiot zobowiązany do udzielenia informacji publicznej na jej wytworzeniu dla wnioskodawcy, odrywając go od

przypisanych mu kompetencji i zadań, toteż ustawodawca zdecydował, że proces wytworzenia nowej informacji w oparciu o posiadane dokumenty obwarowany będzie koniecznością wykazania, że jej udostępnienie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego (wyrok NSA z dnia 9 października 2012 r., I OSK 1737/12).

W związku z powyższym mailem z 08.08.2019 r. wnioskodawca został poinformowany, że żądana informacja ma charakter informacji przetworzonej i wezwany do wykazania powodów, dla których spełnienie żądania byłoby szczególnie istotne dla interesu publicznego. Pan nie odpowiedział na ww. wezwanie.

Art. 1 ust. 1 i art. 6 powołanej wyżej ustawy o dostępie do informacji publicznej, określa pojęcie informacji publicznej, którą jest każda informacja o sprawach publicznych, a w szczególności o sprawach wymienionych w art. 6. Stosowanie do art. 3 ust. 1 pkt 1 prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do uzyskania tej informacji, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Informacje publiczne mogą być zatem informacjami prostymi, czyli dokumentami dostępnymi bez wykazywania zasadności uzyskania takiej informacji ze względu na szczególną istotność dla interesu publicznego lub informacjami przetworzonymi, gdzie już tego rodzaju dodatkowymi argumentami trzeba się wykazać.

Zgodnie z art. 16 ust. 1 odmowa udostępnienia informacji publicznej oraz umorzenie postępowania o udostępnienie informacji w przypadku określonym w art. 14 ust. 2 przez organ władzy publicznej następują w drodze decyzji.

Wnioskodawca żądający informacji publicznej przetworzonej, dla jej uzyskania powinien wykazać nie tylko, że jest ona ważna dla dużego kręgu potencjalnych odbiorców, ale również, że jej uzyskanie stwarza realną możliwość wykorzystania danych dla poprawy funkcjonowania, np. organu administracji publicznej, a przez to poprawy ochrony interesu publicznego.

Wobec powyższego uznać należy, że udzielenie informacji publicznej przetworzonej podmiotowi, który nie zapewnia, iż zostanie ona wykorzystana w celu ochrony interesu publicznego lub usprawnienia funkcjonowania samorządu terytorialnego przemawia za przyjęciem, że brak jest podstaw do udostępnienia informacji publicznej.

Stanowisko w sprawie zajęły następujące osoby: Pani – Kierownik Referatu Wydatków Budżetowych.

W związku z powyższym organ postanowił orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy za pośrednictwem tutejszego Urzędu w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia.

z up. Prezydenta Miasta Inowrocławia
Skarbnik Miasta Inowrocławia

Grażyna Filipiak

Otrzymują:

1. Pan, zam.: ul.,
2. a/a.