

Inowrocław, 05.09.2019 r.

WBF.I.1431.16.2019

Pan

DECYZJA

Na podstawie art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096) oraz art. 16 w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1429) po rozpatrzeniu wniosku Pana o udostępnienie informacji publicznej w przedmiocie opłaty za zajęcie pasa drogowego

orzeka się, co następuje:

odmawia się udostępnienia informacji publicznej

UZASADNIENIE

W dniu 14 sierpnia 2019 roku wpłynął wniosek Pana o udostępnienie informacji publicznej w zakresie udostępniania liczby osób i kwoty jakie pobiera miasto rocznie za zajęcie pasa drogowego w wyniku wykonania przyłącza kanalizacyjnego i wodnego w latach 2009-2019.

Obowiązek udostępniania informacji publicznej ustawodawca nałożył m.in. na organy władzy publicznej (art. 4 ustawy o dostępie do informacji publicznej), który stanowi, że władze publiczne oraz inne podmioty wykonujące zadania publiczne obowiązane są do udostępniania informacji publicznej. Obowiązek ten został jednak ograniczony w pewnych kategoriach spraw. Ustawodawca w art. 3 ust. 1 pkt 1 w/w ustawy wprowadza przesłankę ograniczającą prawo dostępu do informacji publicznej przetworzonej polegającą na wykazaniu, iż udostępnienie tej informacji jest możliwe tylko w zakresie szczególnie istotnym dla interesu publicznego.

Informacja publiczna, o której udostępnienie Pan wnioskował jest informacją przetworzoną. W myśl zasady wynikającej z art. 40 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jednostki budżetowe czy samorządowe zasady budżetowe zobowiązane są do prowadzenia ksiąg rachunkowych zgodnie z przepisami ustawy o rachunkowości z uwzględnieniem szczególnych zasad rachunkowości wynikających z przepisów wykonawczych wybranych na podstawie ustawy o finansach publicznych. Wśród szczególnych rozwiązań w tym zakresie jest prowadzenie do kont rozrachunkowych szczegółowej ewidencji według podziałek klasyfikacji budżetowej. Zgodnie z art. 39 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – dochody publiczne, wydatki publiczne i przychody, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 5, oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, klasyfikuje się według: działów, rozdziałów i paragrafów. Wpływy z tytułu opłat za zajęcie pasa drogowego księgowane są w § 0490 – „wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”.

System finansowo-księgowy jednostki samorządu terytorialnego powinien swoim zakresem funkcjonalnym zapewnić rejestrację operacji księgowych jednostek budżetowych zgodnie z

wymogami prawnymi. Prawo wymaga, aby ewidencja ta była zgodna z przyjętym w jednostce planem kont opracowanym na podstawie wytycznych Ministra Finansów wskazanych w rozporządzeniu i zapewniała możliwość raportowania danych w układzie klasyfikacji budżetowej oraz możliwość wykonywania wymaganych prawem sprawozdań budżetowych.

Organ nie posiada informacji w formie żądanej przez wnioskodawcę, a system księgowy nie pozwala wygenerować informacji wg kryteriów określonych we wniosku. Uzyskanie danych, o których mowa we wniosku wymaga wykonania czasochłonnych czynności oraz zaangażowania środków osobowych w celu przeanalizowania całego zasobu posiadanej dokumentacji, ustalenia jaka część § 0490 dotyczy opłat pobranych za zajęcie pasa drogowego w wyniku wykonania przyłącza kanalizacyjnego i wodnego.

W związku z powyższym pismem z dnia 23.08.2019 roku wnioskodawca został poinformowany, że żądana informacja ma charakter informacji przetworzonej i został wezwany do wykazania powodów, dla których spełnienie żądania byłoby szczególnie istotne dla interesu publicznego. Pan nie odpowiedział na wezwanie.

Art. 1 ust. 1 i art. 6 ustawy o dostępie do informacji publicznej określa pojęcie informacji publicznej, którą jest każda informacja o sprawach publicznych, a w szczególności o sprawach wymienionych w art. 6. Stosowanie do art.3 ust.1 pkt 1 prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do uzyskania tej informacji, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Informacje publiczne mogą być zatem informacjami prostymi, czyli dokumentami dostępnymi bez wykazywania zasadności takiej informacji ze względu na szczególną istotność dla interesu publicznego lub informacjami przetworzonymi, gdzie już tego rodzaju dodatkowymi argumentami trzeba się wykazać.

Zgodnie z art. 16 ust. 1 odmowa udostępnienia informacji publicznej oraz umorzenie postępowania o udostępnienie informacji w przypadku określonym w art. 14 ust.2 przez organ władzy publicznej następują w drodze decyzji.

Wnioskodawca żądający informacji publicznej przetworzonej, dla jej uzyskania powinien wykazać nie tylko, że jest ona ważna dla dużego kręgu potencjalnych odbiorców, ale również, że jej uzyskanie stwarza realną możliwość wykorzystania danych dla poprawy funkcjonowania, np. organu administracji publicznej, a przez to poprawy ochrony interesu publicznego.

Wobec powyższego uznać należy, że udzielenie informacji publicznej przetworzonej podmiotowi, który nie zapewnia, iż zostanie ona wykorzystana w celu ochrony interesu publicznego lub usprawnienia funkcjonowania samorządu terytorialnego przemawia za przyjęciem, że brak jest podstaw do udostępnienia informacji publicznej.

Stanowisko w sprawie zajęły następujące osoby: Pani Mariola Styperek – Naczelnik Wydziału Budżetowo – Finansowego.

W związku z powyższym organ postanowił orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji stronie służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy za pośrednictwem tutejszego Urzędu w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1.
2. a/a.