

Inowrocław, 12 kwietnia 2019 r.

BOI.1431.41.2019

Pani

Odpowiadając na Pani wniosek z dnia 21 marca 2019 r. (e-mail) o udostępnienie informacji publicznej informuję, co następuje.

Ad. 1

Urząd Miasta Inowrocławia nie zamawiał w 2018 roku opinii prawnych u podmiotów zewnętrznych.

Ad. 3

Na podstawie uchwały nr XIII/215/2007 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 28 grudnia 2007 r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych oraz stawek za jeden kilometr przebiegu w razie odbywania przez radnego podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym własnością Miasta Inowrocław, zmienionej uchwałą nr XXXIX/569/2009 z dnia 29 grudnia 2009 r., radnemu przysługuje dieta w ciągu miesiąca kalendarzowego. Zgodnie z ww. uchwałami ustalono miesięczne diety w kwotach:

- 2 013,10 – dla Przewodniczącego Rady,
- 1 476,27 – dla Wiceprzewodniczącego Rady oraz Przewodniczącego Komisji,
- 1 073,65 – dla radnego będącego członkiem nie mniej niż dwóch komisji,
- 939,45 – dla radnego będącego członkiem jednej komisji.

Ad. 4

W 2018 r. wydano 20 decyzji umorzeniowych, w tym:

- w podatku od nieruchomości 3 decyzje na kwotę 12 282,00 zł,
- w podatku od środków transportowych 1 decyzję na kwotę 10 051,00 zł,
- w opłacie od posiadania psów 16 decyzji na kwotę 1 641,30 zł.

Ad. 5

Na terenie Gminy Miasto Inowrocław nie działają Koła Gospodyń Wiejskich.

Jednocześnie w załączeniu przekazuję wypełnioną w części ankietę (pkt. 2, 3, 6, 7, 8).

Ponadto wyjaśniam, że żądane informacje w zakresie średniego miesięcznego wynagrodzenia pracowników samorządowych (pkt. 2) oraz pytań zawartych w ankiecie (pkt. 1, 4, 5) stanowią informacje przetworzone, wobec tego została Pani pismem z dnia 28 marca br. wezwana do wykazania szczególnego interesu publicznego. Z uwagi na brak odpowiedzi na ww. pismo wydana została decyzja odmowna w tym zakresie, którą przesyłam w załączeniu.

Załączniki:

- ankieta

ALEKSANDRA SIBORA

Naczelnik Biura Obsługi
Interesantów i Kontroli
z up. Prezydenta Miasta



PAŃSTWOWA
WYŻSZA
SZKOŁA
ZAWODOWA
WE WŁOCŁAWKU

Ankieta

„Dostęp do informacji publicznej w gminach województwa kujawsko-pomorskiego”

Jesteśmy studentami II roku Administracji w Państwowej Wyższej Szkole Zawodowej we Włocławku. Realizując przedmiot „Materialne prawo administracyjne” wpadliśmy na pomysł zrealizowania badań naukowych dotyczących realizacji prawa dostępu do informacji publicznej w gminach województwa kujawsko-pomorskiego. Istotnym elementem naszych badań jest ankieta o wypełnienie której uprzejmie Państwa prosimy. Ankieta ma co do zasady charakter anonimowy, a zebrane materiały posłużą wyłącznie do celów statystycznych i naukowych.

Studenci Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej we Włocławku

1. Ile wniosków o udostępnienie informacji publicznej wpłynęło do Państwa jednostki w roku 2017 oraz 2018 i w jaki sposób zostały one rozpatrzone?

| | Rok 2017 | Rok 2018 |
|--|----------|----------|
| Liczba wniosków | | |
| Liczba wniosków o udostępnienie informacji publicznej złożona do Państwa jednostki, w tym liczba wniosków złożona w formie: | | |
| - elektronicznej (mailowo) | | |
| - pisemnej tradycyjnie (w siedzibie Urzędu) | | |
| - pisemnej (dostarczono przez pocztę) | | |
| Forma rozpatrzenia wniosku | | |
| Udostępnienie informacji publicznej (art. 13 ust. 1 u.d.i.p.). | | |
| Decyzja odmowna (art. 16 ust. 1 u.d.i.p.) | | |
| Decyzja umarzająca postępowanie na podstawie art. 14 ust. 2 u.d.i.p. | | |
| Poinformowanie wnioskodawcy, iż organ nie jest w posiadaniu danej informacji publicznej | | |
| Poinformowanie wnioskodawcy, że żądana informacja dostępna jest w Biuletynie Informacji Publicznej jednostki | | |
| Przekazanie wniosku do innego organu w związku z naruszeniem przepisów o właściwość | | |

| | | |
|---|--|--|
| Poinformowanie wnioskodawcy o innym trybie udostępnienia informacji | | |
| Inne sposoby zakończenia postępowania (jakie?) | | |

2. W jakiej formie najczęściej wnioskodawcy prosili o udostępnienie informacji publicznej w 2018 r.? (proszę wybrać dwie najczęstsze formy)

- udostępnianie dokumentów do przeglądania w Urzędzie, w uzgodnionym terminie
- przesłanie informacji pocztą tradycyjną na wskazany adres
- odbiór osobiście przez wnioskodawcę
- w formie elektronicznej
- dyskietka, pendrive, CD-ROM lub inny nośnik
- inny sposób:.....

3. Jakiego rodzaju „informacji publicznych” najczęściej żądają wnioskodawcy (proszę wymienić kilka zakresów spraw na podstawie postępowań prowadzonych w roku 2018 oraz 2017)?

-
- wymagowanie pracownikó*
- dotyczy, rachunki, umowy*
-
- od października 2017r. wnioski o u.l.p. zamieszczone są*
- na stronie bip.inowoclas.pl*

4. Z jakich powodów najczęściej wydawano w Państwa jednostce decyzje odmowne w prowadzonym postępowaniu w zakresie udostępnienia informacji publicznej w roku 2018?

- prywatność osoby fizycznej – ilość decyzji:
- tajemnica przedsiębiorstwa – ilość decyzji:.....
- ochrona informacji niejawnych – ilość decyzji:.....
- ochrona innych tajemnic ustawowo chronionych – ilość decyzji:.....
- Inne powody: – ilość decyzji:.....
- Inne powody: – ilość decyzji:.....
- pytanie nie dotyczy naszej jednostki, gdyż w roku 2018 nie wydaliśmy żadnej decyzji odmownej

5. Czy w 2018 roku miały miejsce następujące zdarzenia związane z prowadzonym postępowaniem w sprawie udostępnienia informacji publicznej (proszę podać stan ilościowy)?

- wnioskodawca złożył ponaglenie – ilość złożonych ponagleń:.....
- złożono skargę na bezczynność organu – ilość złożonych skarg:
- złożono odwołanie od decyzji organu – ilość złożonych odwołań:.....

6. Kto w Państwa jednostce odpowiada za sporządzanie pism w zakresie udostępniania informacji publicznych?

Biuro Obsługi Interesantów i kontroli UM J koordynuje udostępnianie informacji publicznej. Wydział przygotowuje materiały niezbędne do udzielenia odpowiedzi na wnioski.

7. Czy w Państwa jednostce radca prawny Urzędu zawiera stanowisko w sprawach dotyczących udostępnienia informacji publicznej?

tak - jeżeli zachodzi taka potrzeba

nie, stanowisko zabiera inna osoba (jaka?)

8. Czy w Państwa jednostce naliczane są koszty dodatkowe (opłaty) za udostępnienie informacji publicznej? Jeżeli tak, to w jaki sposób zostały one uregulowane (prosimy wraz z wypełnioną ankietą o przesłanie skanu stosownego dokumentu)?

tak (Koszty dodatkowe udostępnienia informacji publicznej wynikają z

nie

Metryczka

Status Państwa jednostki:

gmina miejska

gmina miejsko-wiejska

gmina wiejska

Liczba mieszkańców Państwa jednostki:

poniżej 3 tys.

3 tys. – 6 tys.

6 tys. – 10 tys.

10 tys. – 20 tys.

20 tys. – 30 tys.

30 tys. – 40 tys.

powyżej 40 tys.

Dochody Państwa jednostki w 2019 r.:

poniżej 20 mln złotych

20 mln złotych – 40 mln złotych

40 mln złotych – 80 mln złotych

80 mln złotych – 120 mln złotych

powyżej 120 mln złotych

powyżej 2 mln złotych (dokładnie: 40% uchwaty budżetowej ma 2019 r. - 2 600 000,00)

Deficyt budżetowy Państwa jednostki w 2019 r.:

nie występuje

poniżej 500 tys. złotych

od 500 tys. do 1 mln złotych

od 1 mln złotych do 2 mln złotych

Inowrocław, 12 kwietnia 2019 r.

BOI.1431.41.2019

Pani

DECYZJA

Na podstawie art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) oraz art. 16 w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku Pani o udostępnienie informacji publicznej orzeka się, co następuje:

odmawia się udostępnienia informacji publicznej

żądaney przez Wnioskodawcę we wniosku z dnia 21.03.2019 r. (e-mail) w części dotyczącej wskazania średniego miesięcznego wynagrodzenia pracowników samorządowych (pkt 2) oraz pytań zawartych w ankiecie (pkt. 1, 4, 5)

UZASADNIENIE

W dniu 21.03.2019 r. drogą elektroniczną wpłynął wniosek Pani o udostępnienie informacji publicznej, m. in. w zakresie wskazania średniego miesięcznego wynagrodzenia pracowników samorządowych (pkt 2) wraz z ankietą zawierającą pytania na temat udostępniania informacji publicznej (pkt. 1, 4, 5).

Podstawą prawną udostępnienia informacji publicznej jest art. 4 ustawy o dostępie do informacji publicznej, który stanowi, że władze publiczne oraz inne podmioty wykonujące zadania publiczne obowiązane są do udostępnienia informacji publicznej. Jednocześnie ustawodawca w art. 3 ust. 1 pkt 1 wprowadza przesłankę ograniczającą prawo dostępu do informacji publicznej przetworzonej polegającą na wykazaniu, iż udostępnienie tej informacji jest możliwe tylko w zakresie szczególnie istotnym dla interesu publicznego.

Informacja publiczna w zakresie wskazania średniego miesięcznego wynagrodzenia pracowników samorządowych (pkt 2) wraz z ankietą zawierającą pytania na temat udostępniania informacji publicznej (pkt. 1, 4, 5), o której udostępnienie wniosowała Pani jest informacją przetworzoną, bowiem udzielenie odpowiedzi wiąże się z koniecznością podjęcia dodatkowych działań analitycznych i wytworzeniem nowych jakościowo informacji publicznych. Organ nie posiada informacji w oczekiwanej przez Panią formie. Ich uzyskanie wymaga wykonania czasochłonnych czynności oraz zaangażowania środków osobowych w celu przeanalizowania całego zasobu posiadanej dokumentacji. Działania te zakłócają normalny tok pracy i utrudniają wykonywanie bieżących zadań.

Bogata praktyka orzecznicza sądów administracyjnych pozwala stwierdzić, że informacją przetworzoną jest informacja publiczna opracowana przez podmiot zobowiązany przy użyciu dodatkowych sił i środków, na podstawie posiadanych przez niego danych, w związku z żądaniem wnioskodawcy i na podstawie kryteriów przez niego wskazanych, czyli innymi słowy informacja, która zostanie przygotowana „specjalnie” dla wnioskodawcy. Informacja publiczna przetworzona to taka informacja, na którą składa się pewna suma tzw. informacji publicznej prostej, dostępnej bez wykazywania przesłanki interesu publicznego. Ze względu jednak na treść żądania, udostępnienie wnioskodawcy konkretnej informacji publicznej nawet o wspomnianym wyżej prostym charakterze, wiązać

się może z potrzebą przeprowadzenia odpowiednich analiz, zestawień, wyciągów, usuwania danych chronionych prawem. Powyższe zabiegi czynią takie informacje proste informacją przetworzoną, której udzielenie jest skorelowane z potrzebą istnienia przesłanki interesu publicznego (wyrok WSA w Szczecinie z 10 stycznia 2013 r. II SAB/Sz 51/12, wyrok WSA w Warszawie z 30 grudnia 2013 r. VIII SA/Wa 751/13).

Wspomniany proces powstawania tej informacji skupia podmiot zobowiązany do udzielenia informacji publicznej na jej wytworzeniu dla wnioskodawcy, odrywając go od przypisanych mu kompetencji i zadań, toteż ustawodawca zdecydował, że proces wytworzenia nowej informacji w oparciu o posiadane dokumenty obwarowany będzie koniecznością wykazania, że jej udostępnienie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego (wyrok NSA z dnia 9 października 2012 r., I OSK 1737/12).

Wobec powyższego pismem z 28.03.2019 r. wnioskodawca został poinformowany, że żądana informacja ma charakter informacji przetworzonej i wezwany do wykazania powodów, dla których spełnienie żądania byłoby szczególnie istotne dla interesu publicznego. Pani _____ nie odpowiedziała na ww. wezwanie.

Art. 1 ust. 1 i art. 6 powołanej wyżej ustawy określa pojęcie informacji publicznej, którą jest każda informacja o sprawach publicznych, a w szczególności o sprawach wymienionych w art. 6. Stosowanie do art. 3 ust. 1 pkt 1 prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do uzyskania tej informacji, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Informacje publiczne mogą być zatem informacjami prostymi, czyli dokumentami dostępnymi bez wykazywania zasadności uzyskania takiej informacji ze względu na szczególną istotność dla interesu publicznego lub informacjami przetworzonymi, gdzie już tego rodzaju dodatkowymi argumentami trzeba się wykazać.

Wnioskodawca żądający informacji publicznej przetworzonej, dla jej uzyskania powinien wykazać nie tylko, że jest ona ważna dla dużego kręgu potencjalnych odbiorców, ale również, że jej uzyskanie stwarza realną możliwość wykorzystania danych dla poprawy funkcjonowania, np. organu administracji publicznej, a przez to poprawy ochrony interesu publicznego.

Stwierdzić należy, że udzielenie informacji publicznej przetworzonej podmiotowi, który nie zapewnia, iż zostanie ona wykorzystana w celu ochrony interesu publicznego lub usprawnienia funkcjonowania samorządu terytorialnego przemawia za przyjęciem, że brak jest podstaw do udostępnienia informacji publicznej.

Zgodnie z art. 16 ust. 1 odmowa udostępnienia informacji publicznej oraz umorzenie postępowania o udostępnienie informacji w przypadku określonym w art. 14 ust. 2 przez organ władzy publicznej następują w drodze decyzji.

Stanowisko w sprawie zajął Pan _____ – Naczelnik Wydziału Kadr, Płac i Szkoleń.

W związku z powyższym organ postanowił orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy za pośrednictwem tutejszego Urzędu w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Pani _____
2. a/a.



ALEKSANDRA SIBORA

Naczelnik Biura Obsługi
Interesantów i Kontroli
z up. Prezydenta Miasta