

Inowrocław, 12 marca 2019 r.

BOI.1431.12.2019

Pani

Odpowiadając na Pani wniosek z dnia 16 stycznia 2019 r. (e-mail) o udostępnienie informacji publicznej w zakresie podania informacji o dostępie do drogi publicznej działek o nr ewidencyjnych:

- 2/3, 2/5, 2/7, 2/8, 29/3, 1/3, 1/5, 1/6, 1/9, 30/3, 3/7 i 3/9, dla których Sąd Rejonowy w Inowrocławiu prowadzi księgę wieczystą KW nr BY11/00048299/4;
- 63/1, 63/2 i 63/3, dla których Sąd Rejonowy w Inowrocławiu prowadzi księgę wieczystą KW nr BY11/00078540/8;
- 3/36 i 231/11, dla których Sąd Rejonowy w Inowrocławiu prowadzi księgę wieczystą KW nr BY11/00030781/1;
- 21, dla której Sąd Rejonowy w Inowrocławiu prowadzi księgę wieczystą KW nr BY11/00001280/7;
- 10, dla której Sąd Rejonowy w Inowrocławiu prowadzi księgę wieczystą KW nr BY11/00075834/5

położonych w Inowrocławiu wyjaśniam, że:

- działka nr 10 położona przy ul. Pakoskiej 7a posiada bezpośredni dostęp do drogi wojewódzkiej nr 251 (dz. 29/1) zgodnie z miejscowym planem zatwierdzonym uchwałą Nr VI/42/2015 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 23 marca 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z dnia 31 marca 2015 poz. 969) objętej jednostką bilansową KD-G – droga publiczna główna oraz do ulicy Pakoskiej (dz. 29/6) kategorii wojewódzkiej objętej jednostką bilansową KD-D5 - droga publiczna dojazdowa, działki na których znajdują się ww. drogi oznaczone nr. ewidencyjnymi 29/1 i 29/6 stanowią własność Skarbu Państwa,
- działki nr 23/11 i nr 21 położone przy ul. Andrzeja posiadają bezpośredni dostęp do dz. nr 151/3 i 155/6 stanowiących własność Gminy Miasto Inowrocław, gminną ulicę Andrzeja, zgodnie z uchwałą Nr VII/89/99 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 25 marca 1999 r. (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 51, poz. 447) ww. działki objęte są jednostką bilansową 304-KG(KZ)* (ulice Górnicza, Szymborska, Andrzeja) teren ulicy głównej (docelowo ulica zbiorcza),
- działka nr 63/2 posiada bezpośredni dostęp do dz. nr 10/6 stanowiącej własność Gminy Miasto Inowrocław, która zgodnie z Uchwałą Nr VIII/118/2007 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 20 czerwca 2007 r. (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z dnia 3 października 2007 r. Nr 113 poz. 1703) objęta jest jednostką bilansową 01 KD – teren drogi publicznej – trasa drogi krajowej nr 15 i 25 Gniezno – Inowrocław – Toruń – fragment ul. Poznańskiej.

Pozostałe, wymienione w piśmie działki, nie posiadają bezpośredniego dostępu do drogi publicznej. Wydział Gospodarki Przestrzennej i Nieruchomości nie posiada informacji przez jakie działki, opisane w piśmie grunty, mają zapewniony dostęp do drogi publicznej oraz jakiemu podmiotowi przysługuje do nich tytuł prawny.

Jednocześnie informuję, że w sąsiedztwie określonych w piśmie nieruchomości nie trwają i nie są planowane inwestycje drogowe.

Ponadto informuję, że żądane informacje w części (pkt. 3) stanowią informacje przetworzone, wobec tego została Pani pismem z dnia 25 lutego br. wezwana do wykazania szczególnego interesu publicznego. Z uwagi na brak odpowiedzi na ww. pismo wydana została decyzja odmowna w tym zakresie, którą przesyłam w załączeniu.

ALEKSANDRA SIBORA

Naczelnik Biura Obsługi
Interesantów i Kontroli
z up. Prezydenta Miasta

Inowrocław, 12 marca 2019 r.

BOI.1431.12.2019

Pani

DECYZJA

Na podstawie art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) oraz art. 16 w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku Pani o udostępnienie informacji publicznej w sprawie dostępu, wymienionych we wniosku nieruchomości do drogi publicznej orzeka się, co następuje:

odmawia się udostępnienia informacji publicznej

żądanej przez Wnioskodawcę we wniosku sporządzonym 16.01.2019 r. (wpływ e-mail 17.01.2019 r.) w części dotyczącej wskazania numeru uchwały kategoryzującej drogę, do której nieruchomość ma dostęp, jako drogę publiczną (pkt 3)

UZASADNIENIE

W dniu 17.01.2019 r. drogą elektroniczną wpłynął wniosek Pani o udostępnienie informacji publicznej, m. in. w zakresie udostępnienia numeru uchwały kategoryzującej drogę, do której nieruchomość ma dostęp, jako drogę publiczną (pkt 3).

Podstawą prawną udostępnienia informacji publicznej jest art. 4 ustawy o dostępie do informacji publicznej, który stanowi, że władze publiczne oraz inne podmioty wykonujące zadania publiczne obowiązane są do udostępnienia informacji publicznej. Jednocześnie ustawodawca w art. 3 ust. 1 pkt 1 wprowadza przesłankę ograniczającą prawo dostępu do informacji publicznej przetworzonej polegającą na wykazaniu, iż udostępnienie tej informacji jest możliwe tylko w zakresie szczególnie istotnym dla interesu publicznego.

Informacja publiczna w zakresie wskazania numeru uchwały kategoryzującej drogę, do której nieruchomość ma dostęp, jako drogę publiczną (pkt 3), o której udostępnienie wniosowała Pani jest informacją przetworzoną, bowiem udzielenie odpowiedzi wymaga analizy zasobów geodezyjnych i kartograficznych. Bogata praktyka orzecznicza sądów administracyjnych pozwala stwierdzić, że informacją przetworzoną jest informacja publiczna opracowana przez podmiot zobowiązany przy użyciu dodatkowych sił i środków, na podstawie posiadanych przez niego danych, w związku z żądaniem wnioskodawcy i na podstawie kryteriów przez niego wskazanych, czyli innymi słowy informacja, która zostanie przygotowana „specjalnie” dla wnioskodawcy. Informacja publiczna przetworzona to taka informacja, na którą składa się pewna suma tzw. informacji publicznej prostej, dostępnej bez wykazywania przesłanki interesu publicznego. Ze względu jednak na treść żądania, udostępnienie wnioskodawcy konkretnej informacji publicznej nawet o wspomnianym wyżej prostym charakterze, wiązać się może z potrzebą przeprowadzenia odpowiednich analiz, zestawień, wyciągów, usuwania danych chronionych prawem. Powyższe zabiegi czynią takie informacje proste informacją przetworzoną, której udzielenie

jest skorelowane z potrzebą istnienia przesłanki interesu publicznego (wyrok WSA w Szczecinie z 10 stycznia 2013 r. II SAB/Sz 51/12, wyrok WSA w Warszawie z 30 grudnia 2013 r. VIII SA/Wa 751/13).

Wspomniany proces powstawania tej informacji skupia podmiot zobowiązany do udzielenia informacji publicznej na jej wytworzeniu dla wnioskodawcy, odrywając go od przypisanych mu kompetencji i zadań, toteż ustawodawca zdecydował, że proces wytworzenia nowej informacji w oparciu o posiadane dokumenty obwarowany będzie koniecznością wykazania, że jej udostępnienie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego (wyrok NSA z dnia 9 października 2012 r., I OSK 1737/12).

Wobec powyższego pismem z 25.02.2019 r. wnioskodawca został poinformowany, że żądana informacja ma charakter informacji przetworzonej i wezwany do wykazania powodów, dla których spełnienie żądania byłoby szczególnie istotne dla interesu publicznego. Pani _____ nie odpowiedziała na ww. wezwanie.

Art. 1 ust. 1 i art. 6 powołanej wyżej ustawy określa pojęcie informacji publicznej, którą jest każda informacja o sprawach publicznych, a w szczególności o sprawach wymienionych w art. 6. Stosowanie do art. 3 ust. 1 pkt 1 prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do uzyskania tej informacji, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Informacje publiczne mogą być zatem informacjami prostymi, czyli dokumentami dostępnymi bez wykazywania zasadności uzyskania takiej informacji ze względu na szczególną istotność dla interesu publicznego lub informacjami przetworzonymi, gdzie już tego rodzaju dodatkowymi argumentami trzeba się wykazać.

Wnioskodawca żądający informacji publicznej przetworzonej, dla jej uzyskania powinien wykazać nie tylko, że jest ona ważna dla dużego kręgu potencjalnych odbiorców, ale również, że jej uzyskanie stwarza realną możliwość wykorzystania danych dla poprawy funkcjonowania, np. organu administracji publicznej, a przez to poprawy ochrony interesu publicznego.

Należy więc stwierdzić, że udzielenie informacji publicznej przetworzonej podmiotowi, który nie zapewnia, iż zostanie ona wykorzystana w celu ochrony interesu publicznego lub usprawnienia funkcjonowania samorządu terytorialnego przemawia za przyjęciem, że brak jest podstaw do udostępnienia informacji publicznej.

Zgodnie z art. 16 ust. 1 odmowa udostępnienia informacji publicznej oraz umorzenie postępowania o udostępnienie informacji w przypadku określonym w art. 14 ust. 2 przez organ władzy publicznej następują w drodze decyzji.

Stanowisko w sprawie zajęła Pani _____ – Naczelnik Wydziału Dróg i Transportu.

W związku z powyższym organ postanowił orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy za pośrednictwem tutejszego Urzędu w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Pani _____,
2. a/a.



ALEKSANDRA SIBORA

Naczelnik Biura Obsługi
Interesantów i Kontroli
z up. Prezydenta Miasta