

**UCHWAŁA NR XXIX/420/2013
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA**

z dnia 25 lutego 2013 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
oraz wysokości tej opłaty**

Na podstawie 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.²⁾) uchwała się, co następuje:

§ 1. Określa się:

- 1) metodę ustalenia opłaty od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 2) stawkę opłaty od właścicieli nieruchomości, o których mowa w pkt. 1, za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 3) niższą stawkę opłaty od właścicieli nieruchomości, o których mowa w pkt. 1, za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny;
- 4) stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności, od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy;
- 5) niższą stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności, od właścicieli nieruchomości, o których mowa w pkt. 3, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 2. 1. W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

2. Miesięczna wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę iloczynów liczby gospodarstw domowych na danej nieruchomości oraz stawek opłat określonych w § 3 lub w § 4.

3. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) jednoosobowym gospodarstwie domowym - rozumie się przez to gospodarstwo prowadzone przez jedną osobę samodzielnie zajmującą lokal lub budynek;
- 2) wieloosobowym gospodarstwie domowym - rozumie się przez to co najmniej dwie osoby samodzielnie zajmujące lokal lub budynek mieszkalny.

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567 oraz z 2013 r. poz. 153.

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951 oraz z 2013 r. poz. 21 i 228.

§ 3. Ustala się miesięczną stawkę opłaty od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi od jednego jednoosobowego gospodarstwa domowego:

- 1) w wysokości 13 zł - jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny;
- 2) w wysokości 26 zł - jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 4. Ustala się miesięczną stawkę opłaty od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi od jednego wieloosobowego gospodarstwa domowego:

- 1) w wysokości 26 zł - jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny;
- 2) w wysokości 52 zł - jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 5. 1. Ustala się stawki opłaty za pojemnik, od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- 1) o pojemności 60 l - w wysokości 12 zł;
- 2) o pojemności 110 l - w wysokości 15 zł;
- 3) o pojemności 120 l - w wysokości 16 zł;
- 4) o pojemności 240 l - w wysokości 27 zł;
- 5) o pojemności 1100 l - w wysokości 65 zł;
- 6) o pojemności 7 m³ - w wysokości 360 zł;
- 7) o pojemności 10 m³ - w wysokości 390 zł.

2. Ustala się stawkę opłaty za pojemnik, od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- 1) o pojemności 60 l - w wysokości 17 zł;
- 2) o pojemności 110 l - w wysokości 20 zł;
- 3) o pojemności 120 l - w wysokości 21 zł;
- 4) o pojemności 240 l - w wysokości 34 zł;
- 5) o pojemności 1100 l - w wysokości 80 zł;
- 6) o pojemności 7 m³ - w wysokości 432 zł;
- 7) o pojemności 10 m³ - w wysokości 468 zł.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Inowrocławia.

§ 7. Traci moc uchwała nr XXVII/403/2012 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2013 r. poz. 54).

§ 8. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2013 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXIX/420/2013

Rady Miejskiej Inowrocławia

z dnia 25 lutego 2013 r.

Z dniem 1 stycznia 2012 r. weszła w życie nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa ta wprowadziła od dnia 1 lipca 2013 r. nowy model gospodarowania odpadami komunalnymi w gminach, polegający na przejściu przez gminę obowiązku organizacji odbioru odpadów komunalnych. Przejęcie przez gminę obowiązku organizacji odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy następuje z mocy prawa - stosownie do art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwanej dalej "ustawą".

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy Rada Miejska Inowrocławia uchwałą, o której mowa w § 7, dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości tej opłaty. Rada Miejska przyjęła, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jako podstawę ustalenia opłaty gospodarstwo domowe (jednoosobowe i wieloosobowe).

Ustawą z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. poz. 228) Sejm RP dokonał kolejnej nowelizacji ustawy. Nowelizacja objęła w szczególności art. 6j, w którym ustawodawca określił metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W przepisie tym ustawodawca dopuścił możliwość zróżnicowania stawek opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy (art. 6j ust. 2a). Ponadto zgodnie z art. 6k ust. 4 rada gminy określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1 i 2, może różnicować stawki opłat, wprowadzać zwolnienia przedmiotowe, ustanawiać dopłaty dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1, spełniających ustalone przez nią kryteria lub określić szczegółowo zasady ustalania tych opłat.

W związku z rozbieżnością w orzecznictwie w zakresie dopuszczalności różnicowania stawki opłaty od wielkości gospodarstwa domowego, Rada Miejska Inowrocławia, opierając się na ostatniej nowelizacji ustawy, postanowiła uchylić swoją uchwałę i dokonała wyboru metody naliczenia opłaty z uwzględnieniem art. 6k ust. 4 ww. ustawy.

Nadrzędnym celem wyboru jest możliwie najmniejsze obciążenie mieszkańców kosztami systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy jednoczesnym zorganizowaniu optymalnie sprawnego i maksymalnie szczelnego systemu. Metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami od zamieszkałej powierzchni i od zużycia wody, w żaden sposób nie odzwierciedlają ilości odpadów wytwarzanych przez osoby zamieszkujące nieruchomości. Wybór tych metod może spowodować obciążenie relatywnie wysokimi kosztami wielu niezamożnych mieszkańców gminy. Metody te są niezgodne z założeniem „zanieczyszczający płaci”. W odróżnieniu do powyżej wspomnianego rozwiązania, metoda naliczania opłaty wg liczby mieszkańców jest jak najbardziej zgodna z wyżej przytoczoną zasadą, jest również społecznie sprawiedliwa. Jednakże koszty administracyjne i trudności wynikające z przygotowania i prowadzenia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi opierającego się na tej metodzie, będą miały znaczący wpływ na wysokość opłaty ponoszonej przez mieszkańca. Wadą tej

metody jest także jej duża uciążliwość dla mieszkańców, związana ze zmiennością danych stanowiących podstawę określenia wysokości opłaty oraz jest szczególnie niekorzystna dla rodzin wielodzietnych (wysoka opłata). Natomiast metoda naliczania opłaty od gospodarstwa domowego jest najbardziej optymalna oraz najmniej uciążliwa dla mieszkańców. Możliwość zróżnicowania opłaty od wielkości gospodarstwa domowego czyni tę metodę najbardziej obiektywną i uczciwą. W wyniku przeprowadzonych analiz oceniono, że metoda ta stanowi powszechny i skuteczny sposób zbierania opłat.

W myśl art. 6k ust. 3 ustawy rada gminy ma obowiązek ustalić niższe stawki, jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny. W projekcie uchwały uwzględniono wymogi ustawowe, proponując obniżenie stawek opłaty, jeśli odpady zbierane są w sposób selektywny. Dodatkowo zastosowanie niższych stawek stanowi istotną zachętę dla mieszkańców do selektywnego gromadzenia odpadów, także ze względu na znaczącą wysokość opłat w przypadku braku selektywności. Ponadto, wymieniona ustawa nakłada na gminy obowiązek osiągnięcia do 31 grudnia 2020 r. odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia m.in. następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. Zastosowanie niższych stawek powinno pozwolić gminie na szybszą realizację tego celu.

Mając powyższe na uwadze wywołanie uchwały jest konieczne i uzasadnione. Inicjatorem wywołania uchwały jest Prezydent Miasta Inowrocławia.

Rada Miejska Inowrocławia podjęła uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości tej opłaty w głosowaniu jawnym. Na 23 radnych w głosowaniu wzięło udział 20 radnych. Za przyjęciem uchwały głosowało 15 radnych, głosy przeciwne - 0, wstrzymujących się - 5.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski