

**ANALIZA STANU GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI NA
TERENIE MIASTA INOWROCŁAWIA
ZA 2016 ROK**



SPIS TREŚCI:

I. Wprowadzenie	3
1. Cel przygotowania analizy	3
2. Podstawa prawna sporządzenia analizy	3
3. Zakres sporządzenia analizy	3
II. Gospodarka Odpadami Komunalnymi na terenie Miasta Inowrocławia	4
1. Zagadnienia ogólne	4
2. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie Miasta Inowrocławia	7
3. Źródła powstawania odpadów komunalnych na terenie Miasta Inowrocławia	8
4. Wskaźniki odzysku osiągnięte przez Miasto Inowrocław	8
5. Koszty obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	10
6. Właściciele nieruchomości którzy nie zawarli umowy, zgodnie z art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, zgodnie z art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.	10
III. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Miasta Inowrocławia w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi	11
1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania	11
2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	13
IV. Podsumowanie i wnioski	13

I. Wprowadzenie

1. Cel przygotowania analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Inowrocławia, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, a także dostarczenie informacji dla stworzenia efektywnego systemu w tym zakresie.

2. Podstawa prawna sporządzenia analizy

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.). Jej zakres określony został w art. 9tb tejże ustawy.

3. Zakres sporządzenia analizy

Zgodnie z art. 9tb ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.) analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi obejmuje w szczególności:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;

- 7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

II. Gospodarka Odpadami Komunalnymi na terenie Miasta Inowrocławia

1. Zagadnienia ogólne

W 2016 r. zgodnie z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta Inowrocławia realizowany był przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Inowrocławiu. Firma została wyłoniona w drodze przetargu nieograniczonego. Umowa została podpisana na okres od 01.07.2013 r. do 31.12.2016 r.

Ponadto usługę odbioru odpadów komunalnych z terenów zamkniętych (jednostki wojskowe) wyłączonych z systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizowało:

- Przedsiębiorstwo Komunalne SANIKONT Radosław Kostuch, Sikorowo 25a, 88-101 Inowrocław;

Obowiązujące w 2016 r. stawki opłaty z rozróżnieniem sposobu zbierania odpadów nie zmieniły się w porównaniu z poprzednimi latami i przedstawiają się w sposób następujący:

1) Nieruchomości zamieszkałe:

- | | |
|-----------------------------|------------------------------|
| - gospodarstwa jednoosobowe | - 13 zł (odpady segregowane) |
| | - 26 zł (odpady zmieszane) |
| - gospodarstwa wieloosobowe | - 26 zł (odpady segregowane) |
| | - 52 zł (odpady zmieszane) |

2) Nieruchomości niezamieszkałe (opłata od pojemnika):

Odpady zbierane selektywnie:

- o pojemności 60 l - w wysokości 12 zł;
- o pojemności 110 l - w wysokości 15 zł;

- o pojemności 120 l - w wysokości 16 zł;
- o pojemności 240 l - w wysokości 27 zł;
- o pojemności 1100 l - w wysokości 65 zł;
- o pojemności 7 m³ - w wysokości 360 zł;
- o pojemności 10 m³ - w wysokości 390 zł.

Odpady zbierane nieselektywnie:

- o pojemności 60 l - w wysokości 17 zł;
- o pojemności 110 l - w wysokości 20 zł;
- o pojemności 120 l - w wysokości 21 zł;
- o pojemności 240 l - w wysokości 34 zł;
- o pojemności 1100 l - w wysokości 80 zł;
- o pojemności 7 m³ - w wysokości 432 zł;
- o pojemności 10 m³ - w wysokości 468 zł.

W 2016 r. zgodnie z obowiązującym prawem Rada Miejska Inowrocławia podjęła nowe uchwały dotyczące organizacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Inowrocławia, dostosowujące prawo miejscowe do aktualnie obowiązującego prawa krajowego:

- Uchwała Nr XXI/204/2016 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 czerwca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Inowrocławia;
- Uchwała Nr XXI/205/2016 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 czerwca 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Uchwała Nr XXI/207/2016 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 czerwca 2016 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Uchwała Nr XXII/220/2016 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 26 września 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Po wyżej wymienionych zmianach zgodnie z ustalonym harmonogramem bezpośrednio od właścicieli nieruchomości odbierane są w każdej ilości odpady zmieszane, makulatura, szkło, tworzywa sztuczne, metale oraz opakowania wielomateriałowe.

W punkcie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (tzw. PSZOK) utworzonym na terenie regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) przy ul. Bagiennej 77 przyjmowane są następujące odpady zebrane w sposób selektywny:

- makulatura, szkło, tworzywa sztuczne, metale oraz opakowania wielomateriałowe – w każdej ilości,
- odpady ulegające biodegradacji – w każdej ilości,
- przeterminowane leki i chemikalia – w każdej ilości (odbierane również w wyznaczonych aptekach),
- zużyte baterie i akumulatory – w każdej ilości (odbierane również w punktach ich sprzedaży),
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – w każdej ilości,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe – w każdej ilości,
- tekstylia i odzież – w każdej ilości,
- zużyte opony – w ilości: do 4 szt. na rok (odbierane również w punktach ich sprzedaży),
- odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne – w ilości do 1 m³ na rok.

Odpady ulegające biodegradacji mieszkańcy mogą również wyrzucać do tzw. minipunktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (miniPSZOK) rozmieszczonych w kilkunastu lokalizacjach na terenie miasta.

Ponadto od 2013 r. Miasto Inowrocław uczestniczy w programie „Moje miasto bez elektrośmieci” realizowanego przez Organizację Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego ElektroEko. Podpisane zostało w tym celu stosowne porozumienie na czas nieokreślony. W związku z powyższym mieszkańcy Inowrocławia mogą bezpłatnie oddawać tzw. „elektrośmieci” w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz do specjalnego pojemnika umieszczonego przy ul. Poznańskiej 100 (przed sklepem Kaufland).

W przypadku odpadów o dużych gabarytach np. lodówki, pralki, telewizor sprzęt może być także odebrany bezpłatnie u źródła po wcześniejszym zgłoszeniu telefonicznym.

2. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie Miasta Inowrocławia

Na podstawie sprawozdań otrzymanych od firm odbierających odpady od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta Inowrocławia w 2016 r. odebrano następujące odpady:

Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	352,656
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	470,924
15 01 03	Opakowania z drewna	0,520
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	206,860
15 01 07	Opakowania ze szkła	626,050
16 01 03	Zużyte opony	1,700
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	430,978
17 01 02	Gruz ceglany	317,060
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	5,660
20 01 10	Odzież	2,700
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	1,426
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	2,277
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	3,056
20 01 99	Inne niż wymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	223,060
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	4977,098
20 02 03	Inne odpady nie ulegające biodegradacji	315,600
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	21701,680
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	269,078

3. Źródła powstawania odpadów komunalnych na terenie Miasta Inowrocławia

Źródłem powstawania odpadów komunalnych na terenie Miasta Inowrocławia są gospodarstwa domowe oraz punkty działalności gospodarczej i inne nieruchomości niezamieszkałe, a także nieruchomości stanowiące tereny zamknięte. Jednostki organizacyjne posiadające nieruchomości stanowiące teren zamknięty są obowiązane do samodzielnego i zgodnego z regulaminem oraz innymi przepisami pozbywania się odpadów komunalnych wytworzonych na swoim terenie. W Inowrocławiu tereny zamknięte stanowią dwie jednostki wojskowe: 2 Pułk Inżynieryjny przy ul. Dworcowej oraz 1 Brygada Lotnictwa Wojsk Lądowych przy ul. Jacewskiej.

Na dzień 31 grudnia 2016 r. złożono 5745 deklaracji, z czego 4421 dotyczyło nieruchomości zamieszkałych, a 1324 nieruchomości niezamieszkałych. 90% właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz 40% właścicieli nieruchomości niezamieszkałych zadeklarowało segregację.

Według danych meldunkowych na dzień 31.12.2016 r. Inowrocław zamieszkiwało 71362 osób.

4. Wskaźniki odzysku osiągnięte przez Miasto Inowrocław

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów, dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. wynosi:

	Poziom ograniczenia masy (%)								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Odpady ulegające biodegradacji	75	50	50	50	45	45	40	40	35

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji osiągnięty przez Miasto Inowrocław w 2016 r. wyniósł – **16,47%**

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła:

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, poziomy te wynoszą odpowiednio:

	Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia (%)								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła osiągnięty przez Miasto Inowrocław w 2016 r. wyniósł – **24,25%**

Poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych:

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, poziomy te wynoszą odpowiednio:

	Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia (%)								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70

Poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych osiągnięty przez Miasto Inowrocław w 2016 r. wyniósł – **99,25%**

Powyższe wskaźniki obliczane są na podstawie wzorów wynikających ze wspomnianych rozporządzeń, na podstawie danych zawartych w półrocznych sprawozdaniach otrzymywanych od firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne oraz danych otrzymanych z RIPOK.

5. Koszty obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Kwota zabezpieczona w budżecie miasta na wykonanie zadania związanego z organizacją nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2016 r. wyniosła 10.015.000,00 zł. Plan finansowy został wykonany. Rzeczywiste wydatki poniesione przez Miasto Inowrocław wyniosły: 9.942.088,62 zł.

6. Właściciele nieruchomości którzy nie zawarli umowy, zgodnie z art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, zgodnie z art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.

Na terenie Miasta Inowrocławia systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objęto zarówno nieruchomości zamieszkałe, jak i niezamieszkałe. Wyłączone z systemu są jedynie nieruchomości stanowiące tereny zamknięte w rozumieniu ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne. Jednak zgodnie z art. 6 ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednostki organizacyjne posiadające nieruchomości stanowiące teren zamknięty mogą nie zawierać umowy na odbieranie odpadów komunalnych. W takim przypadku są one obowiązane do samodzielnego i zgodnego z regulaminem oraz innymi przepisami pozbywania się odpadów komunalnych wytworzonych na terenie zamkniętym.

Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Inowrocławiu działające w imieniu Miasta Inowrocławia na podstawie Uchwały Nr XXXIII/478/2013 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 maja 2013 r. w sprawie upoważnienia Zarządu Spółki Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Inowrocławiu do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej oraz aktu powierzenia zadań własnych gminy w 2016 r. wydało 4 decyzje administracyjne określające obowiązek uiszczania opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

III. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Miasta Inowrocławia w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Zgodnie z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odbieranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, wyłącznie do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK). Zgodnie z planem gospodarki odpadami dla województwa kujawsko-pomorskiego odpady komunalne odbierane z terenu Miasta Inowrocławia przekazywane są do RIPOK przy ul. Bagiennej 77 w Inowrocławiu.

Miasto Inowrocław posiada na swoim terenie regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych przy ul. Bagiennej 77 posiadającą możliwości techniczne przetwarzania odpadów komunalnych. RIPOK w Inowrocławiu wyposażony jest w instalację do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów zmieszanych, instalację do przetwarzania odpadów zielonych i innych bioodpadów i wytwarzanie produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin oraz składowisko odpadów. Ponadto od kilku lat funkcjonuje instalacja do ujęcia

i wykorzystania gazu składowiskowego na potrzeby energetyczne zakładu. Dzięki temu następuje ograniczenie emisji gazów (głównie metanu) do atmosfery, a także zmniejsza się zużycie energii elektrycznej. W 2016 r. wykorzystano 247,966 m³ ww. gazu.

W 2015 r. na terenie RIPOK w Inowrocławiu zakończyła się inwestycja polegająca na budowie linii technologicznej do przetwarzania odpadów komunalnych na paliwo alternatywne RDF (kod 19 12 10). Do jego produkcji potrzebne są odpady, z których wcześniej wysegregowano frakcje nadające się do recyklingu. Paliwo alternatywne RDF może zostać wykorzystane ze względu na wysoką kaloryczność do spalania w piecach specjalnie do tego przygotowanych, lub też współspalania w przemyśle cementowym będące zastąpieniem części paliwa kopalnego. W 2016 r. wyprodukowano 1274,320 Mg RDF.

Zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach przez przetwarzanie odpadów rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwienie. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych są natomiast związane z ich zagospodarowaniem w poszczególnych instalacjach do odzysku (przede wszystkim mechaniczno-biologiczne przetwarzanie) lub unieszkodliwiania (przede wszystkim składowanie).

Możliwości przetwarzania odpadów o kodzie 20 03 01 (niesegregowane odpady komunalne) w poszczególnych półroczach 2016 r.:

Półrocze 2016 r.	Nazwa i adres instalacji, do której zostały przekazane odpady	Masa odebranych odpadów [Mg]	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów
I Półrocze	Regionalna Instalacja Do Przetwarzania Odpadów Komunalnych ul. Bagienna 77 88-100 Inowrocław	10439,340	R12*
		0	D5**
II Półrocze	Regionalna Instalacja Do Przetwarzania Odpadów Komunalnych ul. Bagienna 77 88-100 Inowrocław	11262,340	R12*
		0	D5**
RAZEM		21701,680	

* R12 – wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1–R11.

** D5 – składowanie na składowiskach w sposób celowo zaprojektowany (np. umieszczanie w uszczelnionych oddzielnych komorach, przykrytych i izolowanych od siebie wzajemnie i od środowiska itd.).

Ilość odpadów o kodzie 19 12 12 (inne odpady, w tym zmieszane substancje i przedmioty z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11) powstałych po mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu w RIPOK w Inowrocławiu w roku 2016 r. wyniosła 3891,00 Mg.

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W 2016 r. kontynuowano rozbudowę minipunktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie Miasta Inowrocławia. Innych inwestycji związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nie realizowano.

IV. Podsumowanie i wnioski

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Inowrocławia została opracowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Ma ona również na celu dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia najbardziej efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Miasto Inowrocław posiada dobrze funkcjonujący system gospodarowania odpadami komunalnymi. Zróżnicowanie stawek opłat oraz poczynione w ostatnich latach inwestycje doprowadziły do utrzymania zadowalających wartości poziomów recyklingu odpadów surowcowych oraz ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji. Zadaniem dla Miasta Inowrocławia na kolejne lata będzie kontynuacja działań związanych z szeroko pojętą edukacją ekologiczną, mających na celu przede wszystkim zwiększenie poziomu segregacji oraz ograniczenie ilości wytwarzanych odpadów.

Ewa Witkowska

Zastępca Prezydenta Miasta
z up. Prezydenta Miasta