

**ANALIZA STANU GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI NA
TERENIE MIASTA INOWROCŁAWIA
ZA 2014 ROK**



SPIS TREŚCI:

I. Wprowadzenie	3
1. Cel przygotowania analizy	3
2. Podstawa prawna sporządzenia analizy	3
3. Założenia „Planu gospodarki odpadami dla województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012-2017 z perspektywą na lata 2018-2023”	3
II. Gospodarka Odpadami Komunalnymi na terenie Miasta Inowrocławia	4
1. Zagadnienia ogólne	4
2. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie Miasta Inowrocławia	7
3. Źródła powstawania odpadów komunalnych na terenie Miasta Inowrocławia	8
4. Wskaźniki odzysku osiągnięte przez Miasto Inowrocław	8
5. Koszty obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.....	10
6. Właściciele nieruchomości którzy nie zawarli umowy, zgodnie z art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, zgodnie z art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.	10
III. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Miasta Inowrocławia w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi	11
1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.....	11
2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	13
IV. Podsumowanie i wnioski.....	13

I. Wprowadzenie

1. Cel przygotowania analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Inowrocławia, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, a także dostarczenie informacji dla stworzenia efektywnego systemu w tym zakresie.

2. Podstawa prawna sporządzenia analizy

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) gdzie określono jej zakres.

3. Założenia „Planu gospodarki odpadami dla województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012-2017 z perspektywą na lata 2018-2023”

“Plan gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012-2017 z perspektywą na lata 2018-2023” zawiera:

- analizę aktualnego stanu gospodarki odpadami na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego, prognozowane zmiany w zakresie gospodarki odpadami,
- cele w zakresie gospodarki odpadami wraz ze wskazaniem terminów ich osiągnięcia,
- określenie kierunków działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz kształtowania systemu gospodarki odpadami podejmowanych dla osiągnięcia celów,
- określenie kryteriów rozmieszczenia obiektów przeznaczonych do gospodarowania odpadami oraz mocy przerobowych instalacji do przetwarzania odpadów,
- określenie regionów gospodarki odpadami komunalnymi wraz ze wskazaniem gmin wchodzących w skład regionu,
- wykaz regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi tych regionów,
- harmonogram planowanych działań,
- informację o strategicznej ocenie oddziaływania planu gospodarki odpadami na środowisko,

- określenie metody monitorowania działań w sposób umożliwiający ocenę stanu realizacji zadań określonych w planie gospodarki odpadami,
- streszczenie w języku niespecjalistycznym.

Miasto Inowrocław zgodnie z planem gospodarki odpadami dla województwa kujawsko-pomorskiego zostało zakwalifikowane do **Regionu 6 Inowrocławskiego**, w którym przewidziano jedną regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych znajdującą się **przy ul. Bagiennej 77 w Inowrocławiu**. Przewidziano także trzy instalacje zastępcze na wypadek awarii RIPOK w Inowrocławiu lub niemożności przyjmowania odpadów z innych przyczyn. Są to:

- **Instalacja Giebnia gm. Pakość** – w zakresie przetwarzania odpadów zielonych i innych bioodpadów i wytwarzania produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin oraz składowiska odpadów,
- **Instalacja Bydgoszcz Pronatura** – w zakresie spalarni odpadów,
- **Instalacja Wawrzynki gm. Żnin** – w zakresie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

II. Gospodarka Odpadami Komunalnymi na terenie Miasta Inowrocławia

1. Zagadnienia ogólne

W 2014 r. zgodnie z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta Inowrocławia realizowany jest przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Inowrocławiu. Firma została wyłoniona w drodze przetargu nieograniczonego. Umowa została podpisana na okres od 01.07.2013 r. do 31.12.2016 r.

Ponadto usługę odbioru odpadów komunalnych z terenów zamkniętych (jednostki wojskowe) wyłączonych z systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizowało:

- Przedsiębiorstwo Komunalne SANIKONT Radosław Kostuch, ul. Prezydenta G. Narutowicza 76/57, 88-100 Inowrocław;
- Przedsiębiorstwo MAR-POL Marcin Zbigniew Ochoński, Cetki 5, 87-500 Rypin.

Obowiązujące w 2014 r. stawki opłaty z rozróżnieniem sposobu zbierania odpadów przedstawiają się w sposób następujący:

1) Nieruchomości zamieszkałe:

- gospodarstwa jednoosobowe - 13 zł (odpady segregowane)
- 26 zł (odpady zmieszane)
- gospodarstwa wieloosobowe - 26 zł (odpady segregowane)
- 52 zł (odpady zmieszane)

2) Nieruchomości niezamieszkałe (opłata od pojemnika):

Odpady zbierane selektywnie:

- o pojemności 60 l - w wysokości 12 zł;
- o pojemności 110 l - w wysokości 15 zł;
- o pojemności 120 l - w wysokości 16 zł;
- o pojemności 240 l - w wysokości 27 zł;
- o pojemności 1100 l - w wysokości 65 zł;
- o pojemności 7 m³ - w wysokości 360 zł;
- o pojemności 10 m³ - w wysokości 390 zł.

Odpady zbierane nieselektywnie:

- o pojemności 60 l - w wysokości 17 zł;
- o pojemności 110 l - w wysokości 20 zł;
- o pojemności 120 l - w wysokości 21 zł;
- o pojemności 240 l - w wysokości 34 zł;
- o pojemności 1100 l - w wysokości 80 zł;
- o pojemności 7 m³ - w wysokości 432 zł;
- o pojemności 10 m³ - w wysokości 468 zł.

W 2014 r. zgodnie z ustalonym harmonogramem bezpośrednio od właścicieli nieruchomości odbierane są w każdej ilości odpady zmieszane, makulatura, tworzywa sztuczne oraz szkło. Pozostałe odpady zebrane selektywnie takie jak:

- przeterminowane leki – w każdej ilości (odbierane również w wyznaczonych aptekach),
- baterie i akumulatory – w każdej ilości (odbierane również w punktach sprzedaży),
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – w każdej ilości,

- meble i odpady wielkogabarytowe – w każdej ilości,
- chemikalia – w ilości 10 kg na rok (odbierane również w punktach sprzedaży),
- zużyte opony – w ilości 4 szt. na rok (odbierane również w punktach sprzedaży),
- tekstylia i odzież – w każdej ilości

przyjmowane są nieodpłatnie w utworzonym na terenie regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) przy ul. Bagiennej 77 tzw. punkcie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK). Odpady ulegające biodegradacji mieszkańcy mogą wyrzucać do tzw. minipunktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (miniPSZOK) rozmieszczonych w kilkunastu lokalizacjach na terenie miasta.

2. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie Miasta Inowrocławia

Na podstawie sprawozdań otrzymanych od firm odbierających odpady od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta Inowrocławia w 2014 r. odebrano następujące odpady:

Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	215,9
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	381,1
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	213,8
15 01 07	Opakowania ze szkła	605,8
16 01 03	Zużyte opony	2,2
16 02 14	Zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09-16 02 13	0,2
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	338,6
17 01 02	Gruz ceglany	341,6
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	101,9
20 01 01	Papier i tektura	117,7
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	25,0
20 01 10	Odzież	0,6
20 01 23	Urządzenia zawierające freony	0,5
20 01 35	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	4,8
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	1,6
20 01 99	Inne niż wymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	231,0
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	3428,7
20 02 03	Inne odpady nie ulegające biodegradacji	315,7
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	20132,5
20 03 03	Odpady z czyszczenia ulic i placów	199,3
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	115,7
20 03 99	Odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach	33,6

3. Źródła powstawania odpadów komunalnych na terenie Miasta Inowrocławia

Źródłem powstawania odpadów komunalnych na terenie Miasta Inowrocławia są gospodarstwa domowe oraz działalności gospodarcze i inne nieruchomości niezamieszkałe, a także nieruchomości stanowiące tereny zamknięte. Jednostki organizacyjne posiadające nieruchomości stanowiące teren zamknięty są obowiązane do samodzielnego i zgodnego z regulaminem oraz innymi przepisami pozbywania się odpadów komunalnych wytworzonych na swoim terenie.

Na dzień 31 grudnia 2014 r. złożono 6140 deklaracji, z czego 4820 dotyczyło nieruchomości zamieszkałych, a 1320 nieruchomości niezamieszkałych. 4480 właścicieli nieruchomości zadeklarowało segregację, co stanowi 73%, a 1660 wybrało zbiórkę odpadów zmieszanych co stanowi 27%.

Według danych meldunkowych na dzień 31.12.2014 r. Inowrocław zamieszkiwało 71.229 osób.

4. Wskaźniki odzysku osiągnięte przez Miasto Inowrocław

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów, dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. wynosi:

	Poziom ograniczenia masy (%)								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Odpady ulegające biodegradacji	75	50	50	50	45	45	40	40	35

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji osiągnięty przez Miasto Inowrocław w 2014 r. wyniósł – **0%**

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła:

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, poziomy te wynoszą odpowiednio:

	Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia (%)								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła osiągnięty przez Miasto Inowrocław w 2014 r. wyniósł – **22,59%**

Poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych:

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, poziomy te wynoszą odpowiednio:

	Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia (%)								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70

Poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych osiągnięty przez Miasto Inowrocław w 2014 r. wyniósł – **86,57%**

Powyższe wskaźniki obliczane są na podstawie wzorów wynikających ze wspomnianych rozporządzeń, na podstawie danych zawartych w kwartalnych sprawozdaniach otrzymywanych od firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne oraz danych otrzymanych z RIPOK.

5. Koszty obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Kwota zabezpieczona w budżecie miasta na wykonanie zadania związanego z organizacją nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2014 r. wyniosła 8.298.000 zł. Plan finansowy został wykonany. Rzeczywiste wydatki poniesione przez Miasto Inowrocław wyniosły: 8.173.084,80 zł.

6. Właściciele nieruchomości którzy nie zawarli umowy, zgodnie z art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, zgodnie z art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g.

Na terenie Miasta Inowrocławia systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objęto zarówno nieruchomości zamieszkałe, jak i niezamieszkałe. Wyłączone z systemu są jedynie nieruchomości stanowiące tereny zamknięte w rozumieniu ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne. Jednak zgodnie z art. 6 ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednostki organizacyjne posiadające nieruchomości stanowiące teren zamknięty mogą nie zawierać umowy na odbieranie odpadów komunalnych. W takim przypadku są one obowiązane do samodzielnego i zgodnego z regulaminem oraz innymi przepisami pozbywania się odpadów komunalnych wytworzonych na terenie zamkniętym.

Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Inowrocławiu działające w imieniu Miasta Inowrocławia na podstawie Uchwały Nr XXXIII/478/2013 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 maja 2013 r. w sprawie upoważnienia Zarządu Spółki Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Inowrocławiu do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej oraz aktu powierzenia zadań własnych gminy w 2014 r. wydało 76 decyzji administracyjnych określających obowiązek uiszczenia opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

III. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Miasta Inowrocławia w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Zgodnie z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odbieranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, wyłącznie do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK). Zgodnie z planem gospodarki odpadami dla województwa kujawsko-pomorskiego odpady komunalne odbierane z terenu Miasta Inowrocławia przekazywane są do RIPOK przy ul. Bagiennej 77 w Inowrocławiu.

Miasto Inowrocław posiada na swoim terenie regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych przy ul. Bagiennej 77 posiadającą możliwości techniczne przetwarzania odpadów komunalnych. RIPOK w Inowrocławiu wyposażony jest w instalację do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów zmieszanych, instalację do przetwarzania odpadów zielonych i innych bioodpadów i wytwarzanie produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin oraz składowisko odpadów. Ponadto od kilku lat funkcjonuje instalacja do ujęcia gazu składowiskowego, dzięki czemu emisja gazów (głównie metanu) do atmosfery jest śladowa.

Zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach przez przetwarzanie odpadów rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwienie. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych są natomiast związane z ich zagospodarowaniem w poszczególnych instalacjach do odzysku (przede wszystkim mechaniczno-biologiczne przetwarzanie) lub unieszkodliwiania (przede wszystkim składowanie).

Możliwości przetwarzania odpadów o kodzie 20 03 01 (niesegregowane odpady komunalne) w poszczególnych kwartałach 2014 r.:

Kwartał 2014 r.	Nazwa i adres instalacji, do której zostały przekazane odpady	Masa odebranych odpadów [Mg]	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów
I Kwartał	Regionalna Instalacja Do Przetwarzania Odpadów Komunalnych ul. Bagienna 77 88-100 Inowrocław	4686,0	R12*
		0	D5**
II Kwartał	Regionalna Instalacja Do Przetwarzania Odpadów Komunalnych ul. Bagienna 77 88-100 Inowrocław	4901,6	R12*
		0	D5**
III Kwartał	Regionalna Instalacja Do Przetwarzania Odpadów Komunalnych ul. Bagienna 77 88-100 Inowrocław	5145,8	R12*
		0	D5**
IV Kwartał	Regionalna Instalacja Do Przetwarzania Odpadów Komunalnych ul. Bagienna 77 88-100 Inowrocław	5399,1	R12*
		0	D5**
RAZEM		20132,5	

* R12 – wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1–R11.

** D5 – składowanie na składowiskach w sposób celowo zaprojektowany (np. umieszczenie w uszczelnionych oddzielnych komorach, przykrytych i izolowanych od siebie wzajemnie i od środowiska itd.).

Ilość odpadów o kodzie 19 12 12 (inne odpady, w tym zmieszane substancje i przedmioty z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11) powstałych po mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu w RIPOK w Inowrocławiu w roku 2014 r., które nie spełniły wymagań §6 ust.1 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych wynosiła 0.

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W 2014 r. na terenie RIPOK w Inowrocławiu kontynuowana była inwestycja polegająca na budowie linii technologicznej do przetwarzania odpadów komunalnych na paliwo alternatywne RDF. Do jego produkcji potrzebne są odpady, z których wcześniej wysegregowano frakcje nadające się do recyklingu. Paliwo alternatywne RDF może zostać wykorzystane ze względu na wysoką kaloryczność do spalania w piecach specjalnie do tego przygotowanych, lub też współspalania w przemyśle cementowym będące zastąpieniem części paliwa kopalnego. Zakończenie budowy planowane jest w 2015 r.

Ponadto dzięki zakupowi agregatu prądotwórczego rozpoczęto wykorzystywanie biogazu do produkcji ciepła oraz energii elektrycznej na potrzeby funkcjonowania RIPOK. Wyżej wymienione urządzenie umożliwia wytworzenie do 160 kW energii elektrycznej, co pozwala w jednej czwartej zaspokoić potrzeby zakładu.

IV. Podsumowanie i wnioski

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Inowrocławia została opracowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Ma ona również na celu dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia najbardziej efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Miasto Inowrocław posiada dobrze funkcjonujący system gospodarowania odpadami komunalnymi. Zróżnicowanie stawek opłat oraz poczynione w ostatnich latach inwestycje doprowadziły do wzrostu poziomu segregacji. Zadaniem dla Miasta Inowrocławia na kolejne lata będzie kontynuacja działań związanych z szeroko pojętą edukacją ekologiczną, mających na celu ograniczenie ilości wytwarzanych odpadów oraz zwiększenia poziomu segregacji.

Ireneusz Stachowiak

Zastępca Prezydenta Miasta
z up. Prezydenta Miasta