

Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 28 listopada 2017 r.



Elektronicznie podpisany przez:
Włodzimierz Bartkowiak
dnia 29 listopada 2017 r.



Uchwała Nr 10/WPF/2017
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2017 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Inowrocławia na lata 2018-2031.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Inowrocławia na lata 2018-2031.

UZASADNIENIE

Prezydent Miasta Inowrocławia spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta obejmującej lata 2018-2031 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 – dalej rozporządzenie). W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie WPF danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Prezydent Miasta Inowrocławia zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta na lata 2018-2031.

Dołączone do projektu objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Miasta Inowrocławia. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W przedłożonym do zaopiniowania projekcie WPF na lata 2018-2031 zaplanowano dochody z budżetu UE w latach 2018-2019 na poziomie odpowiednio: 57 027 663,00 zł i 10 210 007,00 zł. Wydatki na programy, projekty i zadania finansowane z udziałem z budżetu UE zaplanowano w latach 2018-2021 w kwotach odpowiednio: 80 735 092,00 zł (61 045 501,00 zł finansowane środkami określonymi art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy), 20 921 662,46 zł (20 890 321,46 zł finansowane środkami określonymi art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy), 10 841,18 zł oraz 32 091,18 zł.

Dochody ze sprzedaży majątku planuje się osiągnąć w latach 2018-2031. W 2018 r. dochody te określono w wysokości 3 208 000,00 zł, w 2019 r. 4 206 000,00 zł, w 2020 r. 2 506 000,00 zł, natomiast w latach 2021-2031 w wysokości po 1 006 000,00 zł w każdym z tych lat. W objaśnieniach przyjętych wartości zamieszczono szczegółową informację o wysokości prognozowanych w latach 2018-2031 dochodów ze sprzedaży mienia, poprzez podanie tytułów mienia przeznaczonego do sprzedaży. Dochody ze sprzedaży mienia są jednym z elementów składowych do wyliczenia relacji, o której stanowi art. 243 ustawy, tak więc dana jednostka samorządu terytorialnego jest bezwzględnie zobowiązana do zamieszczenia w objaśnieniach przyjętych wartości szczegółowej informacji opisowej o wielkości prognozowanych dochodów z tego tytułu.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu Miasta Inowrocławia na koniec każdego roku objętego prognozą oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2018 r. wyniesie 101 820 859,55 zł. Spłata zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych w 2018 r. w kwocie 9 960 000,00 zł pokryta zostanie przychodami z kredytów. W 2019 r. spłata zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych w kwocie 16 720 000,00 zł pokryta zostanie przychodami z kredytu w kwocie 15 500 000,00 zł oraz nadwyżki w kwocie 1 220 000,00 zł, w 2020 r. spłata zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych w kwocie 10 010 000,00 zł pokryta zostanie przychodami z kredytu w kwocie 7 800 000,00 zł oraz nadwyżki w kwocie 2 210 000,00 zł, w latach kolejnych prognozy jednostka planuje budżety z nadwyżką, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Skład Orzekający zauważa iż w wieloletniej prognozie finansowej Miasta na lata 2018-2031 kwota kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych wykazana w kolumnie 4.3 została zawyżona o 6 000 000,00 zł (jest 36 660 000,00 zł, winno być 30 660 000,00 zł).

Zawyżona kwota w kolumnie 4.3 WPF winna być wykazana w kolumnie 4.4 Inne przychody niezwiązane z zaciąganiem długu.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 243 wprowadziła od 2014 r. dla jednostek samorządu terytorialnego nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat. Z WPF Miasta Inowrocławia wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Miasto zamierza realizować w latach 2017-2020. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisem art. 226 ust. 3 ustawy.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki, a których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Stosownie do przepisu art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF i budżecie są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. Sposób wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiony w § 8 części normatywnej uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2017 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Andrzej Tatkowski*