



Uchwała Nr 8/P/2018
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2018 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2019 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2019 r.

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Inowrocławia spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2019 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Inowrocławia, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej na 2019 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|----------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości | - 354 500 000,00 zł |
| z wyodrębnieniem | |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 303 425 606,00 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 51 074 394,00 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości | - 357 100 000,00 zł |
| z wyodrębnieniem: | |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 298 637 557,00 zł, |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości | - 58 462 443,00 zł, |
| – wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu budżetu, | |

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Prezydent Miasta Inowrocławia zaproponował przyjęcie na 2019 r. budżetu z deficytem w kwocie 2 600 000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z kredytu. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 28 458 991,80 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz planowanych rozchodów budżetu.

Przedłożony projekt budżetu na 2019 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 4 788 049,00 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące), a więc spełnia wymogi określone przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Miasto zaplanowało na 2019 r. dochody na realizację programów i projektów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej (art. 5 ust. 1 pkt ustawy o finansach publicznych) w kwocie 42 722 608,00 zł, natomiast wydatki w powyższym zakresie zaplanowano w kwocie 24 177 848,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 4 435 850,00 zł przeznacza się na potrzeby oświaty w kwocie 2 400 000,00 zł, zarządzanie kryzysowe w kwocie 1 000 000,00 zł, administrację publiczną 244 000,00 zł, politykę społeczną 445 450,00 zł, ochronę zdrowia 30 000,00 zł, Inowrocławski Budżet Obywatelski 96 400,00 zł, bezpieczeństwo publiczne 60 000,00 zł oraz gospodarkę komunalną w kwocie 160 000,00 zł.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załącznikach nr 11 i 12 do projektu.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 1 640 000,00 zł. Wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii określono na poziomie 1 803 595,00 zł.

Zaplanowano również dochody w kwocie 1 500 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które w całości przeznacza się na sfinansowanie zadań Miasta Inowrocławia w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co przedstawiono w załączniku nr 10 do projektu uchwały.

Przedłożony projekt budżetu uwzględnia dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454) w kwocie 11 134 000,00 zł, zaprezentowane w załącznikach nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Prezydenta Miasta Inowrocławia wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu,

planowanego deficytu budżetu oraz spłatę długu z tytułu zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Prezydenta Miasta Inowrocławia do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy. Zamieszczono również upoważnienie dla organu wykonawczego do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę bankową budżetu – art. 264 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 26 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2018 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego