



Uchwała Nr 10/P/2017
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2017 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2018 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2018 r.

U z a s a d n i e

Prezydent Miasta Inowrocławia spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2018 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej na 2018 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 361 200 000,00 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 301 502 958,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 59 697 042,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 387 900 000,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 285 056 250,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 102 843 750,00 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu budżetu,

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Prezydent Inowrocławia zaproponował przyjęcie na 2018 r. budżetu z deficytem w kwocie 26 700 000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z kredytu. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 36 660 000,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz planowanych rozchodów budżetu.

Przedłożony projekt budżetu na 2018 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 16 446 708,00 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące), a więc spełnia wymogi określone przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Miasto zaplanowało na 2018 r. dochody na realizację programów i projektów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 57 027 663,00 zł, natomiast wydatki określono w wysokości 80 735 092,00 zł, w tym finansowanie środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy 61 045 501,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 6 272 972,00 zł przeznacza się na potrzeby oświaty w kwocie 3 342 946,00 zł, zarządzanie kryzysowe 1 000 000,00 zł, administrację publiczną 757 751,00 zł, politykę społeczną 696 525,00 zł, gospodarkę komunalną 300 000,00 zł, transport 100 000,00 zł oraz Inowrocławski Budżet Obywatelski 75 750,00 zł.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załącznikach nr 11 i 12 do projektu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w załączniku nr 11 do projektu budżetu nie uwzględniono zaplanowanych w budżecie dotacji celowych w dziale 750 rozdział 75023 §§ 2007 i 2057 klasyfikacji budżetowej na kwotę 797 069,00 zł. W tym miejscu należy wskazać, iż kwota dotacji udzielanych z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych winna być zgodna z załącznikiem nr 11 oraz z § 17 części normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2018 r.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 1 630 000,00 zł. Wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii określono na poziomie 1 774 790,00 zł.

Zaplanowano również dochody w kwocie 1 570 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, natomiast wydatki na sfinansowanie zadań Miasta w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej określono w kwocie 1 670 000,00 zł, co zaprezentowano w załączniku nr 10 do projektu uchwały.

Przedłożony projekt budżetu uwzględnia dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.

z 2017 r. poz. 1289) w kwocie 11 134 000,00 zł, zaprezentowane w załącznikach nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Prezydenta Miasta wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Prezydenta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy. Zamieszczono również upoważnienie dla organu wykonawczego do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę bankową budżetu – art. 264 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 26 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2017 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia, po uwzględnieniu uwagi zamieszczonej w uzasadnieniu, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Andrzej Tatkowski*