

Uchwała Nr 9/P/2013
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2014 rok.

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Inowrocławia spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Miasta na 2014 rok.

Projekt uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2014 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|----------------------|
| - łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | - 215.650.000,00 zł |
| - dochodów bieżących w wysokości | - 204.333.877,00 zł, |
| - dochodów majątkowych w wysokości | - 11.316.123,00 zł, |
| - łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 220.880.000,00 zł |
| - wydatków bieżących w wysokości | - 202.527.800,00 zł, |
| - wydatków majątkowych w wysokości | - 18.352.200,00 zł, |
| - łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu, | |
| - wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu budżetu, | |
| - limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych. | |

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Prezydent Miasta Inowrocławia zaproponował przyjęcie na 2014 rok budżetu z deficytem w kwocie 5.230.000,00 zł, który pokryty zostanie przychodami z kredytu. Zaplanowane w budżecie przychody w kwocie 10.330.000,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz rozchodów budżetu. W przedłożonym projekcie budżetu na 2014 rok Miasto Inowrocław zaplanowało dochody na programy i projekty realizowane z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 6.500.492,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej zaplanowano w wysokości 3.020.000,00 zł, co zaprezentowano w załączniku Nr 3 do projektu budżetu. Skład Orzekający zauważa, iż kwota wydatków bieżących na programy, projekty i zadania finansowane środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy zamieszczona w budżecie wynosi 20.000,00 zł, natomiast w WPF wynosi 130.431,16 zł - kolumna 12.3.1, (różnica 110.431,00 zł).

Przedłożony projekt zawiera nadwyżkę operacyjną w kwocie 1.806.077,00 zł, a więc spełnia normę wynikającą z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków budżetu. Rezerwę celową w kwocie 7.176.325,00 zł przeznacza się na zadania oświatowe w kwocie 5.211.141,00 zł, administrację samorządową 789.695,00 zł, zarządzanie kryzysowe w kwocie 789.695,00 zł oraz pomocy społecznej w kwocie 570.489,00 zł.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 1.530.000,00 zł. Wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych określono w kwocie 1.530.000,00 zł oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 85.580,00 zł. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 1.300.000,00 zł, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Miasta w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 10 do projektu uchwały. W związku z nowelizacją ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 r. poz. 391) w projekcie budżetu uwzględniono dochody i wydatki realizowane na podstawie ww. ustawy w kwocie 8.000.000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Prezydenta Miasta Inowrocławia wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego przejściowego deficytu budżetu.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Prezydenta Miasta Inowrocławia do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie przedstawiony w paragrafie 23 projektu uchwały, jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2013 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta Inowrocławia spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Podejmując uchwałę budżetową na 2014 rok Miasto Inowrocław powinno uwzględnić uwagę zawartą w uzasadnieniu dotyczącą zgodności w budżecie i WPF kwoty wydatków bieżących finansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej,
w Bydgoszczy

Andrzej Tatkowski
mgr Andrzej Tatkowski

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

