

Uchwała Nr 3/WPF/2012
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 22 listopada 2012 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Inowrocławia na lata 2013-2027.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 r. Nr 185 poz. 1092, Nr 201 poz. 1183, Nr 234 poz.1386, Nr 240 poz. 1429, Nr 291 poz. 1707)) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górczyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Inowrocławia na lata 2013-2027.

UZASADNIENIE

Prezydent Miasta Inowrocławia spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Inowrocławia na lata 2013-2027 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. Prezydent Miasta Inowrocławia zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2027. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie WPF danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Objaśnienia przyjętych wartości wskazują metodologię opracowania danych do prognozowanej sytuacji finansowej Miasta Inowrocławia na lata 2013-2027.

Oceniając zawarte w objaśnieniach dane, które dotyczą prognozowanej sytuacji finansowej Miasta wskazanym jest zamieszczenie w części A szerszej informacji opisowej o źródłach dochodów ze sprzedaży mienia (grunty, budynki, nieruchomości), a także wskazanie podstawy ich uzyskania np. uchwały organu stanowiącego. Wielkości te stanowią jeden z elementów składowych do wyliczenia wskaźnika spłat, a tym samym stanowią podstawę do oceny spełniania normy, o którym stanowi art. 243 ustawy.

Planowane w poszczególnych latach dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, a więc spełniają wymogi art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie WPF zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W 2013 roku omawiana relacja zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) jest prezentowana informacyjnie i nie jest zachowana.

Na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 cytowanej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych w 2013 roku mają zastosowanie zasady określone w art. 169-170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.). Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie wyniesie w 2013 roku 51,7 % planowanych na ten rok dochodów, a po uwzględnieniu wyłączeń 42,6 % planowanych dochodów budżetu. Spłaty zobowiązań w 2013 roku w relacji do planowanych dochodów wyniosą 11,7 %, a po uwzględnieniu wyłączeń 10,3 %. Art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014. Z przedstawionych w WPF danych wynika, iż po uwzględnieniu wyłączeń relacja ta będzie zachowana w latach 2014-2016, natomiast dla lat 2017-2027 nie przewiduje się wyłączeń i norma, o której stanowi art. 243 ustawy zostanie spełniona.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Miasto zamierza realizować w latach 2013 - 2015. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Inowrocławia zamieszczono również upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Ponadto zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Prezydenta Miasta do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Przyjęte w projekcie WPF wartości w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego w roku 2013 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Miasta na 2013 rok.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2013 roku. Sposób wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiony w § 7 części normatywnej uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2012 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
[Signature]
mgr Andrzej Tatkowski

Stwierdzam zgodność z oryginałem
[Signature]
Inowrocław, dnia 23.12.2012

[Signature]
Barbara Kowalska
Podinspektor
Referat Przychodów Budżetowych