

Uchwała Nr 9/WPF/2013
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Inowrocławia na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Inowrocławia na 2014 rok.

UZASADNIENIE

Prezydent Miasta Inowrocławia spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Inowrocławia na 2014 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 – dalej rozporządzenie). W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie WPF danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Prezydent Miasta Inowrocławia zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014-2028. Dołączone do projektu objaśnienia przyjętych wartości odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Miasta Inowrocławia.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej.

Planowane w poszczególnych latach dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, a więc spełniają normę określoną art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą przewidziano dochody i wydatki ze środków pozyskanych z UE wyłącznie w 2014 roku. Skład Orzekający zauważa, iż kwota wydatków bieżących na programy, projekty i zadania finansowane środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w WPF wynosi 130.431,16 zł (kolumna 12.3.1), natomiast w budżecie 20.000,00 zł (różnica 110.431,00 zł).

Dochody ze sprzedaży majątku planuje się na lata 2014-2028. W 2014 roku dochody te zaplanowano w kwocie 3.990.000,00 zł, w 2015 r. w kwocie 4.000.000,00 zł, w 2016 roku 3.900.000,00 zł, w 2017 roku 3.800.000,00 zł, w 2018 r. 3.400.000,00 zł, w 2019 r. 3.000.000,00 zł, w 2020 r. 2.900.000,00 zł, w 2021 r. 2.800.000,00 zł, w 2022 r. 2.700.000,00 zł, w 2023 r. 2.600.000,00 zł, w 2024 r. 2.500.000,00 zł, w 2025 r. 2.400.000,00 zł, w 2026 r. 2.300.000,00 zł, w 2027 r. 2.200.000,00 zł i w 2028 r. 2.100.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na obowiązek zamieszczenia w objaśnieniach przyjętych wartości informacji o wysokości prognozowanych w latach 2014-2028 dochodów ze sprzedaży mienia, poprzez podanie tytułów mienia przeznaczonego do sprzedaży w latach 2014-2028 np. lokale, działki budowlane, nieruchomości pod działalność gospodarczą itp., a także wskazanie aktów prawa, które określają te dochody (np. uchwała organu stanowiącego). Dochody ze sprzedaży mienia są jednym z elementów składowych do wyliczenia relacji, o której stanowi art. 243 ustawy, tak więc dana jednostka samorządu terytorialnego jest bezwzględnie zobligowana do zamieszczenia w objaśnieniach przyjętych wartości szczegółowej informacji opisowej o wielkości prognozowanych dochodów z tego tytułu (art. 226 ust. 1 pkt 2 ustawy).

Skład Orzekający przypomina, iż przy opiniowaniu WPF na 2013 r. również zawarto wskazanie o potrzebie zamieszczenia szerszej informacji opisowej o źródłach dochodów ze sprzedaży mienia, gdyż wielkości te stanowią jeden z elementów składowych do wyliczenia wskaźnika spłat, a tym samym stanowią podstawę do oceny spełniania normy, o którym stanowi art. 243 ustawy.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 243 wprowadza dla 2014 roku i lat następnych nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia.

Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat. Z WPF Miasta Inowrocławia wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Miasta Inowrocławia na koniec 2014 roku, która wyniesie 115.201.812,00 zł, tj. 53,4% do dochodów ogółem, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 48,5% w relacji do dochodów ogółem.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Miasto zamierza realizować w latach 2014 - 2017. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Inowrocławia zamieszczono również upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Ponadto zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Prezydenta Miasta do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Przyjęte w projekcie WPF wartości w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego w roku 2014 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Miasta na 2014 rok.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2014 roku. Sposób wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiony w § 7 części normatywnej uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2013 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
A. Talkowski
mgr Andrzej Talkowski

