

Uchwała Nr 17/WPF/2011
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Inowrocławia na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Inowrocławia na 2012 rok.

UZASADNIENIE

Prezydent Miasta Inowrocławia spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Inowrocławia na 2012 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. Prezydent Inowrocławia zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2015. Prognozę kwoty długu i spłat przyjęto na lata 2012-2027. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie WPF danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Objaśnienia przyjętych wartości wskazują metodologię opracowania danych do prognozowanej sytuacji finansowej Miasta Inowrocławia.

Planowane w poszczególnych latach dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, a więc spełniają wymogi art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie WPF zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W latach 2012-2013 omawiana relacja zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) jest prezentowana informacyjnie. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do kwoty wyłączeń spłacanego kapitału w latach 2012-2013, tak jak uczyniono to dla lat 2014 i 2015 i z wyliczeń przedstawionych Izbie danych liczbowych dla lat 2012-2013 wynika, że relacja z art. 243, pomimo, że jest załączana informacyjnie to w 2012 roku nie jest spełniona. Skład Orzekający, pragnie wskazać, iż jednostki samorządu terytorialnego przy opracowywaniu i przedkładaniu Izbie wieloletniej prognozy finansowej w formie elektronicznej i papierowej zobowiązane są do stosowania formularza zatwierdzonego przez Ministerstwo Finansów, który umożliwia sprawne przekazanie informacji o sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego, będących pod nadzorem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy do Ministerstwa Finansów. Miasto Inowrocław dokument ten sporządziło na formularzach obowiązujących w roku ubiegłym, a nie obecnie zalecanym.

W latach 2012-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 cytowanej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych mają zastosowanie zasady określone w art. 169-170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.). Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie wyniesie: w 2012 roku – 55,5 % planowanych na ten rok dochodów, natomiast w 2013 roku – 55,0 % planowanych na ten rok dochodów, a po uwzględnieniu wyłączeń odpowiednio 46,9 % oraz 46,3 % planowanych dochodów budżetu. Spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą w tych latach odpowiednio: 5,1 % i 4,6 %. Art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014. Omawiana relacja w latach 2014-2027 spełnia wymogi określone art. 243 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Miasto zamierza realizować w okresie 2012 - 2015. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Inowrocławia zamieszczono również upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Przyjęte w projekcie WPF wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego w roku 2012 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Miasta na 2012 rok.

Sposób wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiony w § 8 części normatywnej uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2011 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
A. J.
mgr Andrzej Jankowski