

**Uchwała Nr 3/P/2012**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 22 listopada 2012 roku**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 r. Nr 185 poz. 1092, Nr 201 poz. 1183, Nr 234 poz.1386, Nr 240 poz. 1429 , Nr 291 poz. 1707) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2013 rok.

**Uzasadnienie**

Prezydent Miasta Inowrocławia spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Miasta na 2013 rok.

Projekt uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2013 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- |                                                                            |                      |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem   | - 214.206.000,00 zł  |
| - dochodów bieżących w wysokości                                           | - 195.991.764,00 zł, |
| - dochodów majątkowych w wysokości                                         | - 18.214.236,00 zł,  |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem:  | - 209.696.000,00 zł  |
| - wydatków bieżących w wysokości                                           | - 195.713.853,00 zł, |
| - wydatków majątkowych w wysokości                                         | - 13.982.147,00 zł,  |
| – łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,                |                      |
| – wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki budżetu, |                      |

- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W przedłożonym projekcie budżetu na 2013 rok Miasto Inowrocław zaplanowało dochody na programy i projekty realizowane z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 14.031.515,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej zaplanowano w wysokości 5.252.234,00 zł, co zaprezentowano w załączniku nr 2 do projektu budżetu.

Prezydent Miasta Inowrocławia zaproponował przyjęcie na 2013 rok budżetu z nadwyżką w kwocie 4.510.000,00 zł, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych. Zaplanowane w kwocie 18.391.125,00 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 6.610.000,00 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 11.781.125,00 zł, postanowiono pokryć przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 13.869.163,00 zł, nadwyżki budżetowej 4.510.000,00 zł oraz spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych 11.962,00 zł.

Przedłożony projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków budżetu. Rezerwę celową w kwocie 3.440.290,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 570.300,00 zł, oświaty w kwocie 2.636.247,00 zł, administracji samorządowej w kwocie 211.128,00 zł oraz pomocy społecznej w kwocie 22.615,00 zł.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 1.450.000,00 zł. Wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych określono w kwocie 1.450.000,00 zł oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 71.780,00 zł. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 1.400.000,00 zł, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Miasta w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 10 do projektu uchwały. W związku z nowelizacją ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 r. poz. 391) w projekcie budżetu uwzględniono dochody i wydatki realizowane na podstawie ww. ustawy w kwocie 4.200.000,00 zł.

Skład Orzekający pragnie wskazać, iż dochody związane z realizacją zadań własnych gminy, dotyczących utrzymania czystości i porządku zakwalifikowano do działu 900, rozdziału 90002 paragraf 0490, natomiast prawidłowa klasyfikacja dla tego typu dochodów to dział 756, rozdział 75618, paragraf 0490.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Prezydenta Miasta Inowrocławia wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego przejściowego deficytu budżetu.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Prezydenta Miasta Inowrocławia do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie przedstawiony w paragrafie 23 projektu uchwały, jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2012 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta Inowrocławia spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Podjmując uchwałę budżetową na 2013 rok Miasto Inowrocław powinno uwzględnić uwagę zawartą w uzasadnieniu dotyczącą prawidłowej klasyfikacji dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań własnych wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Atch*  
mgr Andrzej Tatkowski

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Stwierdzam zgodność z oryginałem  
od wew. A - do 3  
Inowrocław, dnia 29.11.2012 r.

Barbara Kawalerska  
*BK*  
Pełniopow. Inspektor  
Dz. Obs. i Kier. Przebiegów Budżetowych