

Uchwała Nr 17/P/2010
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2010 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górzyński

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2011 rok.

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Inowrocławia spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Miasta na rok 2011.

Projekt uchwały budżetowej Miasta Inowrocławia na 2011 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 230.062.000,00 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 180.150.000,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 49.912.000,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 238.000.000,00 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 179.766.000,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 58.234.000,00 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek oraz emisji obligacji.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA w kwocie 40.990.468,00 zł. Środków tych nie wyodrębniono w części normatywnej projektu uchwały budżetowej. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załącznikach nr 2 i 5 do projektu uchwały.

Prezydent Inowrocławia zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 7.938.000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 6.138.000,00 zł oraz pożyczek w kwocie 1.800.000,00 zł.

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 21.303.336,00 zł. Wskazane w projekcie przychody budżetu w wysokości ogółem 29.241.336,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów. Przedłożony projekt budżetu na 2011 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Zaplanowana rezerwa ogólna mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 1.355.600,00 zł przeznacza się na potrzeby oświaty w kwocie 845.600,00 zł oraz realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 510.000,00 zł.

Ustalona w projekcie obligatoryjna kwota rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe spełnia wymogi art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.), który stanowi o tym, że w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta przedstawionych w załącznikach nr 10, 11 i 12 do projektu uchwały budżetowej sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 1.380.600,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 10 do projektu uchwały.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla prezydenta Miasta wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy. W projekcie, zgodnie z art. 258 ustawy zawarto upoważnienie dla Prezydenta do dokonywania zmian w planie wydatków dotyczących przeniesień wydatków między rozdziałami i paragrafami klasyfikacji wydatków budżetowych nie wyłączając przeniesień wydatków na wynagrodzenia, z wyłączeniem wydatków na inwestycje. Projekt uchwały nie zawiera upoważnień wynikających z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.).

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2010, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta inowrocławia, po uwzględnieniu omówionych wyżej uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
[Signature]
mgr Andrzej Tatkowski

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Stwierdzam zgodność z oryginałem

Inowrocław, dnia 2010-12-15

[Signature]
Kawajerska
Inspektor

