



ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA INOWROCŁAWIA

Inowrocław, 20 stycznia 2020 r.

WGK.I.0003.1.3.2020

Pan

Grzegorz Kaczmarek

Wiceprzewodniczący Rady

Miejskiej Inowrocławia

Nawiązując do Pana interpelacji złożonej 9 stycznia 2020 r. w sprawie rozważenia możliwości wprowadzenia rozwiązania polegającego na egzekwowaniu kosztów neutralizacji olejów silnikowych wyciekających z pojazdów samochodowych, uprzejmie informuję, iż Miasto w poprzednich latach analizowało tę sprawę pod kątem prawnym.

Jedynym organem posiadającym kompetencje nakładania kar oraz regulowania tego typu problemu jest wyłącznie ustawodawca.

Poniżej treść opinii prawnej na powyższy temat:

„(...) Zgodnie z art. 177 Konstytucji RP organem uprawnionym do wymierzenia kary jest sąd powszechny. Przypominam o zasadzie nullum crimen sine lege oraz o zasadzie nulla poena sine lege. Zatem, żeby w ogóle mówić o możliwości ukarania przedmiotowych sprawców musi istnieć norma prawna, która penalizuje tego typu zachowania. W systemie prawa polskiego nie istnieje norma prawna o treści „Kto powoduje powstanie plam olejowych na asfaltowej drodze publicznej podlega karze...”. Ewentualne sprecyzowanie, jaki organ wymiaru sprawiedliwości orzekałby w tej sprawie wymagałoby uprzedniego wskazania, jaka norma prawna mogłaby mieć zastosowanie lub jakie normy prawne. Jeżeli chodzi o sąd bierze się pod uwagę trojaki rodzaj własności- własność miejscową, własność rzeczową i własność funkcjonalną. Jeżeli chodzi o własność miejscowa to zasadniczo będzie ją wyznaczało miejsce popełnienia czynu zabronionego, a tym zapewne będzie Gmina Inowrocław. Własność rzeczową wyznacza w pierwszej kolejności okoliczność czy mamy do czynienia z wykroczeniem, czy z przestępstwem. Pojęcie karanie dotyczy zarówno wykroczeń, jak i przestępstw. Jeżeli mamy do czynienia z wykroczeniem, to w pierwszej instancji orzeka sąd rejonowy. W analizowanym przypadku byłby to zatem Sąd Rejonowy w Inowrocławiu.

Natomiast, jeżeli chodzi o przestępstwa to w pierwszej instancji orzeka zarówno sąd rejonowy jak i sąd okręgowy. Właściwość rzeczowa sądu zależy od wagi przestępstwa. W przypadku poważniejszych przestępstw enumeratywnie wskazanych w kodeksie postępowania karnego w pierwszej instancji orzeka sąd okręgowy, natomiast co do zasady w sprawach przestępstw orzeka sąd rejonowy. W tym przypadku byłby to zatem, albo Sąd Rejonowy w Inowrocławiu albo Sąd Okręgowy w Bydgoszczy. W systemie prawa polskiego coraz bardziej rozbudowane są przepisy o tzw. odpowiedzialności administracyjnej. W tym wypadku administracyjną karę pieniężną nakłada organ administracji publicznej, co mieści się w szeroko rozumianym pojęciu karanie. W przypadku administracyjnych kar pieniężnych mamy do czynienia z identyczną sytuacją, jak w przypadku właściwości sądu. Delikt administracyjny musi być dokładnie opisany normą prawną rangi ustawowej, zgodnie z zasadą nullum crimen lege i nulla poena sine lege. W przypadku jeżeli usuwanie plam olejowych zostało zakwalifikowane jako zanieczyszczenie to administracyjna kara pieniężną może nakładać Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska. Pytanie o konkretne wskazanie, kto może karać przedmiotowych sprawców w istocie zależy zatem od odpowiedzi na pytanie na podstawie jakich przepisów prawa materialnego pociągnięcie do odpowiedzialności mogłoby nastąpić. (...) Nie istnieje norma prawna, która by penalizowała wprost wyciek plam oleju na asfaltową drogę publiczną. Problem zatem sprowadza się do tzw. subsumpcji, polegającej na tym, że ustalony stan faktyczny (istnienie plamy olejowej na drodze publicznej podciągany jest pod dyspozycję określonej normy prawnej. Dopiero ustalenie jaka norma prawna będzie miała w tej sprawie zastosowanie, (...) zaznaczając, że nie ma normy prawnej penalizującej wyciek plamy oleju na drogę publiczną, asfaltową, przesądzi o tym kto konkretnie będzie orzekał w danej sprawie, w istocie będzie to albo sąd rejonowy albo sąd okręgowy (oba w przypadku wykroczenia lub przestępstwa) lub Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, w przypadku zakwalifikowania stanu faktycznego jako deliktu administracyjnego”.

z up. Prezydenta Miasta Inowrocławia
Zastępcą Prezydenta Miasta Inowrocławia
Ewa Witkowska

Otrzymują:

1. Adresat;
 2. Biuro Rady Miejskiej;
 3. WOI – w miejscu;
 4. WKS – w miejscu;
 5. aa.
- tel. 52 35 55 248