

## **Protokół nr 30/2017**

posiedzenia Komisji Porządku Publicznego, Bezpieczeństwa Obywateli i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej Inowrocławia, odbytego w dniu 16 października 2017 r. w Urzędzie Miasta Inowrocławia

.....

### Przebieg obrad:

Pan Grzegorz Piński – Przewodniczący Komisji Porządku Publicznego, Bezpieczeństwa Obywateli i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej Inowrocławia, o godz. 9<sup>20</sup> otworzył Komisję i po powitaniu członków Komisji oraz zaproszonych gości stwierdził, że zgodnie z listą obecności, w Komisji uczestniczy 4 radnych, co stanowi kworum pozwalające na podejmowanie prawomocnych decyzji.

Listy obecności radnych oraz zaproszonych gości stanowią załączniki nr 1 i 2 do protokołu.

### Porządek obrad:

1. Funkcjonowanie systemu monitoringu w Inowrocławiu.
2. Sprawy wymagające opinii Komisji.
3. Sprawy bieżące.

Do porządku obrad nie wniesiono żadnych uwag (za - 4), przystąpiono zatem do jego realizacji.

### Ad.1. Funkcjonowanie systemu monitoringu w Inowrocławiu.

Informacja stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

### Zdzisław Feit – Komendant Straży Miejskiej Inowrocławia:

Pan Komendant przedstawił informację na temat funkcjonowania systemu monitoringu w Inowrocławiu.

„W celu zwiększenia poczucia bezpieczeństwa mieszkańców Miasta Inowrocławia, eliminowania przestępstw, wykroczeń i innych patologicznych zachowań, władze miasta podjęły decyzję o konieczności monitorowania wizyjnego miasta. Podjęcie decyzji o uruchomieniu systemu monitorowania miasta sięga początku XXI wieku. Finałem podjętych działań było uruchomienie w 2003 r. monitoringu wizyjnego miasta, centrala którego, na mocy porozumienia zawartego przez Prezydenta Miasta Inowrocławia i Komendanta Powiatowego Policji w Inowrocławiu została umiejscowiona w Komendzie Powiatowej Policji w Inowrocławiu przy ul. Toruńskiej 15. Początkowo system monitoringu miejskiego obejmował 10 kamer z przesyłem radiowym sygnału wizyjnego oraz została do niego wpięta kamera, która

posiadała łącze przewodowe na ul. Kilińskiego (biblioteka miejska). Corocznie Rada Miejska Inowrocławia, w miarę posiadanych środków finansowych ujmowała w budżecie miasta fundusze, które poza koniecznością zapewnienia obsługi i serwisowania urządzeń, przewidywały sukcesywną rozbudowę sieci monitoringu wizyjnego. Lokalizacja poszczególnych punktów kamerowych systemu wynikała z analiz bezpieczeństwa przeprowadzanych przez Policję oraz postulatów mieszkańców miasta. Obsługa systemu monitoringu realizowana jest przez pracowników i funkcjonariuszy Straży Miejskiej oraz Policji. Aktualnie, Straż Miejska Inowrocławia wyznaczyła do stałej obsługi systemu 2 pracowników straży, którzy pracują w systemie zmianowym przy uwzględnieniu zapotrzebowania wskazywanego m.in. przez Policję. Od 2003 roku, a więc od zastosowania kamer w rejonach objętych monitoringiem wyeliminowano wiele występujących zagrożeń. Obecnie monitoring spełnia przede wszystkim funkcję prewencyjną, albowiem szybka reakcja służb mundurowych (Policji, Straży Miejskiej) na występujące zagrożenia pozwala zapobiegać przede wszystkim przestępczości przeciwko życiu i zdrowiu jak również zakłócaniu ładu i porządku publicznego, zaśmiecaniu miejsc publicznych, naruszeniom bezpieczeństwa i porządku w komunikacji itd. W monitorowanych miejscach mieszkańcy i osoby przyjezdne mogą czuć się bezpiecznie, natomiast tym sposobem Straż Miejska czy Policja realizuje jedną z funkcji tj. przeciwdziałanie zjawiskom kryminogennym i przestępczym. Na dzień 27.09.2017 r. poprzez sukcesywne zabezpieczanie środków finansowych na rozbudowę, inwestowanie w najnowocześniejsze rozwiązania technologiczne monitoringu, system obejmuje 27 punktów kamerowych w skład którego wchodzi 9 kamer analogowych oraz 18 kamer cyfrowych. Operator systemu, poprzez centrum monitoringu ma możliwość zdalnego, ręcznego sterowania poszczególnymi kamerami (wszystkie są obrotowe). Analiza bezpieczeństwa w poszczególnych punktach umiejscowienia kamer pozwala również na automatyczne ustawienie obserwacji poszczególnych stref, które obejmowane są zasięgiem danej kamery monitoringu. Obraz z kamer monitoringu jest zapisywany na twardym dysku w centrum monitoringu, który jest przechowywany około 3 tygodni. Następnie system nagrywa na zarejestrowany materiał aktualny obraz usuwając zapis stary.

Monitoring miejski zapewnia szybką reakcję na zauważone, naganne zachowania osób w miejscach objętych monitoringiem. W okresie 01.01.2017 r. – 27.09.2017 r. operator monitoringu miejskiego przekazał bezpośrednio dyżurnemu Straży Miejskiej 257 stwierdzone naruszenia ładu i porządku publicznego. Z liczby tej 176 zgłoszeń dotyczyło naruszeń przepisów związanych z bezpieczeństwem i porządkiem w komunikacji, 26 przypadków dotyczyło spożywania alkoholu w miejscach publicznych, szczególnie na placach zabaw czy inowrocławskim Rynku, 35 zgłoszeń dotyczyło innych wykroczeń m.in. puszczanie psów luzem w miejscach publicznych, nie uprzątnięcie odchodów po zwierzętach itd. Przekazano również bezpośrednio

oficerowi dyżurnemu Komendy Powiatowej Policji 23 przypadki naruszeń przepisów. Dzięki zarejestrowanym danym przez system monitoringu, ustalono m. in. sprawcę kradzieży blokady założonej przez strażników miejskich na koło pojazdu w związku z popełnieniem przez kierującego wykroczenia drogowego. Funkcjonariusze Komendy Powiatowej Policji w 100 przypadkach dokonywali przeglądu zarejestrowanego materiału z monitoringu miejskiego w związku z prowadzonymi przez Policję postępowaniami.”.

W dyskusji głos zabierali:

Grzegorz Piński:

Czy wszystkie kamery zamontowane na terenie Miasta są czynne?

Zdzisław Feit – Komendant Straży Miejskiej Inowrocławia:

Nie ukrywam, że awaryjność kamer jest dosyć duża. Jest także problem z serwisem. Mamy w planach zakup nowych kamer. Sprawy związane z modernizacją kamer leżą jednak w gestii Wydziału Inwestycji, Rozwoju Gospodarczego i Funduszy Europejskich UM.

Grzegorz Piński:

Jeżeli chodzi o nakładanie mandatów za np. złe parkowanie, to uważam, że powinny być w naszym mieście patrole mieszane, czyli policjant i strażnik miejski, bo wtedy ludzie mieliby większy respekt...

Zdzisław Feit – Komendant Straży Miejskiej Inowrocławia:

Jeżeli chodzi o zadania, uprawnienia i obowiązki strażników miejskich, jest to uregulowane w ustawie o strażach gminnych.

Do zadań straży należą m.in. ochrona spokoju i porządku w miejscach publicznych; kontrola ruchu drogowego i publicznego transportu zbiorowego (w ograniczonym zakresie); ochrona obiektów komunalnych, czy czuwanie nad porządkiem publicznym w czasie imprez publicznych. Dodatkowo, Straż Miejska odpowiada za egzekwowanie przepisów wynikających z aktów prawa miejscowego, uchwalanego przez radę gminy czy miasta i obowiązujących tylko na danym terenie. Odnośnie złego parkowania pojazdów, my możemy być tam, gdzie jest wprowadzony „zakaz ruchu”, czy zatrzymywanie i postój, w tym są działania związane z unieruchamianiem oraz usuwaniem pojazdów. Nasze działania mają cel prewencyjny.

Jarosław Mrówczyński:

Uważam, że przy zakupie nowych kamer, Miasto powinno stawiać nie na ilość, ale na ich jakość.

Zdzisław Feit – Komendant Straży Miejskiej Inowrocławia:  
Jak najbardziej się z tym zgadzam.

Grzegorz Piński:

Nie widzę więcej osób chętnych do zabrania głosu.  
Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem informacji na temat funkcjonowania systemu monitoringu w Inowrocławiu?

głosowanie: za - 3, przeciw – 0, wstrzym. się - 0.

Informacja została przyjęta.

Ad.2. Sprawy wymagające opinii Komisji.

Szymon Kosmański – Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej w Wydziale Gospodarki Komunalnej, Środowiska i Rolnictwa:

Pan Kierownik przedstawił projekt uchwały w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt domowych na terenie Miasta Inowrocławia na 2017 r. (stanowi on załącznik nr 4 do protokołu).

Biorąc pod uwagę stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz aktualne stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy należy stwierdzić, że zasadnym i właściwym jest uchylene przez Radę Miejską Inowrocławia uchwały nr XXVI/274/2017 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt domowych na terenie Miasta Inowrocławia na 2017 r. z jednoczesnym podjęciem uchwały w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt domowych na terenie Miasta Inowrocławia na 2017 r., która jako akt prawa miejscowego będzie podlegała publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Projekt programu został przekazany do zaopiniowania przez podmioty wymienione w art. 11a ust. 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r o ochronie zwierząt.

W dyskusji nikt głosu nie zabierał.

Grzegorz Piński:

Przystępujemy do głosowania projektu uchwały.

Kto jest za pozytywnym zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt domowych na terenie Miasta Inowrocławia na 2017 r.?

głosowanie: za - 3, przeciw – 0, wstrzym. się - 0.

Projekt uchwały uzyskał pozytywną opinię Komisji.

Joanna Stejter – Kierownik Referatu Gospodarowania Odpadami w Wydziale Gospodarki Komunalnej, Środowiska i Rolnictwa:

Pani Kierownik przedstawiła projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości tej opłaty (stanowi on załącznik nr 5 do protokołu).

Zgodnie z art. 6r ust. 2 z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, tj.: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167), nakłada na gminy obowiązek osiągnięcia w poszczególnych latach coraz wyższych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła. W związku z powyższym obowiązkiem istnieje konieczność wysortowywania odpadów surowcowych z dostarczanych do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) odpadów zmieszanych, ze względu na niezadowalający poziom selektywnej zbiórki odpadów odbieranych z terenu nieruchomości zamieszkałych. Należy więc podjąć bardziej zintensyfikowane działania edukacyjne podnoszące świadomość ekologiczną mieszkańców Miasta Inowrocławia. Ponadto, w związku z wejściem w życie 1 lipca 2017 r. rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 r., poz. 19), zgodnie z jego § 3 pkt 5 oraz § 4 ust. 5 powstał obowiązek odbioru odpadów ulegających biodegradacji bezpośrednio z terenu nieruchomości. Powyższe działania generują dodatkowe koszty związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wobec czego istnieje konieczność podniesienia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi z terenu nieruchomości zamieszkałych.

W dyskusji głos zabierali:

Rafał Lewandowski:

Czy w ramach Wydziału była przeprowadzana symulacja kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi?

Joanna Stejter – Kierownik Referatu Gospodarowania Odpadami w Wydziale Gospodarki Komunalnej, Środowiska i Rolnictwa:

Nie wykonywaliśmy takiej symulacji. Jest rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (rozporządzenie stanowi załącznik nr 6 do protokołu). Działając zgodnie z wytycznymi, ta podwyżka ma być przekazana na edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi i na nowe pojemniki. Segregacja w przypadku domów jednorodzinnych wygląda dobrze, gorzej to wygląda w blokach mieszkalnych. Od lipca 2013 r. nie było żadnej podwyżki. Żeby te poziomy recyklingu i odzysku uzyskać, jest potrzeba większej edukacji mieszkańców.

Grzegorz Piński:

Kto opłaca wywóz kontenerów, do których mieszkańcy wrzucają trawę i liście?

Szymon Kosmalski – Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej w Wydziale Gospodarki Komunalnej, Środowiska i Rolnictwa:

Jest to akcja organizowana jesienią każdego roku. Za wywóz kontenerów płaci Miasto.

Jarosław Mrówczyński:

Uważam, że za butelki plastikowe i szklane powinna być pobierana kaucja. Sądzę, że gdyby tak było, odciążyłyby to dział segregacji odpadów w mieście. Takie rozwiązania są stosowane w innych państwach, np. w Niemczech. Jeśli przykłady są dobre, to dlaczego nie mielibyśmy tego naśladować. Odnośnie braku segregacji w blokach mieszkalnych, jeśli mieszkańcy tego nie robią, to niech płacą więcej.

Jeżeli chodzi o wywóz pojemników, to płacić powinny za to tylko osoby pracujące w rodzinie. Jeśli ktoś nie pracuje, np. uczeń, to nie powinien płacić za śmieci.

Joanna Stejter – Kierownik Referatu Gospodarowania Odpadami w Wydziale Gospodarki Komunalnej, Środowiska i Rolnictwa:

Jeżeli chodzi o plastiki, to dobrze byłoby, aby te butelki były zgniatane, bo wrzucane do pojemników w całości niepotrzebnie zwiększają przestrzeń. To też jest jeden z elementów edukacyjnych.

Szymon Kosmalski – Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej w Wydziale Gospodarki Komunalnej, Środowiska i Rolnictwa:

Rzeczywiście jest problem z odpadami szklanymi. My nie mamy wpływu na to, czy butelki będą zwrotnie przyjmowane przez sklep. Jest to kwestia odpowiednich zapisów w odpowiednim rozporządzeniu.

Stanisław Skoczylas:

Czy jest jakiś nadzór nad wywózką nieczystości na naszych osiedlach? Teraz wygląda to tak, że przyjeżdża samochód i wszystkie odpady, łącznie z tymi, które wcześniej były przez mieszkańców posegregowane, wrzuca do tego jednego samochodu... Moim zdaniem, takie działanie jest pozbawione sensu, bo po wcześniej ludzie segregowali odpady? Tu jest coś nie tak...

Szymon Kosmalski – Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej w Wydziale Gospodarki Komunalnej, Środowiska i Rolnictwa:

Nie za bardzo rozumiem, o czym pan radny mówi... To nie jest tak, że wszystkie posegregowane odpady wrzuca się do jednego samochodu. Każda frakcja jest odbierana osobno. Na pewno będzie akcja informacyjna na temat segregacji odpadów.

Stanisław Skoczylas:

Chodzi o to, że takie postępowanie zniechęca społeczeństwo do segregowania odpadów, bo widzą że i tak wszystko jest „wrzucane do jednego worka”...

Grzegorz Piński:

Nie mogę się zgodzić z kolegą, że tak to się odbywa, że ludzie nie segregują odpady, bo u nas na osiedlu segregują... Co do butelek plastikowych, to proponuję, aby na klatkach schodowych wywiesić plakaty z hasłem „Zgnieciesz butelkę plastikową, to mniej zapłacisz”...

Jarosław Mrówczyński:

U nas na osiedlu mieszkańcy segregują odpady...

Grzegorz Piński:

Nie widzę więcej chętnych do zabrania głosu.

Przystępujemy do głosowania projektu uchwały.

Kto jest za pozytywnym zaopiniowaniem projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości tej opłaty?

Głosowanie:            za - 3, przeciw – 1, wstrzym. się - 0.

Projekt uchwały uzyskał pozytywną opinię Komisji.

Joanna Stejter – Kierownik Referatu Gospodarowania Odpadami w Wydziale Gospodarki Komunalnej, Środowiska i Rolnictwa:

Pani Naczelnik przedstawiła projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości (stanowi on załącznik nr 7 do protokołu).

„Zgodnie z art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289), rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Ponadto w uchwale, o której mowa wyżej, rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji. Uchwalenie nowych wzorów deklaracji ma na celu uwzględnienie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które będą obowiązywały od 1 grudnia 2017 r., a także uzyskanie danych ułatwiających prowadzenie postępowań wyjaśniających związanych ustaleniem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zmiany dotyczą w szczególności: miejsca składania deklaracji; określenia celu składania deklaracji; zdefiniowania osoby/podmiotu składającego deklarację; pouczenia, iż nie stwierdza się nadpłaty z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w tej opłacie za miesiące, w których usługa odbierania odpadów komunalnych była świadczona”. W tej sytuacji wywołanie uchwały jest konieczne i uzasadnione. Inicjatorem wywołania uchwały jest Prezydent Miasta Inowrocławia.

W dyskusji nikt głosu nie zabierał.

Grzegorz Piński:

Przystępujemy do głosowania projektu uchwały.

Kto jest za pozytywnym zaopiniowaniem projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości?

Głosowanie:            za - 3, przeciw – 0, wstrzym. się - 1.

Projekt uchwały uzyskał pozytywną opinię Komisji.

Ad.3. Sprawy bieżące.

Grzegorz Piński:

Spraw bieżących nie było.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad, zamykam posiedzenie Komisji. Komisja zakończyła się o godz. 10<sup>20</sup>.

Przewodniczący Komisji

Grzegorz Piński

Protokółowała  
Dorota Trojanowska