

Protokół nr 17/2016

posiedzenia Komisji Zdrowia, Rodziny i Pomocy Społecznej Rady Miejskiej
Inowrocławia, odbytego w dniu 20 czerwca 2016 r.
w Urzędzie Miasta Inowrocławia

.....

Przebieg obrad:

Pan Grzegorz Kaczmarek - Zastępca Przewodniczącej Komisji Zdrowia, Rodziny i Pomocy Społecznej Rady Miejskiej Inowrocławia o godz. 12⁰⁰ otworzył Komisję i po powitaniu członków Komisji oraz zaproszonych gości stwierdził, że zgodnie z listą obecności, w Komisji uczestniczy 3 radnych, co stanowi kworum pozwalające na podejmowanie prawomocnych decyzji.

Listy obecności radnych oraz zaproszonych gości stanowią załączniki nr 1 i 2 do protokołu.

Porządek obrad:

1. Analiza zadań realizowanych przez Miasto Inowrocław w zakresie zdrowia i pomocy społecznej za 2015 r.
2. Sprawy wymagające opinii Komisji.
3. Sprawy bieżące.

Do porządku obrad nie wniesiono żadnych uwag (za - 4), przystąpiono zatem do jego realizacji.

Ad.1. Analiza zadań realizowanych przez Miasto Inowrocław w zakresie zdrowia i pomocy społecznej w 2015 r. (materiał stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Grzegorz Gąsiorek – Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych i Promocji Zdrowia:

Pan Naczelnik przedstawił analizę zadań realizowanych przez Miasto Inowrocław w zakresie zdrowia i pomocy społecznej za 2015 r., odnosząc się bardziej szczegółowo do następujących kwestii: „Do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. W szczególności zadania własne obejmują sprawy ochrony zdrowia, pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. Gmina realizuje także zadania zlecone z zakresu administracji rządowej wynikające z odrębnych ustaw. Do zadań własnych gminy z zakresu ochrony

zdrowia należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych. Realizacja tych zadań prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, uchwalanego corocznie przez radę gminy.

Zadania zrealizowane przez Miasto Inowrocław w 2015 roku w zakresie ochrony zdrowia były następujące:

- Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii:

Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2015 został wprowadzony uchwałą nr VI/33/2015 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 23 marca 2015 r.

W omawianym okresie w ramach profilaktyki uniwersalnej zrealizowano następujące kampanie profilaktyczne: Powstrzymaj pijanego kierowcę, Zachowaj Trzeźwy Umysł, Pozory mylą, dowód nie, Narkotyki, na co mi to, III Elementarz, czyli Program Siedmiu Kroków.

Działania prowadzone w tym obszarze, skoncentrowane głównie na dzieciach i młodzieży oraz rodzicach, opiekunach, nauczycielach i pedagogach, miały na celu edukowanie społeczności, zapobieganie problemom alkoholowym oraz promowanie postaw społecznie ważnych dla profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz innych uzależnień. Zadania skupiały się głównie na działaniach edukacyjno-informacyjnych, profilaktycznej działalności szkolnej i środowiskowej, edukacji publicznej (kampanie, akcje społeczne, konferencje, turniej wiedzy), wspieraniu rozwoju alternatywnych form spędzania czasu wolnego i promowaniu zdrowego stylu życia.

- Programy profilaktyki zdrowotnej:

Miasto Inowrocław realizuje zadania w zakresie ochrony zdrowia i zapewnienia równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej dla mieszkańców Miasta. Działania Miasta Inowrocławia w zakresie promocji i ochrony zdrowia mieszkańców sprowadzały się m.in. do:

- 1) realizacji programów profilaktycznych,
- 2) organizowania i współorganizowania spotkań i akcji profilaktycznych promujących zdrowy tryb życia.

Programy, spotkania i akcje profilaktyczne realizowane w Inowrocławiu miały na celu:

- 1) zmniejszenie zachorowalności mieszkańców miasta na najczęstsze choroby cywilizacyjne,
- 2) promowanie zdrowego trybu życia i zwiększenie poziomu wiedzy zdrowotnej inowrocławian, bez względu na ich wiek.

- Wydawanie decyzji potwierdzającej prawo do świadczeń opieki zdrowotnej:

Prezydent Miasta Inowrocławia, jako organ właściwy potwierdza prawo do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych świadczeniobiorcom innym niż ubezpieczeni, spełniający kryterium dochodowe.

W 2015 r. wydatkowano na ten cel kwotę 9 212 zł, co wiązało się z przeprowadzeniem 94 wywiadów środowiskowych i wydaniem 94 decyzji.

- Zadania realizowane z zakresu pomocy społecznej:

Trudne sytuacje życiowe dotyczą każdego człowieka, jednak dopiero te, których nie jest w stanie przezwyciężyć nakładem własnych sił i środków wymagają wsparcia z zewnątrz. System prawny określa poziom dostępności do świadczeń pomocowych, relacje pomiędzy podmiotem zobowiązanym do jego organizowania i udzielania a oczekującymi wsparcia. Uznając, że każdy ma prawo do życia i godnego traktowania, pomocy nie wolno odmówić niezależnie od przyczyn, trudności uniemożliwiających pełną samodzielność życiową. Istotą działań pomocowych jest przywracanie zdolności do samodzielności życiowej. Osiągnięcie takiego stanu jest jednak niemożliwe w wielu sytuacjach z uwagi na trwałą utratę możliwości powrotu do samodzielnego zaspokajania uzasadnionych i ważnych potrzeb z powodu np. umiarkowanego lub znacznego upośledzenia umysłowego, ciężkiej choroby, kalectwa.

- Ośrodki wsparcia:

Miasto Inowrocław prowadzi 2 placówki wsparcia dziennego, tj. Dom Dziennego Pobytu „Życzliwa Przystań” oraz Środowiskowy Dom Samopomocy.

Dom Dziennego Pobytu „Życzliwa Przystań” jest placówką przeznaczoną dla osób, które ze względu na wiek, chorobę lub niepełnosprawność wymagają częściowej opieki i pomocy w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb.

W omawianym okresie do korzystania z usług tej placówki skierowano 85 osób. Na koniec grudnia 2015 r. stan pensjonariuszy wynosił 67 osób.

Środowiskowy Dom Samopomocy jest ośrodkiem wsparcia, który wykonuje zadania zlecone gminie w zakresie świadczenia usług opiekuńczych dla osób przewlekle psychicznie chorych, upośledzonych umysłowo oraz wykazujących inne przewlekle zaburzenia czynności psychicznych. Do placówki w drodze decyzji administracyjnej wydanej przez MOPS zostało skierowanych 41 osób. Z usług jednostki w okresie sprawozdawczym korzystało średnio 31 osób.

- Domy Pomocy Społecznej:

Od 1 stycznia 2004 r. samorzady gminne kierujące swego mieszkańca do domu pomocy społecznej mają obowiązek ponoszenia opłat miesięcznych, stanowiących różnicę odpłatności wnoszonej przez osobę umieszczoną, a stanowiącą 70% dochodu własnego do całkowitego kosztu pobytu w placówce, do której został skierowany. W omawianym okresie wysokość opłaty za pobyt 63 osób w tych placówkach poniesionych przez Miasto wyniosła 1 477 133,97 zł. W 2015 r. umieszczono 13 osób w tym 4 na postanowienia sądu. Według stanu na dzień 31.12.2015 r. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej współfinansował pobyt w domach pomocy społecznej różnego typu, 63 osobom, zamieszkałym wcześniej w Inowrocławiu.

Zawarcie umowy z rodziną o udział w kosztach odpłatności nie wpływa na wydatki ponoszone przez budżet MOPS. Wszelkie kwoty pozyskane z tytułu wpłat rodziny są odprowadzane do budżetu miasta jako dochody własne.

- Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie:

Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Inowrocławiu powołany przez Radę Miejską Inowrocławia uchwałą nr XLVII/684/2010 z dnia 19 października 2010 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania stanowi element systemu przeciwdziałania przemocy określonego w Miejskim Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2010-2015. Program ten zakłada współpracę instytucji, podmiotów i służb, które swoimi działaniami mają zapobiegać przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, wspierać osoby doświadczające przemocy, a także oddziaływać na sprawców przemocy domowej.

- Wspieranie rodziny:

udział środków własnych gminy w kosztach pieczy zastępczej dla dzieci i młodzieży, powierzonych jej po 1 stycznia 2010 roku postanowieniem sądowym, wynika z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W pierwszym roku pobytu gmina ponosi 10% kosztu całkowitego, w drugim już 30%, a w trzecim i każdym kolejnym 50%. Indywidualne udziały gminy są zróżnicowane zależne od rodzaju pieczy. W minionym roku Miasto Inowrocław zawarło z Wojewodą Kujawsko-Pomorskim umowę o wsparcie realizacji zadani publicznego realizowanego w ramach „Program asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej na rok 2015”. Na mocy tej umowy Miasto otrzymało środki finansowe na zatrudnieni 4 asystentów rodziny.

- Usługi opiekuńcze, usługi opiekuńcze specjalistyczne:

usługi świadczone są zarówno wobec osób samotnych, jak i osamotnionych oraz żyjących w rodzinach, których stan zdrowia, stopień zniedołężnienia utrudniają lub uniemożliwiają samodzielność życiową. Usługi opiekuńcze specjalistyczne kierowane są do osób cierpiących na zaburzenia psychiczne i realizowane są jako zadanie zlecone Gminie. Pomocą w tej formie objęto 76 osób.

- Program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”:

Wojewoda Kujawsko - Pomorski na podstawie podpisanej Umowy Nr 24/2015 z dnia 3 marca 2015 r. i późniejszych do niej aneksów przekazał na realizację programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” kwotę 2 005 080,00 zł. Udział środków własnych Miasta Inowrocławia w wykonaniu tego zadania wyniósł ostatecznie 20,00 % ogólnej jego wartości tj. kwotę 501 270,00 zł, a zatem całkowity koszt zadania zamknął się w ubiegłym roku kwotą 2 506 350,00 zł. Program zabezpieczał dożywanie dzieci w szkołach (obiady), zapewnił posiłek osobom go pozbawionym oraz umożliwił pomoc finansową dla osób nie posiadających wystarczających środków własnych na zakup żywności. Łącznie programem objęto 1 766 rodzin.

- Świadczenia rodzinne:

na realizację zadań związanych z wypłatą świadczeń rodzinnych miasto otrzymało dotację celową z budżetu Wojewody Kujawsko-Pomorskiego. Z ogólnej kwoty dotacji środki w wysokości 3% wydatkowane zostały na pokrycie kosztów obsługi. W okresie sprawozdawczym otrzymano z budżetu państwa środki w wysokości 23 614 403,00 zł. W okresie sprawozdawczym wypłacono świadczenia dla średniomiesięcznie 4 391 beneficjentów świadczeń rodzinnych oraz 791 beneficjentów funduszu alimentacyjnego.

Pomoc społeczną organizują organy administracji rządowej (minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, wojewodowie) i samorządowej (marszałkowie województw, starostowie na poziomie powiatów oraz wójtowie, burmistrzowie (prezydenci miast) na poziomie gmin.

W dyskusji głos zabierali:

Andrzej Kieraj:

Str. 3 pkt 6 do zadań własnych gminy należy m.in. „współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach oraz realizacji Programu Aktywizacja i Integracja, o którym mowa w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy”. Proszę o wyjaśnienie, o co w tym zapisie dokładnie chodzi?

Grzegorz Gąsiorek – Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych i Promocji Zdrowia:

Realizując zadania pomocy społecznej Miasto Inowrocław współpracuje na zasadzie partnerstwa z organizacjami społecznymi i pozarządowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi. Jeżeli chodzi o tę współpracę, to działają asystenci rodzinni i tak np. łącznie 82 rodziny pracowały wspólnie z asystentami nad zmianą modelu życia. Wielu osobom udzielono pomocy właśnie w zakresie ofert pracy oraz udzielono informacji o wolnych miejscach pracy, czy też informowano o możliwości skorzystania z usług poradnictwa zawodowego. Aktywizacja zawodowa, to też współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy. MOPS i te wszystkie służby socjalne mają w swoim zakresie pracy takie działania.

Anna Mikołajczyk-Cabańska:

W Inowrocławiu funkcjonuje Centrum Integracji Społecznej. Czy tam również osoby bezrobotne znajdują pracę?

Grzegorz Gąsiorek – Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych i Promocji Zdrowia:

Adresatem jest organizacja pozarządowa. Oferty pracy są tam kierowane do osób długotrwale niepracujących i właśnie takie osoby są tam kierowane. Często są to osoby niezaradne życiowo, nie wiedzą właściwie, co mogliby robić. Utworzenie takiego Centrum ma na celu zachęcenie lokalnych przedsiębiorców do współpracy w zakresie integracji zawodowej osób bezrobotnych.

Anna Mikołajczyk-Cabańska:

Czy pomoc społeczna była udzielana osobom niepełnosprawnym, długotrwale chorującym, czy zwolnionym z zakładu karnego?

Grzegorz Gąsiorek – Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych i Promocji Zdrowia:

Ustawa wyszczególnia, kto się kwalifikuje do skorzystania z pomocy społecznej. Mogę jednak powiedzieć, że nie ma elementu, który by nie zdarzył się w naszym MOPS.

Grzegorz Kaczmarek:

Nie widzę więcej osób chętnych do zabrania głosu. Zamykam dyskusję. Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za pozytywnym zaopiniowaniem materiału pn. „Analiza zadań realizowanych przez Miasto Inowrocław w zakresie zdrowia i pomocy społecznej za 2015 r.”?

głosowanie: za – 3, przeciw – 0, wstrzym. się – 0.

Materiał uzyskał pozytywną opinię Komisji.

Ad.2. Sprawy wymagające opinii Komisji.

Grzegorz Gąsiorek – Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych i Promocji Zdrowia:

Pan Naczelnik przedstawił projekt uchwały w sprawie uchwalenia Miejskiej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2016-2025. (projekt uchwały stanowi załącznik nr 4 do protokołu).

„Prezydent Miasta Inowrocławia zarządzeniem nr 80/2015 z dnia 2 kwietnia 2015 r. powołał zespół ds. opracowania Miejskiej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2016-2025. W skład tego zespołu weszli:

- Grzegorz Gąsiorek – Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych i Promocji Zdrowia, pełniący funkcję przewodniczącego,
- Jadwiga Kalinowska – dyrektor MOPS,

- Katarzyna Biczowska – Dyrektor Ośrodka Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień,
- Alicja Sobczak – Naczelnik Wydziału Gospodarki Lokalowej,
- Magdalena Kaiser- naczelnik Wydziału Oświaty i Sportu,
- Aleksandra Dolińska-Hopcia – Naczelnik Wydziału Inwestycji, Rozwoju Gospodarczego i Funduszy Unijnych,
- Agnieszka Chrzęszcz – Naczelnik Wydziału Kultury, Promocji i Komunikacji Społecznej,
- Karol Legumina – Pełnomocnik ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi i Młodzieżą.

Zadaniem zespołu było opracowanie dokumentu w nieprzekraczalnym terminie do dnia 30 czerwca 2016 r. Od momentu powołania Zespołu, odbyły się jego cztery spotkania: 18 maja 2015 r., 19 listopada 2015 r., 14 kwietnia 2016 r. oraz 11 maja 2016 r. W celu określenia wiodących problemów i zagrożeń, wśród mieszkańców Miasta przeprowadzono ankietę sondażową, którą mieszkańcy mogli składać w okresie od 25 listopada do 31 grudnia 2015 r. Projekt opracowanej strategii został poddany konsultacjom społecznym, które trwały od dnia 18 kwietnia do 9 maja 2016r. Mieszkańcy mieli możliwość przekazania swoich uwag pocztą tradycyjną, osobiście w siedzibie Wydziału oraz elektronicznie na podany adres e-mailowy. Organizacje pozarządowe mogły zgłaszać swoje uwagi do Pełnomocnika ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi i Młodzieżą. Wynikiem konsultacji społecznych były 3 wnioski zgłoszone przez Towarzystwo Pomocy im. Św. Brata Alberta w Inowrocławiu. Podczas spotkania Zespołu w dniu 11 maja 2016 r. uwzględniono wnioski zgłoszone podczas konsultacji społecznych w następujący sposób:

Wniosek nr 1 został przyjęty w następującym brzmieniu:

„Rozbudowa bazy tymczasowych miejsc noclegowych oraz prowadzonego zaplecza żywnościowego i higieniczno sanitarnego, w szczególności:

- jadłodajni,
- magazynu żywności,
- łaźni”.

Wniosek nr 2 został uwzględniony w następującej wersji:

„W Inowrocławiu nadal funkcjonują dwa schroniska dla bezdomnych:

- Schronisko prowadzone przez Towarzystwo Pomocy im. Św. Brata Alberta, którego baza noclegowa wynosi 48 miejsc noclegowych plus 15 miejsc w ogrzewali, udostępnianej osobom nietrzeźwym”.

Wniosek nr 3 został odrzucony.

Niniejszym przedkładam opracowany dokument – uchwałę w sprawie przyjęcia Miejskiej Strategii Rozwiązywania problemów Społecznych na lata 2016-2025.

Grzegorz Kaczmarek:

Otwieram dyskusję nad przedstawionym projektem uchwały.

Andrzej Kieraj:

Str. 35-36 „Według danych Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu w latach 2011-2015 liczba bezrobotnych w Inowrocławiu zmniejszała się z roku na rok. (...) Nie bez znaczenia pozostaje fakt, iż liczba osób długotrwale bezrobotnych (tj. pozostający bez pracy powyżej 24 miesiące) jest duża w stosunku do ogólnej liczby zarejestrowanych bezrobotnych”. Nie zgadzam się z takim sformułowaniem. Jest to kwestią dyskusji, czy ta liczba osób długotrwale bezrobotnych była liczbą, która by odzwierciedlała potrzeby fatyczne bezrobotnych, bo patrząc na ogłoszenia o pracy i sprawy zatrudnienia w niektórych zakładach pracy, to trzeba stwierdzić, że są i tacy pracodawcy, którzy „udają”, że płacą za pracę, bo normy są tak wyśrubowane, że człowiek nie jest w stanie takich wymagań spełnić, ale fakt jest faktem, że i te liczby nie są adekwatne do rzeczywistości, bo osoby te w większej mierze są zarejestrowane, a wcale o tej pracy nie marzą.

Grzegorz Gąsiorek – Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych i Promocji Zdrowia:

Na str. 23 dokumentu widzimy, jak wygląda postrzeganie tego problemu przez osoby, które wzięły udział w badaniu, a dalej na str. 26 mamy przedstawione przyczyny lokalnych problemów społecznych. To są subiektywne oceny osób w różnych aspektach. Natomiast na str. 36 mamy już konkretne, suche dane z Powiatowego Urzędu Pracy, czyli konkretne zdiagnozowanie problemu.

Anna Mikołajczyk-Cabańska:

Moim zdaniem te dane nie są tak całkiem prawidłowe, gdyż spada bezrobocie dlatego, że ludzie wyjeżdżają za pracą, a nie dlatego, że znajdują tutaj zatrudnienie.

Grzegorz Gąsiorek – Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych i Promocji Zdrowia:

Nie umiem tutaj odpowiedzieć konkretnie, bo walka z bezrobociem, to zadanie Powiatowego Urzędu Pracy.

Grzegorz Kaczmarek:

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za pozytywnym zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Miejskiej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2016-2025?

głosowanie: za – 2, przeciw – 0, wstrzym. się – 1.

Projekt uchwały uzyskał pozytywną opinię Komisji.

Ad.3. Sprawy bieżące.

Grzegorz Kaczmarek:

Poinformował, że w materiałach na Komisję członkowie Komisji otrzymali pismo Centrum Integracji Społecznej w Inowrocławiu z dnia 10 maja 2016 r., dotyczące funkcjonowania na terenie Miasta ww. Centrum.

Czy w sprawach bieżących są chętni do zabrania głosu?

W sprawach bieżących nikt głosu nie zabierał.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad, zamykam posiedzenie Komisji. Komisja trwała do godz. 12⁵⁵.

Zastępca Przewodniczącej Komisji

Grzegorz Kaczmarek