


URZĄD MIASTA INOWROCŁAWIA
ul. Prezydenta Franklina Roosevelta 36
88-100 Inowrocław

Inowrocław, 22 września 2015 r.

WSS-I.8120.92.2015.C

Pani
Jadwiga Kalinowska
Dyrektor
Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Inowrocławiu

Wydział Spraw Społecznych i Promocji Zdrowia Urzędu Miasta Inowrocławia przekazuje w załączeniu pismo Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nr WPS.V.9451.1.3.2015.BS/MU z dnia 15 września br. dot. stanowiska do zastrzeżeń do protokołu kontroli przeprowadzonej w dniach 29 czerwca - 1 lipca br. w zakresie działań podejmowanych przez gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

 *Grzegorz Gąsiorek*
Naczelnik Wydziału
Spraw Społecznych i Promocji Zdrowia

Załącznik 1


mgr Beata Świercz
DIREKTOR
w Referacie Spraw Społecznych



WOJEWODA KUJAWSKO – POMORSKI

WPS.V.9451.1.3.2015.BS/MU

Bydgoszcz, 15 września 2015r.

Pan
Ryszard Brejza
Prezydent
Miasta Inowrocławia

STANOWISKO DO ZASTRZEŻEŃ

do Protokołu kontroli przeprowadzonej w dniach 29, 30 czerwca oraz 1 lipca 2015r. w Mieście Inowrocławiu w zakresie działań podejmowanych przez gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym tworzenie Zespołu Interdyscyplinarnego wniesionych pismem z dnia 7 sierpnia 2015r. znak: WSS-I.1710.1.2015.C (data wpływu do Urzędu 10 sierpnia 2015r.).

Zastrzeżenia wniesiono w terminie określonym w § 18 ust. 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie nadzoru i kontroli zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718), zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie nadzoru i kontroli z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Po dokonaniu analizy zastrzeżeń do Protokołu kontroli informuję, że:

- uwzględniam zastrzeżenia do protokołu z kontroli na stronie 5 wiersz 12 w części dotyczącej uchwalenia Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2010-2015, poprzez zmianę określenia „Rady Miasta Inowrocławia” na „ Rady Miejskiej Inowrocławia”;*
- oddalam zastrzeżenia do protokołu z kontroli w zakresie harmonogramu, sprawozdawczości i monitoringu Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2010-2015, terminów posiedzeń zespołu interdyscyplinarnego oraz realizacji procedury „Niebieskie Karty”.*

UZASADNIENIE

Zadania wynikające z obowiązku opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie

Ad. 1

Konieczności opracowania gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie stanowi art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, Dz.U. Nr 180, poz. 1493 ze zm. zwanej dalej ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w Rodzinie. Określenie gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie ma swoje uzasadnienie w: § 1 ust. 2 ustawy z dnia 24 lipca 1998r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. Nr 96, poz. 603 ze zm.), oraz w obwieszczeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2010r. w sprawie określenia wykazu gmin i powiatów (M.P. z 2010r. Nr 48, poz. 654).

Mając na uwadze przytoczone powyżej przepisy właściwa nazwa programu powinna brzmieć Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Miasta Inowrocławia.

Ad. 2

Wojewoda Kujawsko - Pomorski zwrócił uwagę, że w „Miejskim Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2010-2015” podano ramy czasowe Programu, ale nie wyznaczono etapów realizacji dla poszczególnych działań. Nie określono wskaźników weryfikacji osiągnięcia celów szczegółowych. Brak ustalenia tych mierników oraz brak ustaleń wartości oczekiwanych tj. docelowych uniemożliwi dokonanie oceny skuteczności realizacji Programu.

Podstawą do tworzenia gminnego Programu w okresie objętym kontrolą jest Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2006-2016 i harmonogram działań w nim zawarty.

Uchwalony Nr 76 Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2014 r. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014–2020 (Monitor Polski z dnia 9 czerwca 2014r., poz. 445) także porządkuje obszary, kierunki, rodzaje działań, wskaźniki i podmioty odpowiedzialne oraz terminy realizacji ujęte w formie harmonogramu.

Zatem analogicznie przy przygotowywaniu aktów prawa miejscowego w zakresie problematyki przeciwdziałania przemocy w rodzinie, należy wykorzystywać przyjęte normy prawne.

Realizacja zadania w zakresie funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego

Ad.3

Zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie - *Posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego odbywają się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące.* Przepis wbrew opinii jednostki kontrolowanej nie budzi żadnych wątpliwości interpretacyjnych, dlatego podtrzymuję stanowisko, że pierwsze i trzecie posiedzenie zespołu w 2014 roku oraz pierwsze i drugie w 2015 zostały zwołane z naruszeniem ww. przepisu tj. w okresach dłuższych niż trzy miesiące.

Analiza Procedury „Niebieskie Karty”


Ad. 4

Formularz „Niebieska Karta-B” jest bardzo ważnym elementem procedury z punktu widzenia osoby doznającej przemocy w rodzinie, gdyż zawiera podstawowe informacje dotyczące zjawiska przemocy w rodzinie, a także wskazanie miejsc, do których można się zwrócić o pomoc. Wojewoda Kujawsko – Pomorski zwraca uwagę na potwierdzanie przez osobę otrzymującą formularz „Niebieska Karta – B” faktu jego odbioru. Potwierdzenie przyjęcia formularza (mimo braku normy prawnej) jest konieczne, zapewnia bowiem kompleksowość i przejrzystość postępowania prowadzonego wobec osoby dotkniętej przemocą w rodzinie.

Ad. 5

Zgodnie z § 10 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” z dnia 13 września 2011 r. (Dz. U. 2011, Nr 209, poz. 1245), *wszystkie działania podejmowane w ramach procedury „Niebieskie Karty” są dokumentowane*, zatem również przekazanie przez przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego formularza „Niebieska Karta — A” członkom zespołu interdyscyplinarnego lub grupy roboczej. Czynność ta winna znaleźć pisemne odzwierciedlenie w dokumentacji. Mając na uwadze, że gromadzona dokumentacja w ramach procedury „Niebieskie Karty” może stanowić materiał dowodowy, w przypadku gdyby zachowanie sprawcy wypełniało znamiona przestępstwa, należy dochować należytej staranności przy dokumentowaniu przebiegu procedury.

Z up. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego


Elżbieta Rusielewicz
Wicewojewoda