



**Uchwała Nr 4/Kd/2020**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 7 stycznia 2020 r.**

**w sprawie:** opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Inowrocławia na lata 2020-2033.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Inowrocławia na lata 2020-2033, wnosząc uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Rada Miejska Inowrocławia podjęła w dniu 16 grudnia 2019 r. Uchwałę Nr XIX/189/2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2033 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr XIX/188/2019 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Inowrocławia na 2020 r. Uchwała budżetowa Miasta na 2020 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 18 grudnia 2019 r., natomiast uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2033 wpłynęła w dniu 19 grudnia 2019 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2020 r. dochody Miasta Inowrocławia wyniosą 364 980 000,00 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 374 992 000,00 zł. Planowany wynik finansowy – deficyt budżetu wynosi 10 012 000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z kredytu bankowego.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza.

Relacja ta zakłada porównanie dwóch wyrażonych procentowo wartości, czyli kwoty spłaty i maksymalnego wskaźnika spłaty, obliczonego według wzoru ustalonego w ww. przepisie. Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Miasta Inowrocławia wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Inowrocławia na lata 2020-2033 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

*Tym niemniej Skład Orzekający zauważa, iż w 2022 r. wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy nie jest zachowany, natomiast obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 0,64%. Natomiast w 2023 r. wskaźnik spłat zobowiązań zarówno po planie, jak i wykonaniu roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 0,44%. W związku z powyższym realizacja budżetu po stronie dochodów i wydatków w 2020 r. będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu 2020 r. będzie bowiem miało wpływ na zachowanie relacji spłat zobowiązań, o których stanowi art. 243 ust. 1 ustawy w kolejnych latach. Skład Orzekający przypomina, iż stosownie do przepisu art. 240a ust. 1 ustawy o finansach publicznych w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania.*

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Miasta Inowrocławia na lata 2020-2033 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, wydano opinię jak w sentencji

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Andrzej Tatkowski  
Przewodniczący Składu Orzekającego