

**UCHWAŁA NR XLVI/625/2014
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA**

z dnia 22 września 2014 r.

w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia do 2020 roku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072) oraz uchwały nr XXIV/354/2012 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 września 2012 r. w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia, uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Strategię Rozwoju Miasta Inowrocławia do 2020 roku, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Inowrocławia.

§ 3. Traci moc uchwała nr X/98/2003 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 26 czerwca 2003 r. w sprawie Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XLVI/625/2014
Rady Miejskiej Inowrocławia
z dnia 22 września 2014 r.

Inowroćła
w 2020+

Strategia Rozwoju Miasta Inowrocławia do 2020 roku

Lider Projekt Sp. z o.o.

Inowrocław 2020+



Spis treści

Wstęp	4
Metodyka	4
Wizja rozwoju Inowrocławia 2020+	6
Inowrocław 2020+ w regionie północnym Polski	6
Mieszkańcy Inowrocławia 2020+	6
Wnioski z diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej	7
Uwarunkowania przestrzenne	7
Uwarunkowania przyrodnicze	7
Uwarunkowania demograficzno-społeczne	8
Uwarunkowania rozwoju komunikacji i infrastruktury technicznej	10
Uwarunkowania gospodarcze	11
Analiza SWOT	13
Uwarunkowania zewnętrzne	26
Obszar funkcjonalny o znaczeniu regionalnym	29
Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (ZIT)	30
Perspektywy i kierunki rozwoju	32
PRIORYTET I: GOSPODARKA I MIEJSCA PRACY	32
PRIORYTET II: INFRASTRUKTURA	33
PRIORYTET III: EFEKTYWNY SYSTEM EDUKACJI	35
PRIORYTET IV: INOWROCŁAW - ATRAKCYJNE MIEJSCA ZAMIESZKANIA	36
Priorytet V: ZWIĘKSZENIE ZNACZENIA UZDROWISKA INOWROCŁAW	38
System wdrażania Strategii	40
Monitoring i ewaluacja Strategii	40
Definicja monitoringu	40
Poziomy monitoringu	40
Procedury monitoringu Strategii	40
Definicja ewaluacji	44
Częstotliwość ewaluacji	45
Etapy ewaluacji	45
Pytania badawcze	45
Podejmowanie działań w przypadku negatywnych wniosków z przeprowadzonej ewaluacji	46

Na zlecenie



Miasta Inowrocław

ul. Prezydenta Franklina Roosevelta 36
88-100 Inowrocław
<http://inowroclaw.pl/>

Redakcja i opracowanie



Lider Projekt Sp. z o.o.

Al. K. Marcinkowskiego 1
61-745 Poznań
www.liderprojekt.pl

Strategia Rozwoju Miasta Inowrocławia do roku 2020 została sporządzona Metodą Ekspertcko - Partnerską, w ścisłym partnerskim współdziałaniu z Miastem Inowrocław.

Wstęp

Dotychczas obowiązująca Strategia Rozwoju Miasta Inowrocławia przyjęta została uchwałą Nr X/98/2003 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 26 czerwca 2003 r.

Rozpoczęcie prac nad opracowaniem nowej Strategii jest podyktowane m.in. przystąpieniem przez samorząd województwa do opracowania *Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2020 r.*, która będzie podstawą do przygotowania dokumentów programowych dla pozyskiwania środków unijnych w nowej perspektywie finansowej Unii Europejskiej w latach 2014-2020. Do innych przesłanek należą:

- postulaty weryfikacji i zmian obowiązującej strategii, wynikające z oceny jej dotychczasowej użyteczności,
- uwzględnienie aktualnych uwarunkowań makroekonomicznych, przepisów prawnych, zmieniających się potrzeb społeczności lokalnej,
- wpisanie potrzeb rozwojowych Miasta zapisanych w nowej strategii w kierunku finansowania zadań ze środków unijnych w perspektywie 2014-2020.

Uchwałą nr XXIV/354/2012 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 września 2012 r. przystąpiono do opracowania Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia do 2020 roku.

Metodyka

Powołano zespół redakcyjny ds. opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia, który stanowią pracownicy Wydziału Inwestycji, Rozwoju Gospodarczego i Funduszy Europejskich. Jego zadaniem będzie sporządzenie projektu nowej Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia i skierowanie dokumentu pod obrady Rady Miejskiej Inowrocławia.

Do opracowania Strategii zostały powołane zespoły merytoryczne:

- zespół ds. finansów miasta,
- zespół ds. ochrony środowiska i infrastruktury technicznej,
- zespół ds. zagospodarowania przestrzennego,
- zespół ds. społecznych, ochrony zdrowia i bezpieczeństwa,
- zespół ds. oświaty, kultury, sportu, turystyki i promocji,
- zespół ds. gospodarczych i inwestycji.

Zadaniem powołanych zespołów merytorycznych do opracowania Strategii jest:

- współdziałanie z zespołem redakcyjnym ds. opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia,
- sporządzenie diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej miasta,
- udział w określeniu: problemów rozwojowych miasta, wizji miasta Inowrocławia do 2020 roku, celów oraz kierunków rozwoju,
- udział w konsultacjach społecznych.

Jednocześnie Prezydent Miasta Inowrocławia zaprosił przedstawicieli społeczności lokalnej, reprezentujących różne środowiska i grupy interesów do współpracy nad tym dokumentem w ramach Rady Społecznej ds. opracowania Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia.

Projekt Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia został opracowany w oparciu o następujące zasady:

- 1) wieloletniego planowania rozwoju uwzględniającego strategię dotychczas obowiązującą i efekty jej realizacji, zmieniające się uwarunkowania rozwoju,
- 2) spójności zapewniającej zgodność nowej strategii z dokumentami strategicznymi i planistycznymi kraju oraz województwa kujawsko-pomorskiego,
- 3) partnerstwa oznaczającego aktywną współpracę społeczności lokalnej przy określaniu celów i kierunków rozwoju miasta,
- 4) transparentności zapewniającej mieszkańcom miasta wiedzę w zakresie sporządzanej strategii na każdym jej etapie opracowania, przy wykorzystaniu dostępnych instrumentów.

Ustalono następujący tryb prac związanych z opracowaniem projektu Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia:

- 1) określenie wizji rozwoju miasta,
- 2) sporządzenie diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej miasta,
- 3) opracowanie projektu Strategii,
- 4) konsultacje społeczne projektu Strategii,
- 5) opracowanie ostatecznej wersji Strategii,
- 6) opracowanie prognozy oddziaływania na środowisko Strategii,
- 7) przyjęcie dokumentu przez Radę Miejską.

Diagnoza sytuacji społeczno-gospodarczej miasta została opracowana w oparciu o dostępne aktualne dane statystyczne Głównego Urzędu Statystycznego oraz dane Urzędu Miasta Inowrocławia. W zestawieniach statystycznych Inowrocław został pokazany na tle gmin powiatu inowrocławskiego, oraz porównany do sąsiednich ośrodków miejskich, tj. Bydgoszczy, Gniezna, Grudziądza, Konina, Torunia i Włocławka.

W Strategii została zamieszczona synteza diagnozy, która zawiera najważniejsze wnioski z Raportu o sytuacji społeczno-gospodarczej miasta Inowrocławia w latach 2002-2013.

Wizja rozwoju Inowrocławia 2020+

Wizja jest rozumiana jako optymistyczny obraz miasta w przyszłości, którą trudno zamknąć w konkretnym roku, dlatego można uznać, że poniżej zaprezentowana wizja odnosi się do roku 2020 i lat następnych.

Inowrocław 2020+ w regionie północnym Polski

Tworzy dynamicznie rozwijający się ośrodek subregionalny, którego gospodarka opiera się na:

- **Nowoczesnym przemysłem, konkurencyjnym i innowacyjnym, dającym zatrudnienie mieszkańcom miasta i obszaru subregionalnego Inowrocławia,**
- **Turystyce o bogatej ofercie usług uzdrowiskowych i z nimi powiązanych oraz atrakcyjnej infrastrukturze turystycznej i czystym środowisku,**
- **Małych i średnich firmach usługowych i handlowych działających na rynku lokalnym oraz subregionalnym, współpracujących z przemysłem, branżą turystyczną, oferujących usługi dla ludności miasta i najbliższych okolic oraz usługi dla biznesu południowych obszarów województwa kujawsko-pomorskiego,**
- **Funkcjonowaniu i rozwoju jednostek wojska polskiego, które współpracują z miastem w działaniach społecznych, promocyjnych i projektach infrastrukturalnych.**

Jest miastem nowoczesnie zarządzanym, opartym na innowacyjnych rozwiązaniach usług publicznych i handlu o zasięgu lokalnym i subregionalnym.

Oferuje dobrą edukację, która na poziomie szkolnictwa ponadgimnazjalnego jest ściśle powiązana z lokalnym przemysłem i usługami zarówno pod względem kierunków kształcenia, jak i współpracy przy tworzeniu programu nauczania.

Jest dobrze skomunikowany wewnętrznie i zewnętrznie, co pozwala mu rozwijać wraz okolicznymi gminami obszar funkcjonalny o wysokim poziomie atrakcyjności inwestycyjnej i turystycznej.

Mieszkańcy Inowrocławia 2020+

To ludzie kreatywni, aktywni społecznie i zawodowo, przedsiębiorczy i dobrze wykształceni, posiadający inicjatywę budowania przyszłości miasta, dumni ze swojego miasta. Mają do dyspozycji atrakcyjne miejsca do zamieszkania, dostępną finansowo i przestrzennie infrastrukturę komunalną oraz przestrzenie publiczne o funkcjach wypoczynkowych, rekreacyjnych i integracyjnych, przyjaznych dla rodzin z dziećmi.

Wnioski z diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej

Raport o sytuacji społeczno-gospodarczej miasta Inowrocławia w latach 2002-2013 zawiera informacje o uwarunkowaniach demograficznych, gospodarczych, przestrzennych i przyrodniczych, rozwoju komunikacji i infrastruktury technicznej, na podstawie których sformułowano wnioski będące punktem wyjścia do zdefiniowania głównych kierunków strategii stanowiących treść niniejszego dokumentu.

Uwarunkowania przestrzenne

Miasto posiada korzystne położenie, na skrzyżowaniu głównych tras komunikacyjnych i handlowych, w sąsiedztwie dużych ośrodków kulturalnych i gospodarczych – Torunia i Bydgoszczy, dające miastu naturalne predyspozycje do rozwoju – szczególnie gospodarki, obsługi systemów transportowych oraz usług turystyczno-wypoczynkowych.

Inowrocław jest największym miastem województwa kujawsko-pomorskiego leżącym poza siecią dróg najwyższych klas. Dla poprawy dostępności zewnętrznej i integracji komunikacyjnej Inowrocławia konieczna jest przebudowa dróg krajowych nr 15 i 25 (wraz z obwodnicą miasta).

Ukształtowanie rzeźby terenu miasta nie stwarza znacznych problemów w zagospodarowaniu. Inowrocław podzielony jest na 6 osiedli, na każdym z nich istnieją ciągi komunikacyjne wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną oraz zieleń towarzysząca.

Głównym elementem przyrodniczym miasta jest Osiedle Uzdrawiskowe, na obszarze którego wydzielone są trzy strefy ochrony uzdrawiskowej oraz Park Solankowy o bardzo dużej wartości przyrodniczej, rekreacyjnej i estetycznej.

Powierzchnia Inowrocławia to 3042 ha. Pod względem wielkości Inowrocław zajmuje najmniejszą powierzchnię wśród dziewięciu jednostek administracyjnych powiatu. Ograniczona powierzchnia, strefa uzdrawiskowa, lotnisko, uwarunkowania geologiczne, gęsta zabudowa determinują możliwości rozwoju.

Inowrocław stanowi ważny ośrodek uzdrawiskowy, turystyczno-rekreacyjny i kulturalny oraz przemysłowy. Umiejętnie łączy charakter miasta uzdrawiskowego z funkcją ośrodka gospodarczego.

Inowrocław nie posiada statusu powiatu grodzkiego, co komplikuje zarządzanie miastem i utrudnia rozwój gospodarczy i społeczny.

Prawie cały obszar miasta (92%) posiada miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, zapewniające utrzymanie wysokiej jakości przestrzeni miasta, ochronę interesów publicznych oraz warunków prawno-przestrzennych rozwoju, w tym realizacji inwestycji.

Uwarunkowania przyrodnicze

Inowrocław jest obszarem o małej zasobności w wody powierzchniowe oraz średniej zasobności w wody podziemne.

Na zanieczyszczenie powietrza w Inowrocławiu mają wpływ przede wszystkim emisje antropogeniczne, wynikające z działalności człowieka - przemysłowe i komunikacyjne - liniowe. Inowrocław spełnia normy jakościowe powietrza dla miejscowości uzdrawiskowych, jednak należy kontynuować działania mające na celu dalsze ograniczanie zanieczyszczeń przemysłowych i komunikacyjnych oraz niskiej emisji.

Istotnym czynnikiem rozwoju Inowrocławia są występujące na terenie miasta wody lecznicze, które od grudnia 2012 r. są wydobywane. Są to: „Inowrocławianka” - naturalna woda mineralna o bogatych walorach zdrowotnych i smakowych, która dzięki wysokiej mineralizacji jest źródłem cennych makro i mikrośladników; „Jadwiga” - mineralna woda lecznicza zakwalifikowana jako woda chlorkowo-sodowo-wapniowa. Dominująca zawartość chlorku sodu oraz wapnia jest czynnikiem mającym wpływ na procesy fizjologiczne przy doustnym - kuracyjnym podaniu tego typu wody oraz „Solannowa” - mineralna woda lecznicza, zakwalifikowana jako woda chlorowo-sodowo-siarczkowa, termalna, o temperaturze 23,5°C. Skład chemiczny i właściwości fizykochemiczne wody wskazują, że może być wykorzystana do zabiegów kuracyjnych w formie kąpieli.

Największym terenem zieleni urządzonej na obszarze Inowrocławia jest Park Solankowy, w którym znajdują się wszystkie obiekty uzdrowiskowe i sanatoria, muszla koncertowa oraz tężnia solankowa. Układ zieleni w obrębie miasta Inowrocławia można określić jako układ pierścieniowy. Istotnym elementem struktury zieleni są aleje drzew, łączące strefę ścisłej zabudowy staromiejskiej z Uzdrowiskiem.

Na terenie miasta nie występują obszary objęte formami ochrony przyrody¹, poza pomnikami przyrody.

Uwarunkowania demograficzno-społeczne

Pod względem liczby ludności, Inowrocław jest piątym co do wielkości miastem województwa kujawsko-pomorskiego, z liczbą mieszkańców sięgającą ok. 76 tys. Obszar oddziaływania miasta jest wyraźnie większy niż tylko powierzchnia powiatu inowrocławskiego.

W Inowrocławiu, podobnie jak w większości polskich miast występują negatywne procesy demograficzne: utrzymujący się ujemny przyrost naturalny i ujemne saldo migracji, które wpływają na starzenie się społeczeństwa i spadek liczby mieszkańców². Czynniki te w istotny sposób wpływają na sytuację społeczno-ekonomiczną mieszkańców miasta. W sferze zainteresowania polityki społecznej winny znaleźć się kwestie starzenia się lokalnej społeczności oraz niepełnosprawności.

Podstawowa opieka zdrowotna jest na dobrym poziomie. W mieście funkcjonuje Szpital Wielospecjalistyczny im. dr. Ludwika Błażka, który pod względem wielkości i rodzajów poszczególnych specjalności odpowiada szpitalowi wojewódzkiemu z II poziomu referencyjnego.

W Inowrocławiu działają trzy placówki stacjonarnej pomocy społecznej, w tym jeden dom pomocy społecznej. Większość pracowników socjalnych posiada wykształcenie wyższe.

Część mieszkańców Inowrocławia boryka się z problemami społecznymi. Bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego to główne powody przyznawania pomocy społecznej w Inowrocławiu. W związku z tym nie można zaniechać realizacji projektów edukacyjnych i profilaktycznych, w tym realizowanych przy wsparciu środków unijnych.

¹ o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy.

² Prognozy rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego 2030+ UM WK-P i GUS wskazują, że liczba mieszkańców Inowrocławia do 2020 r. zmniejszy się do 73,4 tys. osób, a do 2030 r. do 70,9 tys. osób. Wyraźnie zwiększy się udział osób w wieku poprodukcyjnym (60/65 lat). Obecnie jest to 19,5 %, a w roku 2020 będzie to 25,8 % i w 2025 r. 29,4 %. Liczba osób w wieku 85+ wzrośnie do 2025 r o 42 %.

W mieście działa około 150 organizacji o charakterze pozarządowym, które istotnie wpływają na funkcjonowanie lokalnej społeczności, dlatego należy wziąć pod uwagę zwiększenie działań o charakterze partnerstw publiczno-pozarządowych.

Na terenie Inowrocławia realizowana jest rozbudowa istniejących osiedli mieszkaniowych. Sytuacja demograficzna w mieście nie powoduje mniejszego zapotrzebowania na inwestycje mieszkaniowe.

Na rozpatrzenie oczekuje kilkaset wniosków osób spełniających kryteria do ubiegania się o lokal z tego zasobu. Część budynków stanowiących własność miasta oraz budynków prywatnych, którymi miasto zarządza w ramach prowadzenia cudzych spraw bez zlecenia, wykazuje bardzo duże zużycie techniczne.

W związku z niżem demograficznym, co roku w inowrocławskich szkołach zmniejsza się liczba uczniów i liczba oddziałów w szkołach, co powinno bezpośrednio przełożyć się na korektę polityki oświatowej na terenie miasta. W analizowanym dziesięcioleciu liczba uczniów szkół podstawowych i gimnazjalnych spadła odpowiednio o 34% i 30%.

Wzrasta liczba dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym. Wskaźnik upowszechnienia wychowania przedszkolnego w 2012 r. w Inowrocławiu wynosił 80,7%, jest więc na podobnym poziomie, jak w innych dużych miastach.

Nauczyciele placówek oświatowych podległych Miastu Inowrocław swoją działalność edukacyjną prowadzą w oparciu o własne programy autorskie i innowacje pedagogiczne mające na celu poprawę jakości pracy szkoły. Miasto Inowrocław zapewnia szkołom i przedszkolom odpowiednie warunki kadrowe i organizacyjne, niezbędne do realizacji tych działań. Szkoły i przedszkola wprowadzają nowoczesne metody i formy pracy z dziećmi.

Średnie wyniki sprawdzianu szóstoklasistów i egzaminu gimnazjalnego w inowrocławskich szkołach podstawowych i gimnazjalnych są porównywalne z wynikami w największych miastach w województwie kujawsko-pomorskim. Wykształcenie mieszkańców determinować będzie rozwój miasta w kolejnych latach, dlatego konieczne jest dostosowanie programu kształcenia do potrzeb rynku pracy.

Dobrze rozwinięta jest baza szkół ponadgimnazjalnych. Możliwość nauki na poziomie szkoły wyższej zapewnia filia Wyższej Szkoły Gospodarki w Bydgoszczy na Wydziale Zarządzania i Nauk Społecznych w Inowrocławiu.

Inowrocław stanowi ważny ośrodek uzdrowiskowy i turystyczno-rekreacyjny. W mieście zlokalizowany jest zespół uzdrowiskowo-wypoczynkowy odwiedzany przez kuracjuszy z całej Polski i z zagranicy. Baza sanatoryjna w Inowrocławiu to nowoczesne placówki z szeroką bazą zabiegową. W ciągu roku w obiektach uzdrowiskowych leczy się i rehabilituje w zakresie kardiologii, reumatologii i schorzeń układu ruchu oraz gastrologii ok. 34 tysięcy kuracjuszy.

W najbliższych latach prognozowany jest wzrost liczby odbiorców usług uzdrowiskowych, dlatego należy rozwijać zakłady lecznictwa uzdrowiskowego, bazę noclegową i sanatoryjną. W związku z projektowaną zmianą finansowania lecznictwa uzdrowiskowego³ wzrost kosztów leczenia w uzdrowiskach może wpłynąć negatywnie na popyt na rynku turystyki uzdrowiskowej.

³ Projekt z dnia 19.04.2013 r. Rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego.

Uznaną wizytówką Inowrocławia jest park zdrojowy, zwany Parkiem Solankowym lub Solankami. Ma on powierzchnię ok. 85 ha i mieszczą się w nim wszystkie obiekty uzdrowiskowe i sanatoria, tężnia uzdrowiskowa, pijalnia wód mineralnych z własnych źródeł, palmiarnia, solankowy basen rekreacyjny Inowrocławska Terma, muszla koncertowa, teatr letni i tereny rekreacyjne, w tym m. in. korty tenisowe, park linowy i siłownia plenerowa, grillowisko, ogrody zapachowe z altaną, oczko wodne z plażą.

Główne instytucje kultury w Inowrocławiu to: Biblioteka Miejska im. Jana Kasprowicza i Kujawskie Centrum Kultury w Inowrocławiu, w którym mieszczą się teatr miejski, Galeria Miejska, Galeria „Tymczasem”, a także Instytut Prymasa Józefa Glempa i Stała Wystawa Solnictwa.

Miasto posiada bogatą ofertę kulturalną, w Inowrocławiu organizowanych jest wiele przedsięwzięć kulturalnych, także o charakterze międzynarodowym i ogólnopolskim. Rokrocznie organizowany jest cykl letnich imprez plenerowych w Parku Solankowym pod wspólną nazwą „Inowrocławskie Lato Muzyczne”, na które składa się kilkadziesiąt wydarzeń artystycznych.

Uwarunkowania rozwoju komunikacji i infrastruktury technicznej

Istniejąca sieć kolejowa i układ drogowy stwarza możliwość bezpośredniego dojazdu do wielu miejscowości i może być elementem sprzyjającym rozwojowi społeczno-gospodarczemu miasta, ale wymaga to wprowadzenia usprawnień i inwestycji w infrastrukturę komunikacyjną. Brakuje szybkiego dojazdu z Inowrocławia do dróg ekspresowych i autostrad.

Podstawowym problemem komunikacyjnym jest przebieg przez miasto tranzytu na drogach krajowych nr 15 i 25, powodujący wzmożone natężenia ruchu w mieście, powstawanie zatorów, wzrost emisji zanieczyszczeń, hałas oraz stwarzający zagrożenia dla bezpieczeństwa ruchu drogowego. Jakość techniczna części dróg w Inowrocławiu nie odpowiada normom, nawierzchnie nie są przystosowane do występującego natężenia ruchu drogowego (szczególnie droga krajowa nr 25), a tym samym nie zapewniają właściwego bezpieczeństwa użytkownikom dróg. Problemem wciąż pozostaje niewystarczająca liczba miejsc parkingowych w strefie centrum oraz na terenie osiedli mieszkaniowych. Biorąc pod uwagę powyższe sieć dróg na terenie Inowrocławia winna być przedmiotem dalszych inwestycji poprawiających ich jakość i dostępność dla komunikacji zbiorowej i indywidualnej.

Wkrótce w Inowrocławiu rozpocznie działalność Filia Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Bydgoszczy.

Miasto jest strategicznym węzłem kolejowym w regionie pod względem zarówno transportu pasażerskiego, jak i towarowego. Brak jednak bezpośrednich połączeń kolejowych z miastami na południu Polski (Kraków, aglomeracja Śląska) oraz Warszawą.

Wyjątkowym potencjałem miasta jest infrastruktura uzdrowiskowa, rekreacyjna i turystyczna. Wymaga ona nie tylko działań na rzecz rozbudowy o nowe ścieżki rowerowe, rozbudowy lotniska do celów biznesowych i turystycznych, ale także stworzenia kompatybilności tej infrastruktury z ofertą uzdrowiskową i sanatoryjną opartą o zasoby wód leczniczych, walory przyrodnicze i kulturowe.

W północno - wschodniej części miasta zlokalizowane jest lotnisko sportowo – usługowe, należące do Aeroklubu Kujawskiego. Na lotnisku kilkanaście razy do roku są organizowane zawody szybowcowe, paralotniowe i samolotowe. Zgodnie ze *Strategią Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego* małe lotniska lokalne, w tym

inowrocławskie są predysponowane do celów biznesowych i turystycznych (a przy okazji także dla rozwoju sportów lotniczych, celów szkoleniowych, rekreacyjnych).

Infrastruktura komunalna jest dobrze rozwinięta. Miasto jest prawie w 100% zwodociągowane i skanalizowane.

Gospodarka odpadami na terenie Inowrocławia jest uregulowana. Zlokalizowany w mieście Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych, przy ul. Bagiennej 77 został ustanowiony i spełnia funkcję Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych.

Możliwości wykorzystania odnawialnych źródeł energii na terenie Inowrocławia są ograniczone ze względu na niesprzyjające warunki, opisane w raporcie o stanie miasta. Do wykorzystywanych w tym zakresie środków należy stosowanie kolektorów słonecznych, pomp ciepła oraz biomasa jako paliwo w kotłach lub kominkach.

Uwarunkowania gospodarcze

W 2012 roku w Inowrocławiu w rejestrze REGON zarejestrowanych było 6.961 podmiotów gospodarczych. Inowrocław charakteryzuje się średnim, na tle innych ośrodków miejskich w województwie, wskaźnikiem przedsiębiorczości liczonym jako liczba podmiotów gospodarczych na 10 tys. mieszkańców.

W strukturze branżowej działających firm zdecydowanie najliczniejszą grupę stanowią podmioty prowadzące działalność handlową. Jest ich prawie 2 tysiące, czyli około 28% ogółu. Kolejną pod względem liczby podmiotów jest budownictwo, skupiające 625 podmiotów, czyli prawie 9% ogółu. Trzecią grupę stanowią podmioty z działu opieka zdrowotna i pomoc społeczna – 622.

Sferę przemysłową w mieście tworzą zarówno małe i średnie przedsiębiorstwa o profilu produkcyjno – usługowo – handlowym, jak i większe emitery zanieczyszczeń. Według analizy przestrzenno-funkcjonalnej miasta można na jego terenie wyróżnić dwie strefy przemysłowe: w południowej części miasta oraz w północno – zachodniej części jego granic, w okolicach ulic: Szklarskiej, Metalowców i Składowej.

Stolica Kujaw Zachodnich jest najważniejszym ośrodkiem gospodarczym w regionie. O znaczeniu Inowrocławia decyduje koncentracja potencjału przemysłu chemicznego, szklarskiego, poligraficznego, spożywczego oraz rozwijający się handel i usługi. Wśród liderów są firmy znane na rynku krajowym i zagranicznym.

Ważnym dla rozwoju miasta podmiotem jest garnizon wojskowy -Garnizon Inowrocław-jeden z największych pracodawców. W najbliższych latach planowana jest rozbudowa garnizonu, która istotnie wpłynie na rozwój miasta.

W mieście utrzymuje się stosunkowo wysoki poziom bezrobocia, ze znacznym udziałem osób stosunkowo długo pozostających bez pracy. Rynek niewykorzystanej siły roboczej w Inowrocławiu, charakteryzuje się niskim udziałem osób uprawnionych do zasiłku. Kolejną cechą charakterystyczną rynku jest stosunkowo wysoki poziom bezrobocia wśród osób stosunkowo młodych (do 34 roku życia). Największe bezrobocie panuje wśród osób posiadających wykształcenie zawodowe lub nie posiadających żadnego wykształcenia.

Miasto posiada kompleksowo przygotowane tereny inwestycyjne, które zostały przygotowane w ramach unijnego projektu pn. Inowrocławski Obszar Gospodarczy (IOG), zlokalizowane w różnych częściach miasta w formie trzech stref gospodarczych.

Analiza wskaźników potencjalnej atrakcyjności inwestycyjnej plasuje Inowrocław na wysokiej pozycji na tle województwa kujawsko-pomorskiego oraz powiatu Inowrocławskiego. Natomiast w porównaniu do innych ośrodków miejskich w województwie Inowrocław posiada dobrze rozwiniętą infrastrukturę techniczną, ale doinwestowania wymaga przede wszystkim infrastruktura społeczna, w szczególności w zakresie kultury i mieszkalnictwa.

Władze miasta stosują preferencyjne mechanizmy finansowe dla inwestorów, prowadzą aktywną politykę promocyjną i informacyjną.

Uzyskiwane dochody na 1 mieszkańca w Inowrocławiu były niższe niż dochody w innych gminach miejskich województwa kujawsko-pomorskiego. Przyczyna tego stanu tkwiła w wielkościach otrzymywanych subwencji i dotacji bowiem dochody własne przypadające na inowrocławianina w latach 2003-2010 były wyższe aniżeli w gminach miejskich województwa.

Analiza SWOT

Podsumowaniem diagnozy stanu i zarazem narzędziem pozwalającym przejść z diagnozy stanu do definiowania celów strategicznych i szczegółowych jest analiza TOWS/SWOT. Wiele ze zdefiniowanych czynników rozwojowych pochodzi z diagnozy wykonanej za pomocą analizy desk research, jednak część z nich trudno jest zidentyfikować na podstawie danych wtórnych, dlatego do prac nad Strategią zostały zaangażowane zespoły merytoryczne⁴. Podczas spotkań prowadzonych w formie warsztatów strategicznych wchodzący w skład zespołów przedstawiciele samorządu lokalnego, jednostek organizacyjnych miasta i regionu, przedstawiciele organizacji pozarządowych i przedsiębiorstw podjęli dyskusję na temat problemów rozwojowych miasta. Warsztaty poprowadzili przedstawiciele Wykonawcy, moderując każde ze spotkań wypracowali oni z zespołami wyspecyfikowaną listę mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń.

Przedstawiona poniżej analiza mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń jest syntezą poszczególnych obszarów życia społeczno-gospodarczego miasta. Zgodnie z przyjętą literaturową definicją macierzy SWOT mocne i słabe strony rozumiemy jako pozytywne i negatywne wewnętrzne czynniki rozwojowe, natomiast szanse i zagrożenia jako pozytywne i negatywne zewnętrzne czynniki rozwojowe:

- S – Strengths (silne strony), wszystko to co stanowi atut, przewagę, zaletę analizowanego podmiotu,
- W – Weaknesses (słabości), wszystko to co stanowi słabość, barierę, wadę analizowanego podmiotu,
- O- Opportunities (możliwości), wszystko to co stwarza dla analizowanego podmiotu szansę korzystnej zmiany,
- T – Threats (zagrożenia), wszystko to co stwarza dla analizowanego podmiotu niebezpieczeństwo zmiany niekorzystnej.

Na podstawie wniosków z warsztatów strategicznych zidentyfikowanym mocnym i słabym stronom oraz szansom i zagrożeniom zostały przypisane wagi punktowe. Suma punktów to wynik przemnożenia przez liczbę 10 liczby wymienionych czynników (np. wyszczególniono 9 mocnych stron, zatem suma punktów w kolumnie mocne strony wynosi 90). W kolumnie waga przedstawiono iloraz wag poszczególnych czynników rozwojowych do sumy punktów, tak aby wagi sumowały się do wartości 1. Im wyższa waga punktowa została przypisana danemu czynnikowi, tym większe jest jego znaczenie dla rozwoju miasta.

Wartościowanie czynników jest ważnym elementem analizy TOWS/SWOT, często pomijanym w pracach nad strategiami. Wartości czynników odzwierciedlają oczywiste fakty, że istotność poszczególnych czynników nie ma równomiernego rozkładu.

Kolejnym ważnym etapem analizy TOWS/SWOT, którą postrzega się jako swoiste podsumowanie diagnozy, jest korelowanie czynników rozwojowych. Polega to na eksperckiej ocenie wpływu jednego czynnika na drugi. Koreluje się wszystkie szanse ze słabymi i mocnymi stronami, wszystkie zagrożenia ze słabymi i mocnymi stronami (TOWS), a następnie wszystkie mocne strony z szansami i zagrożeniami oraz wszystkie słabe strony z szansami i zagrożeniami (SWOT). Wynik to złożony obraz korelacji czynników rozwojowych o różnych wagach. Wszystkie obliczenia zostały wykonane w autorsko zaprogramowanym arkuszu kalkulacyjnym.

⁴Zarządzenie nr 4/2013 Prezydenta Miasta Inowrocławia z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie przyjęcia zasad, trybu i harmonogramu opracowania Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia

Wartościowanie i przeprowadzone korelacje pomiędzy czynnikami pozwalają na ustalenie:

- Czy mocne strony pozwolą wykorzystać zauważone szanse?
- Czy mocne strony pozwolą zniwelować zauważone zagrożenia?
- Czy słabe strony ograniczą możliwość wykorzystania zidentyfikowanych szans?
- Czy słabe strony spotęgują ryzyko związane z wystąpieniem zagrożeń?

(analizę przeprowadzono również w odwrotnym kierunku, tzn. od zewnątrz do wewnątrz)

- Czy szanse wzmocnią silne strony?
- Czy szanse pozwolą zniwelować słabości?
- Czy zagrożenia zniwelują silne strony?
- Czy zagrożenia uwypuklą słabości?

Odpowiedzi na powyższe pytania pozwalają zbudować macierz modeli strategii rozwoju, a ich analiza wskazuje, który model najtrafniej odpowiada na potrzeby miasta. Wyróżnić można cztery główne typy strategii: ofensywną, konkurencyjną, konserwatywną lub defensywną.

Strategia ofensywna cechuje jednostki, które stawiają przede wszystkim na wykorzystanie mocnych stron i nadarzających się szans. Za pomocą swoich atutów wykorzystują szanse rozwoju, a z kolei nadarzające się okazje przekładają na dalsze wzmocnienie atutów.

Strategia konkurencyjna cechuje jednostki, które nastawiają się na wykorzystywanie nadarzających się szans do eliminowania słabych stron i zamieniania ich w atuty.

Strategia konserwatywna cechuje jednostki, które planują maksymalnie wykorzystać mocne strony przy jednoczesnym zmniejszeniu znaczenia dla rozwoju nadchodzących zagrożeń.

Strategia defensywna cechuje jednostki, które bronią się przed kryzysem, eliminując słabe strony i przeciwstawiając się zagrożeniom.

Tabela 1. Analiza SWOT.

Mocne strony	Waga	Słabe strony	Waga
Ważny ośrodek uzdrowiskowy, rozwinięta baza turystyczna	0,16	Utrzymujący się wysoki poziom bezrobocia	0,16
Atrakcyjne tereny rekreacyjne, wypoczynkowe i obiekty sportowe	0,13	Braki w infrastrukturze komunikacyjnej (brak obwodnicy, brak szybkiego dojazdu do dróg ekspresowych i autostrad, zły stan techniczny dróg, niewystarczająca liczba parkingów)	0,15
Koncentracja przemysłu chemicznego, szklarskiego, poligraficznego, maszynowego i spożywczego oraz rozwijający się handel i usługi	0,12	Niedostosowanie kierunków kształcenia ponadgimnazjalnego do wymagań rynku pracy	0,15
Korzystne położenie komunikacyjne	0,12	Ograniczone możliwości rozwoju przestrzennego	0,13
Dobrze rozwinięta infrastruktura komunalna	0,10	Utrzymywanie się problemu zanieczyszczenia powietrza w zakresie niskiej emisji	0,11
Bogata oferta kulturalna	0,10	Brak statusu powiatu grodzkiego	0,11
Aktywne organizacje pozarządowe	0,09	Niewystarczająca liczba mieszkań komunalnych i niewystarczająca liczba miejsc noclegowych dla bezdomnych	0,10
Wyspecjalizowane kadry pomocy społecznej	0,07	Niski wskaźnik przedsiębiorczości	0,09
Wysoki wskaźnik atrakcyjności	0,06	suma	1,00

inwestycyjnej			
Utworzenie w Inowrocławiu Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych	0,05		
suma	1,00		
Szanse	Waga	Zagrożenia	Waga
Rozwijający się sektor turystyki zdrowotnej (uzdrowskiej, rehabilitacyjnej, wellness, odnowy biologicznej)	0,19	Utrzymujące się niekorzystne procesy demograficzne (starzenie się społeczeństwa, spadek liczby mieszkańców, drenaż intelektualny)	0,30
Plany rozwoju jednostki wojskowej	0,18	Utrzymywanie stanu marginalizacji województwa, a zatem także miasta Inowrocław przez rząd w zakresie realizacji inwestycji - głównie realizacji przedsięwzięć w zakresie transportu	0,28
Wzrost znaczenia polityki terytorialnej i kształtowania obszarów funkcjonalnych w województwie, możliwość pozyskania dofinansowania ze środków unijnych w nowej perspektywie finansowej na lata 2014-2020	0,15	Rosnąca konkurencja wśród miejscowości uzdrowskich	0,23
Wsparcie w ramach rozwoju polityki regionalnej rozwoju gospodarczego Inowrocławia, w celu przezwyciężenia wysokiej nierównowagi na rynku pracy	0,11	Malejący udział nakładów na lecznictwo uzdrowskie w budżecie państwa i niekorzystne rozwiązania prawne (zmiana finansowania lecznictwa uzdrowskiego)	0,20
Planowane w strategii wojewódzkiej usprawnienia/ uzupełnienia sieci drogowych, integracja komunikacyjna Inowrocławia z Bydgoszczą i Toruniem (budowa transportu aglomeracyjnego) oraz poprawa dostępności zewnętrznej	0,11		suma 1,00
Możliwość rozwoju lotniska Aeroklubu Kujawskiego w celach turystycznych i biznesowych	0,10		
Wykorzystanie rzeki Noteci do celów rekreacyjnych i turystycznych	0,09		
Utrzymujący się wysoki poziom dochodów własnych na 1 mieszkańca	0,08		
suma	1,00		

Źródło: opracowanie własne.

Analiza SWOT stanowi syntetyczny zarys diagnozy stanu miasta i jest podstawą do formułowania priorytetów rozwoju i celów strategicznych.

KORELACJE

Pomiędzy pozycjami wyszczególnionymi w analizie SWOT zostało przeprowadzone badanie korelacji, polegające na ustaleniu, czy np. dana mocna strona może niwelować znaczenie danego zagrożenia; i odwrotnie: czy dane zagrożenie może osłabić mocną stronę. Odpowiedzi na powyższe pytania pozwalają zidentyfikować silne powiązania (obszary problemowe), w obrębie których można rozpocząć tworzenie rozwiązań (strategii cząstkowych).

	MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
SZANSE	STRATEGIA OFENSYWNA	STRATEGIA KONKURENCYJNA
ZAGROŻENIA	STRATEGIA KONSERWATYWNA	STRATEGIA DEFENSYWNA

Najsilniejsze zależności zostały oznaczone w przedstawionych niżej tabelach korelacji kolorem czerwonym. Im bardziej intensywny odcień czerwieni, tym silniejsze korelacje.

KORELACJE: MOCNE STRONY – ZAGROŻENIA, ZAGROŻENIA – MOCNE STRONY

Najwyższe korelacje pomiędzy mocnymi stronami a zagrożeniami dotyczą przede wszystkim funkcji uzdrowiskowych i turystycznych. Niewątpliwie uzdrowiskowy charakter Inowrocławia przesądza jednoznacznie o jego priorytetach rozwojowych. Działania miasta skierowane powinny być na zwiększenie atrakcyjności Inowrocławia jako miasta uzdrowiskowego, szczególnie wobec wzrostu znaczenia innych ośrodków uzdrowiskowych w Polsce oraz malejącego udziału nakładów na lecnictwo uzdrowiskowe w budżecie państwa.

Istotne znaczenie w rozwoju miasta ma przemysł, w tym poligraficzny - Inowrocław to zagłębie drukarskie. Rozwój przemysłu w Inowrocławiu mogą determinować utrzymujące się niekorzystne procesy demograficzne, w szczególności związane z drenażem intelektualnym i zmniejszającymi się zasobami siły roboczej. Z drugiej strony rozwój przemysłu, a także funkcji turystycznych i uzdrowiskowych poprzez wzrost liczby miejsc pracy może przyczynić się do wzrostu liczby mieszkańców. Dlatego jednym z priorytetów działań samorządu powinna być poprawa atrakcyjności turystycznej i gospodarczej miasta.

Wśród mocnych stron, za pomocą których można by przezwyciężyć zagrożenia wyróżniają się także atrakcyjne tereny turystyczne i wypoczynkowe oraz obiekty sportowe w Inowrocławiu. Dzięki temu miasto może mniej odczuć ewentualne skutki rosnącej konkurencji wśród miejscowości uzdrowiskowych.

Wobec realnego zagrożenia związanego z procesem starzenia się społeczeństwa istotnym atutem miasta są wyspecjalizowane kadry pomocy społecznej. Miasto powinno w dalszym ciągu poprawiać dostęp do usług społecznych i zdrowotnych.

Inwestycje budżetu centralnego wpływają na atrakcyjność regionów, w szczególności w zakresie transportu. Duże znaczenie dla miasta będzie mieć dofinansowana ze środków z Narodowego Funduszu Ochrony środowiska i Gospodarki Wodnej inwestycja dotycząca rozbudowy i modernizacji instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych

z uwzględnieniem produkcji paliwa alternatywnego w Regionalnej Instalacji w Inowrocławiu. Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych w Inowrocławiu⁵ został wskazany przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w *Programie Ochrony Środowiska z Planem Gospodarki Województwa Kujawsko-Pomorskiego - aktualizacja na lata 2007-2010 z perspektywą na lata 2011-2014* jako obiekt Międzygminnego Kompleksu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych dla obsługi powiatów inowrocławskiego i części mogileńskiego.

Korelacje wpływu zagrożeń na mocne strony miasta, wskazują że duże znaczenie ma marginalizacja województwa kujawsko-pomorskiego, w tym Inowrocławia w zakresie realizacji inwestycji finansowanych z budżetu centralnego, które w największym stopniu związane są z rozwojem infrastruktury transportowej (rozbudowa sieci dróg najwyższych rang oraz modernizacja linii kolejowych). Zagrożenie to może osłabić atrakcyjność Inowrocławia zarówno jako ośrodka uzdrowiskowego, turystycznego, jak i miejsca inwestowania.

Reasumując: w wyniku przeprowadzonej analizy korelacje pomiędzy mocnymi stronami i zagrożeniami oraz zagrożeniami i mocnymi stronami zostały ocenione stosunkowo wysoko. Miasto w eliminacji zagrożeń powinno skupić się w szczególności w zakresie rozwoju potencjału uzdrowiska, poprawie atrakcyjności turystycznej i gospodarczej, które to czynniki niwelują większość zagrożeń.

⁵ W dniu 18.X.2012 na podstawie „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012-2017 z perspektywą na lata 2018-2023”, uchwalonego przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego Uchwałą Nr XXVI/434/12 z dnia 24 września 2012 r. Zarząd Spółki postanowił o zmianie nazwy zakładu na: Regionalna Instalacja do Przetwarzania Odpadów Komunalnych.

Tabela 2. Korelacje: mocne strony – zagrożenia, zagrożenia – mocne strony.

MOCNE STRONY	ZAGROŻENIA			
	Utrzymywanie stanu marginalizacji województwa, a zatem także miasta Inowrocław przez rząd w zakresie realizacji inwestycji - głównie realizacji przedsięwzięć w zakresie transportu	Rosnąca konkurencja wśród miejscowości uzdrowskich	Utrzymujące się niekorzystne procesy demograficzne (starzenie się społeczeństwa, spadek liczby mieszkańców, drenaż intelektualny)	Malejący udział nakładów na lecnicтво uzdrowskie w budżecie państwa i niekorzystne rozwiązania prawne (zmiana finansowania lecnicтва uzdrowskiego)
Ważny ośrodek uzdrowski, rozwinięta baza turystyczna	0,44	0,77	0,46	0,72
Korzystne położenie komunikacyjne	0,40	0,35		
Koncentracja przemysłu chemicznego, szklarskiego, poligraficznego, maszynowego i spożywczego oraz rozwijający się handel i usługi	0,40		0,42	0,32
Atrakcyjne tereny rekreacyjne, wypoczynkowe i obiekty sportowe		0,71		0,33
Dobrze rozwinięta infrastruktura komunalna				
Wysoki wskaźnik atrakcyjności inwestycyjnej	0,34		0,36	
Bogata oferta kulturalna		0,33		
Wyspecjalizowane kadry pomocy społecznej			0,74	
Utworzenie w Inowrocławiu Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych	0,33			
Aktywne organizacje pozarządowe	0,37			

Źródło: opracowanie własne.

KORELACJE: MOCNE STRONY – SZANSE, SZANSE – MOCNE STRONY

Zidentyfikowane przez uczestników warsztatów strategicznych mocne strony i szanse wykazują bardzo dużo korelacji pomiędzy sobą. Dzięki temu to właśnie strategia ofensywna (opierająca się na korelacjach między mocnymi stronami a szansami) została uznana za najważniejszą dla Inowrocławia. Strategia ta polega na wykorzystywaniu nadarżających się okazji do wzmacniania mocnych stron, aby przyczyniały się realnie do rozwoju miasta. Jednocześnie mocne strony będą służyły do maksymalnego wykorzystywania nadchodzących okazji. Należy zauważyć, że wszystkie wymienione szanse w mniejszym bądź większym stopniu mogą wpłynąć na uwypuklenie mocnych stron. Przede wszystkim: możliwość pozyskania środków unijnych oraz rozwijający się sektor turystyki zdrowotnej będą powodować, że mocne strony (jak: funkcje uzdrowiskowe i rozwinięta baza turystyczna, atrakcyjne tereny rekreacyjne, wypoczynkowe i obiekty sportowe) w jeszcze większym stopniu przyczynią się do rozwoju miasta.

Szanse związane z rozwojem lotniska Aeroklubu Kujawskiego w kierunku obsługi ruchu turystycznego i biznesowego wpłyną na wzmocnienie atrakcyjności turystycznej i inwestycyjnej Inowrocławia.

Duże znaczenie dla wzmocnienia mocnych stron związanych z korzystnym położeniem komunikacyjnym, wysoką atrakcyjnością inwestycyjną oraz koncentracją przemysłu w Inowrocławiu będą miały planowane w strategii wojewódzkiej usprawnienia/uzupełnienia sieci drogowej, integracja komunikacyjna z Bydgoszczą i Toruniem oraz poprawa dostępności zewnętrznej.

Dochody własne zapewniają niezależność w podejmowaniu decyzji i stwarzają szanse na pełniejsze pokrycie potrzeb mieszkańców wspólnoty oraz podniesienie standardu świadczonych usług. Utrzymujący się wysoki poziom dochodów własnych pozwala na finansowanie zadań własnych, w tym gospodarki terenami, kultury, infrastruktury komunalnej, pomocy społecznej, gospodarki odpadami, czyli wzmacnianie mocnych stron gminy w wymienionym zakresie.

Korelacje wpływu mocnych stron na wykorzystanie nadarżających się szans są niższe niż korelacje od strony szans i wpływu szans na mocne strony. Do mocnych stron, które pozwolą wykorzystać większość nadarżających się szans należą przede wszystkim: funkcje uzdrowiskowe miasta, atrakcyjne tereny rekreacyjne i wypoczynkowe, korzystne położenie komunikacyjne oraz koncentracja przemysłu chemicznego, szklarskiego, poligraficznego, maszynowego i spożywczego oraz rozwijający się handel i usługi, aktywne organizacje pozarządowe. Zgodnie ze strategią ofensywną, która wynika z tak postawionych tez, Miasto Inowrocław powinno wciąż inwestować w te obszary funkcjonowania, które już teraz są silne, a więc w przygotowanie terenów rekreacyjnych i wypoczynkowych, dalszy rozwój bazy turystycznej i uzdrowiskowej oraz poprawę atrakcyjności gospodarczej miasta.

Należy przy tym zwrócić uwagę na możliwy konflikt działalności uzdrowiskowej i przemysłowej. Miasto powinno umożliwiając przedsiębiorcom inwestowanie i prowadzenie działalności gospodarczej na obszarze uzdrowiska zapewnić maksymalną ochronę naturalnych surowców leczniczych i walorów uzdrowiskowych.

Tabela 3. Korelacje: mocne strony – szanse, szanse – mocne strony.

MOCNE STRONY	SZANSE							
	Rozwijający się sektor turystyki zdrowotnej (uzdrowiskowej, rehabilitacyjnej, wellness, odnowy biologicznej)	Plany rozwoju jednostki wojskowej	Wsparcie w ramach rozwoju polityki regionalnej rozwoju gospodarczego Inowrocławia, w celu przewyciężenia wysokiej nierównowagi na rynku pracy	Możliwość rozwoju lotniska Aeroklubu Kujawskiego w celach turystycznych i biznesowych	Planowane w strategii wojewódzkiej usprawnienia/ uzupełnienia sieci drogowych, integracja komunikacyjna Inowrocławia z Bydgoszczą i Toruniem (budowa transportu aglomeracyjnego) oraz poprawa dostępności zewnętrznej	Wykorzystanie rzeki Noteci do celów rekreacyjnych i turystycznych	Wzrost znaczenia polityki terytorialnej i kształtowania obszarów funkcjonalnych w województwie, możliwość pozyskania dofinansowania ze środków unijnych w nowej perspektywie finansowej na lata 2014-2020	Utrzymujący się wysoki poziom dochodów własnych na 1 mieszkańca
Ważny ośrodek uzdrowiskowy, rozwinięta baza turystyczna	0,70					0,50	0,62	0,47
Korzystne położenie komunikacyjne	0,31			0,22	0,47		0,27	
Koncentracja przemysłu chemicznego, szklarskiego, poligraficznego, maszynowego i spożywczego oraz rozwijający się handel i usługi		0,30	0,47		0,23		0,27	0,20
Atrakcyjne tereny rekreacyjne, wypoczynkowe i obiekty sportowe	0,64			0,46		0,44	0,28	0,21
Dobrze rozwinięta infrastruktura komunalna		0,28					0,25	0,18
Wysoki wskaźnik atrakcyjności inwestycyjnej	0,25	0,24	0,17	0,16	0,17			
Bogata oferta kulturalna	0,29						0,25	0,18
Wyspecjalizowane kadry pomocy społecznej	0,26							0,15
Utworzenie w Inowrocławiu Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych								0,13
Aktywne organizacje pozarządowe	0,28		0,41	0,38		0,18	0,48	

Źródło: opracowanie własne.

KORELACJE: SŁABE STRONY – ZAGROŻENIA, ZAGROŻENIA – SŁABE STRONY

Zidentyfikowane podczas warsztatów strategicznych słabe strony Inowrocławia, które mogą dodatkowo potęgować zagrożenia dla rozwoju miasta to przede wszystkim: niedostosowanie kierunków kształcenia ponadgimnazjalnego do wymagań rynku pracy, brak statusu powiatu grodzkiego, braki w infrastrukturze komunikacyjnej, ograniczone możliwości rozwoju przestrzennego. Wymienione słabe strony będą przede wszystkim potęgować zagrożenia związane z: rosnącą konkurencją wśród miejscowości uzdrowiskowych i utrzymującymi się niekorzystnymi procesami demograficznymi.

W województwie kujawsko-pomorskim status miasta na prawach powiatu mają cztery gminy – Bydgoszcz, Toruń, Włocławek i Grudziądz. Inowrocław nie spełnia wymogu 100 tys. mieszkańców⁶, jednak prawa powiatu mają w Polsce gminy dużo mniejsze od Inowrocławia – np. Suwałki i Leszno. Status miasta grodzkiego oznacza przede wszystkim pełną kontrolę nad edukacją w mieście, jednego zarządcę prawie wszystkich dróg, czuwanie nad służbą zdrowia, bezpieczeństwem publicznym i wieloma innymi kwestiami. Zarazem to znacznie większy budżet - dodatkowa subwencja dla szkół i znacznie większe możliwości rozwoju dla miasta.

Z drugiej strony korelacje pomiędzy zagrożeniami i słabymi stronami są silniejsze od korelacji pomiędzy słabymi stronami a zagrożeniami. Zagroženiami, które w największym stopniu mogą osłabiać słabe strony są: malejący udział nakładów na lecznictwo uzdrowiskowe w budżecie państwa i niekorzystne rozwiązania prawne, utrzymanie stanu marginalizacji województwa kujawsko-pomorskiego, w tym także Inowrocławia przez rząd w zakresie realizacji inwestycji.

Reasumując: w wyniku przeprowadzonej analizy najniżej zostały ocenione korelacje pomiędzy słabymi stronami i zagrożeniami oraz zagrożeniami i słabymi stronami. Zatem strategia defensywna nie wydaje się adekwatna dla Inowrocławia. Niemniej nie należy bagatelizować ani zagrożeń, ani słabych stron, jednak skupienie się na eliminowaniu zarówno jednych czynników (słabych stron), jak i drugich (zagrożeń) jest w mniejszym stopniu potrzebne miastu niż wykorzystywanie szans i mocnych stron. Lecznictwo uzdrowiskowe i powiązana z nim turystyka uzdrowiskowa to jedna z najważniejszych funkcji Inowrocławia, dlatego żeby przezwyciężyć słabe strony Miasto powinno budować przewagę nad innymi miejscowościami uzdrowiskowymi np. poprzez wspieranie rozwoju usług czasu wolnego i infrastruktury towarzyszącej.

⁶ Według podziału administracyjnego państwa, wprowadzonego w 1999 roku, powiatami grodzkimi zostały miasta liczące ponad 100 tysięcy osób, dawne stolice województw oraz niektóre miejscowości leżące w dużych aglomeracjach.

Tabela 4. Korelacje: słabe strony – zagrożenia, zagrożenia – słabe strony.

SŁABE STRONY	ZAGROŻENIA			
	Utrzymywanie stanu marginalizacji województwa, a zatem także miasta Inowrocław przez rząd w zakresie realizacji inwestycji – głównie realizacji przedsięwzięć w zakresie transportu	Rosnąca konkurencja wśród miejscowości uzdrowiskowych	Utrzymujące się niekorzystne procesy demograficzne (starzenie się społeczeństwa, spadek liczby mieszkańców, drenaż intelektualny)	Malejący udział nakładów na lecznictwo uzdrowiskowe w budżecie państwa i niekorzystne rozwiązania prawne (zmiana finansowania lecznictwa uzdrowiskowego)
Utrzymujący się wysoki poziom bezrobocia		0,39	0,93	0,36
Braki w infrastrukturze komunikacyjnej (brak obwodnicy, brak szybkiego dojazdu do dróg ekspresowych i autostrad, zły stan techniczny dróg, niewystarczająca liczba parkingów)	0,43	0,38		
Ograniczone możliwości rozwoju przestrzennego	0,40		0,43	
Niski wskaźnik przedsiębiorczości		0,31	0,39	0,29
Niedostosowanie kierunków kształcenia ponadgimnazjalnego do wymagań rynku pracy	0,43		0,90	
Utrzymywanie się problemu zanieczyszczenia powietrza w zakresie niskiej emisji		0,34		
Niewystarczająca liczba mieszkań komunalnych i brak miejsc noclegowych dla bezdomnych			0,40	
Brak statusu powiatu grodzkiego	0,78			0,63

Źródło: opracowanie własne.

KORELACJE: SŁABE STRONY – SZANSE, SZANSE – SŁABE STRONY

Szanse, które zostały zidentyfikowane podczas warsztatów strategicznych będą wpływać nie tylko na spotęgowanie mocnych stron Inowrocławia, ich właściwe wykorzystanie przyczyni się także do przewyciężenia słabych stron. Znaczna liczba korelacji pomiędzy szansami a słabymi stronami będzie mieć stosunkowo duże znaczenia dla rozwoju miasta, podobnie jak zależności pomiędzy szansami a mocnymi stronami. Należy zauważyć, że wiele słabych stron będzie można przewyciężyć z pomocą funduszy zewnętrznych. Istotne dla przewyciężenia słabych stron będą również szanse związane z rozwojem sektora turystyki zdrowotnej, plany rozwoju jednostki wojskowej, wsparcie w ramach rozwoju polityki regionalnej rozwoju gospodarczego Inowrocławia, w celu przewyciężenia wysokiej nierównowagi na rynku pracy, planowane w strategii wojewódzkiej usprawnienia/ uzupełnienia sieci drogowych, integracja komunikacyjna Inowrocławia z Bydgoszczą i Toruniem (budowa transportu aglomeracyjnego) oraz poprawa dostępności zewnętrznej.

Szanse te pozwolą przede wszystkim przewyciężyć słabe strony związane z utrzymującym się wysokim poziomem bezrobocia, brakami w infrastrukturze komunikacyjnej, niskim wskaźnikiem przedsiębiorczości. Szczególnie ważne są aktywne działania związane z poprawą warunków tworzenia miejsc pracy i zwiększania zatrudnienia, a także rozwój przedsiębiorczości, rozumiany zarówno jako zwiększanie liczby zarejestrowanych podmiotów, jak i zwiększanie potencjału podmiotów już funkcjonujących.

Należy również zwrócić uwagę na słabe strony, które mogą zahamować wykorzystanie szans. Do takich słabych stron należą głównie: ograniczone możliwości rozwoju przestrzennego, brak statusu miasta grodzkiego, braki w infrastrukturze komunikacyjnej. Słabe strony mogą wpływać przede wszystkim na ograniczenie możliwości wykorzystania szans związanych z rozwijającym się sektorem turystyki zdrowotnej, wsparciem w ramach rozwoju polityki regionalnej rozwoju gospodarczego Inowrocławia, w celu przewyciężenia wysokiej nierównowagi na rynku pracy, utrzymującym się wysokim poziomem dochodów własnych.

Najważniejszą grupą dochodów własnych są wpływy z podatków, dlatego liczba i struktura podatników kształtują sytuację finansową miasta. Utrzymujący się wysoki poziom bezrobocia i niska przedsiębiorczość mieszkańców oraz ograniczone możliwości rozwoju przestrzennego mogą negatywnie wpłynąć na poziom dochodów własnych miasta. Rozwój przedsiębiorczości oraz ograniczanie bezrobocia wpływają też w sposób bezpośredni i pośredni na kondycję finansową miasta (zwiększenie dochodów i zmniejszenie obciążeń).

Strategia oparta na korelacji szans i słabych stron to strategia konkurencyjna. Z pewnością należy wziąć pod uwagę wybrane elementy takiej strategii, a szczególnie te, które związane są z wspieraniem aktywności zawodowej mieszkańców miasta oraz budową i modernizacją infrastruktury drogowej i kolejowej.

Posiadanie słabych stron w tym zakresie może przyczyniać się do niewykorzystania nadchodzących szans, które to z kolei są istotne dla spotęgowania istniejących już mocnych stron. A zatem do działań bezpośrednio wywodzących się ze strategii ofensywnej należałoby dodać działania wynikające ze strategii konkurencyjnej.

Tabela 5. Korelacje: słabe strony – szanse, szanse – słabe strony.

SŁABE STRONY	SZANSE							
	Rozwijający się sektor turystyki zdrowotnej (uzdrowiskowej, rehabilitacyjnej, wellness, odnowy biologicznej)	Plany rozwoju jednostki wojskowej	Wsparcie w ramach rozwoju polityki regionalnej rozwoju gospodarczego Inowrocławia, w celu przezwyciężenia wysokiej nierównowagi na rynku pracy	Możliwość rozwoju lotniska Aeroklubu Kujawskiego w celach turystycznych i biznesowych	Planowane w strategii wojewódzkiej usprawnienia/ uzupełnienia sieci drogowych, integracja komunikacyjna Inowrocławia z Bydgoszczą i Toruniem (budowa transportu aglomeracyjnego) oraz poprawa dostępności zewnętrznej	Wykorzystanie rzeki Noteci do celów rekreacyjnych i turystycznych	Wzrost znaczenia polityki terytorialnej i kształtowania obszarów funkcjonalnych w województwie, możliwość pozyskania dofinansowania ze środków unijnych w nowej perspektywie finansowej na lata 2014-2020	Utrzymujący się wysoki poziom dochodów własnych na 1 mieszkańca
Utrzymujący się wysoki poziom bezrobocia	0,35	0,34	0,55				0,31	0,24
Braki w infrastrukturze komunikacyjnej (brak obwodnicy, brak szybkiego dojazdu do dróg ekspresowych i autostrad, zły stan techniczny dróg, niewystarczająca liczba parkingów)	0,34			0,25	0,53		0,30	
Ograniczone możliwości rozwoju przestrzennego		0,30	0,24		0,24		0,28	0,20
Niski wskaźnik przedsiębiorczości	0,28	0,26	0,40				0,24	0,16
Niedostosowanie kierunków kształcenia ponadgimnazjalnego do wymagań rynku pracy	0,68	0,65	0,26				0,30	0,23
Utrzymywanie się problemu zanieczyszczenia powietrza w zakresie niskiej emisji	0,30					0,20	0,26	
Niewystarczająca liczba mieszkań komunalnych i brak miejsc noclegowych dla bezdomnych							0,25	
Brak statusu powiatu grodzkiego			0,23		0,23		0,26	0,19

Źródło: opracowanie własne.

PODSUMOWANIE

Tabela 6. Analiza SWOT/TOWS – wyniki korelacji.

Badana kombinacja	Wyniki TOWS		Wyniki SWOT		Zestawienie zbiorcze	
	suma interakcji	suma iloczynów	suma interakcji	suma iloczynów	suma interakcji	suma iloczynów
szanse/słabe strony	36	4,963	38	4,85	74	9,81
zagrożenia/słabe strony	26	5,000	14	2,75	40	7,75
szanse/mocne strony	64	7,445	34	4,22	98	11,66
zagrożenia/mocne strony	22	4,075	20	3,68	42	7,75

Źródło: opracowanie własne.

Analiza korelacji mocnych i słabych stron miasta z możliwymi szansami i zagrożeniami wykazała, że najwłaściwszą strategią dla Inowrocławia jest **strategia ofensywna**. Władze Miasta powinny koncentrować się na wykorzystaniu mocnych stron i nadarżających się szans, za pomocą atutów miasta wykorzystywać szanse rozwoju, a z kolei nadarżające się okazje przekładać na dalsze wzmocnienie mocnych stron.

Uwarunkowania zewnętrzne

Strategia Rozwoju Miasta Inowrocławia do roku 2020 jest ściśle powiązana ze **Strategią rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020. Plan modernizacji 2020+**, przyjętą przez Sejmik Województwa 21.10.2013 r. Osią przewodnią obecnej strategii jest modernizacja województwa, rozumiana jako zdecydowane działania skoncentrowane na wybranych dziedzinach, szczególnie ważnych dla jakości życia mieszkańców i konkurencyjności województwa.

W *Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego* wyróżniono cztery priorytety:

- Konkurencyjna gospodarka,
- Modernizacja przestrzeni wsi i miast,
- Silna metropolia,
- Nowoczesne społeczeństwo,

w ramach których wyszczególniono cele strategiczne – realizujące (w formie „pakietów działań” dla autonomicznych zagadnień) potrzeby zidentyfikowane w ramach wymienionych wyżej priorytetów rozwoju:

- Gospodarka i miejsca pracy,
- Dostępność i spójność,
- Aktywne społeczeństwo i sprawne usługi,
- Innowacyjność,
- Nowoczesny sektor rolno-spożywczy,
- Bezpieczeństwo,
- Sprawne zarządzanie,
- Tożsamość i dziedzictwo.

Cele rozwojowe *Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia do roku 2020* są spójne z większością celów strategicznych strategii wojewódzkiej.

Strategia rozwoju województwa zgodnie z *Załoženiami systemu zarządzania rozwojem Polski* stanowi element szerszego systemu programowania rozwoju kraju przedstawionego za pomocą spójnej hierarchii dokumentów w tym zakresie. W systemie tym zachowana jest spójność celów rozwojowych poprzez ustanowienie zależności między dokumentami krajowymi, regionalnymi i lokalnymi oraz między dokumentami poszczególnego szczebla. *Strategia Rozwoju Miasta Inowrocławia do roku 2020* wpisuje się w większość celów strategicznych *Strategii rozwoju województwa*, a zatem jest ona również zgodna z większością założeń strategicznych dokumentów wyższego rzędu:

Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju: Polska 2030 - Trzecia fala nowoczesności z dnia 9 listopada 2012 r.,

Celem głównym dokumentu *Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju - Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności* jest poprawa jakości życia Polaków mierzona zarówno wskaźnikami jakościowymi, jak i wartością oraz tempem wzrostu PKB.

Cele rozwojowe *Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia do roku 2020* są zgodne z załoženiami obszarów zadaniowych:

- konkurencyjności i innowacyjności (modernizacji),
- równoważenia potencjału rozwojowego regionów Polski (dyfuzji),
- efektywności i sprawności państwa,

a w szczególności z następującymi celami szczegółowymi:

- Poprawa dostępności i jakości edukacji na wszystkich etapach oraz podniesienie konkurencyjności nauki,
- Rozwój kapitału ludzkiego poprzez wzrost zatrudnienia i stworzenie „workfare state”
- Zwiększenie dostępności terytorialnej Polski poprzez utworzenie zrównoważonego, spójnego i przyjaznego użytkownikom systemu transportowego.

Średniookresowej Strategii Rozwoju Kraju 2020 przyjętej przez Radę Ministrów dnia 25 września 2012 r.

Celem głównym Strategii jest wzmocnienie i wykorzystanie gospodarczych, społecznych i instytucjonalnych potencjałów zapewniających szybszy i zrównoważony rozwój kraju oraz poprawę jakości życia ludności. Strategia wyznacza trzy obszary strategiczne: Sprawne i efektywne państwo, Konkurencyjna gospodarka, Spójność społeczna i terytorialna, w których koncentrować się będą główne działania oraz określa, jakie interwencje są niezbędne w perspektywie średniookresowej w celu przyspieszenia procesów rozwojowych. Cele rozwojowe *Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia do roku 2020* są zgodne z założeniami wymienionych obszarów strategicznych, a w szczególności wpisują się następujące cele:

I.1.5. Zapewnienie ładu przestrzennego

I.3.2. Rozwój kapitału społecznego

II.4.1. Zwiększanie aktywności zawodowej

II.4.2. Poprawa jakości kapitału ludzkiego

II.6.4. Poprawa stanu środowiska

II.7.2. Modernizacja i rozbudowa połączeń transportowych

II.7.3. Udrożnienie obszarów miejskich

III.1.1. Zwiększenie aktywności osób wykluczonych i zagrożonych wykluczeniem społecznym

III.2.1. Podnoszenie jakości i dostępności usług publicznych

Strategia stanowi bazę dla 9 strategii zintegrowanych, które powinny przyczyniać się do realizacji założonych w niej celów, a zaprojektowane w nich działania rozwijać i uszczegóławiać reformy w niej wskazane.

Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 przyjętej przez Radę Ministrów dnia 13 grudnia 2011 r.

KPZK 2030 jest najważniejszym krajowym dokumentem strategicznym dotyczącym zagospodarowania przestrzennego kraju. Celem strategicznym koncepcji jest efektywne wykorzystanie przestrzeni kraju i jej zróżnicowanych potencjałów rozwojowych do osiągnięcia: konkurencyjności, zwiększenia zatrudnienia i większej sprawności państwa oraz spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej w długim okresie.

W koncepcji sformułowano sześć wzajemnie powiązanych celów polityki przestrzennego zagospodarowania kraju w horyzoncie roku 2030:

- Cel 1. Podwyższenie konkurencyjności głównych ośrodków miejskich Polski w przestrzeni europejskiej poprzez ich integrację funkcjonalną przy zachowaniu policentrycznej struktury systemu osadniczego sprzyjającej spójności;
- Cel 2. Poprawa spójności wewnętrznej i terytorialne równoważenie rozwoju kraju poprzez promowanie integracji funkcjonalnej, tworzenie warunków dla rozprzestrzeniania się czynników rozwoju, wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich oraz wykorzystanie potencjału wewnętrznego wszystkich terytoriów;

- Cel 3. Poprawa dostępności terytorialnej kraju w różnych skalach przestrzennych poprzez rozwijanie infrastruktury transportowej i telekomunikacyjnej;
- Cel 4. Kształtowanie struktur przestrzennych wspierających osiągnięcie i utrzymanie wysokiej jakości środowiska przyrodniczego i walorów krajobrazowych Polski;
- Cel 5. Zwiększenie odporności struktury przestrzennej kraju na zagrożenia naturalne i utraty bezpieczeństwa energetycznego oraz kształtowanie struktur przestrzennych wspierających zdolności obronne państwa;
- Cel 6. Przywrócenie i utwalenie ładu przestrzennego.

Cele rozwojowe *Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia do roku 2020* są zgodne przede wszystkim z celami 2, 3, 4 i 6.

Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary Wiejskie, przyjętej przez Radę Ministrów dnia 13 lipca 2010 r.

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego jest dokumentem określającym cele i sposób prowadzenia polityki rozwoju kraju w ujęciu regionalnym (wojewódzkim). Strategia wyznacza cele i priorytety rozwoju kraju w wymiarze terytorialnym, określa rolę regionów w tym procesie, nakreśla zasady koordynacji działań rozwojowych realizowanych przez różne podmioty publiczne.

Celem strategicznym KSRR do 2020 jest: efektywne wykorzystywanie specyficznych regionalnych oraz terytorialnych potencjałów rozwojowych dla osiągania celów rozwoju kraju – wzrostu, zatrudnienia i spójności w horyzoncie długookresowym. Rozwinięciem celu strategicznego są trzy cele szczegółowe polityki regionalnej:

- I. Wspomaganie wzrostu konkurencyjności regionów,
- II. Budowanie spójności terytorialnej i przeciwdziałanie procesom marginalizacji na obszarach problemowych,
- III. Tworzenie warunków dla skutecznej, efektywnej i partnerskiej realizacji działań rozwojowych ukierunkowanych terytorialnie.

Cele rozwojowe *Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia do roku 2020* są zgodne z następującymi obszarami tematycznymi określonymi w KSRR:

- 1.2.1. Zwiększanie dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionów,
- 1.2.2. Wspieranie rozwoju i znaczenia miast subregionalnych, 1.3.1. Rozwój kapitału intelektualnego, w tym kapitału ludzkiego i społecznego, 1.3.6. Wykorzystanie walorów środowiska przyrodniczego oraz potencjału dziedzictwa kulturowego,
- 2.3. Restrukturyzacja i rewitalizacja miast i innych obszarów tracących dotychczasowe funkcje społeczno-gospodarcze,
 - 2.2.1. Usługi edukacyjne i szkoleniowe,
 - 2.2.2. Usługi medyczne,
 - 2.2.3. Usługi komunikacyjne,
 - 2.2.4. Usługi komunalne i związane z ochroną środowiska,
 - 2.2.5. Usługi kulturalne.

Obszar funkcjonalny o znaczeniu regionalnym

Polityka terytorialna województwa kujawsko-pomorskiego będzie adresowana do czterech poziomów funkcjonalnych:

- 1) obszarów funkcjonalnych ośrodków stołecznych województwa
- 2) obszarów funkcjonalnych miast regionalnych i subregionalnych
- 3) obszarów funkcjonalnych ośrodków powiatowych
- 4) obszarów wiejskich (których integralną częścią są lokalne ośrodki rozwoju)

Inowrocław to miasto średnie (obok Włocławka i Grudziądza), których przyszłością jest rozwój specjalizacji gospodarczych o znaczeniu krajowym (co pozwoli im pełnić rolę silnych podregionalnych rynków pracy). Wymienione miasta zostały zaliczone do drugiej kategorii funkcjonalnej, którą stanowią obszary funkcjonalne miast o znaczeniu regionalnym i subregionalnym.

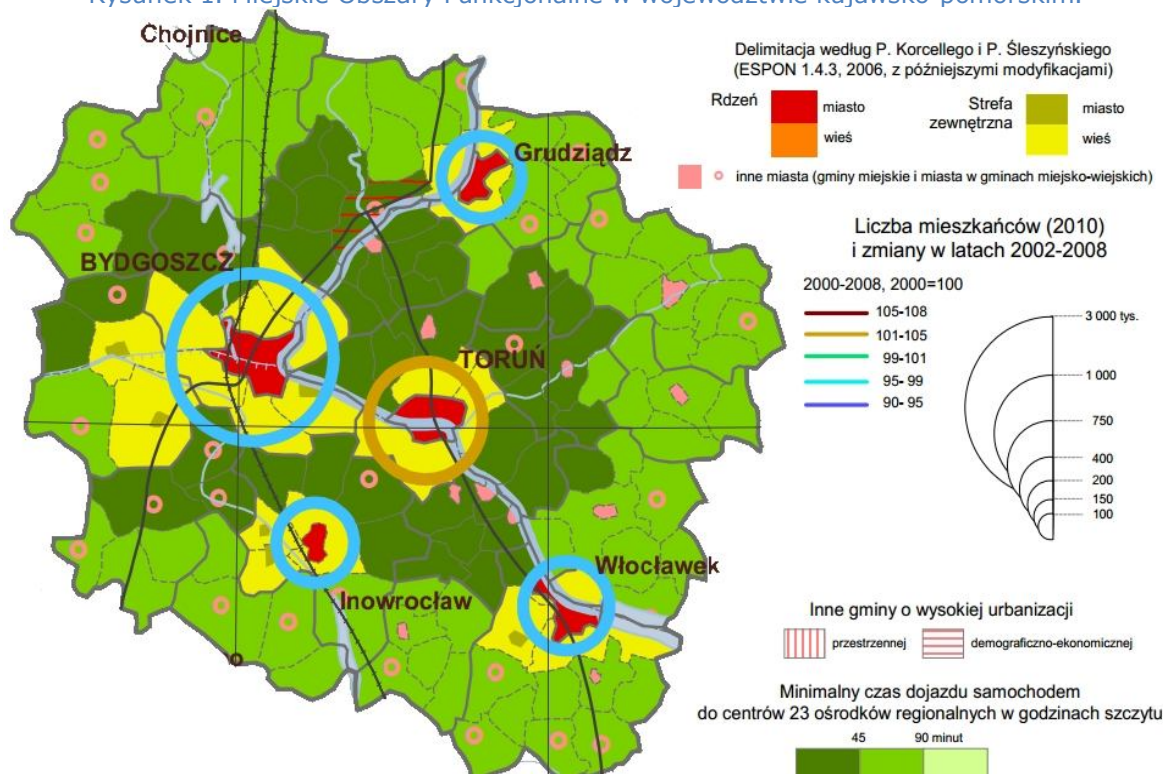
27 grudnia 2013 r. został podpisany list intencyjny w sprawie utworzenia subregionalnego obszaru funkcjonalnego zwanego Inowrocławskim Obszarem Funkcjonalnym, obejmującego tereny Miasta Inowrocław i Gminy Inowrocław. Zakres współpracy obu gmin określi porozumienie, uwzględniające wytyczne Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego i Ministerstwa Rozwoju Regionalnego.

Obszar ten został zaproponowany w toku badań prowadzonych przez Urząd Statystyczny w Bydgoszczy i znalazł swoje odzwierciedlenie w Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego oraz projekcie Kujawsko-Pomorskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020. Oba samorzady tworzące subregionalny obszar funkcjonalny poparły utworzenie Związku ZIT, którego organem wykonawczym będzie Zarząd Związku ZIT z przewodnią rolą Prezydenta Miasta Inowrocławia.

24 lutego 2014 r. Rada Miejska Inowrocławia wyraziła zgodę na zawarcie porozumienia z Gminą Inowrocław w celu realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w ramach Inowrocławskiego Obszaru Funkcjonalnego (Uchwała Nr XL/549/2014 z dnia 24 lutego 2014 r.).

Natomiast 9 czerwca 2014 r. Miasto Inowrocław i Gmina Inowrocław podpisały porozumienie w sprawie realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych.

Rysunek 1. Miejskie Obszary Funkcjonalne w województwie kujawsko-pomorskim.



Źródło:

http://www.mrr.gov.pl/rozwoj_regionalny/Polityka_przestrzenna/KPZK/Aktualnosci/Documents/MAPA_04_FUNKCJONALNE_OBSZARY_MIEJSKIE_230112.pdf

Podstawowym instrumentem interwencji w obszarach funkcjonalnych miast regionalnych i subregionalnego, do których zaklasyfikowano Inowrocław, mają być Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (oparte o budżet regionalny).

Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (ZIT)

W nowym okresie programowania na lata 2014-2020 rozwój terytorialny ma być wspierany za pomocą nowych instrumentów zaproponowanych przez Komisję Europejską, do których zalicza się m.in.: Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (ZIT) oraz Rozwój lokalny kierowany przez społeczność (RLKS).

Zgodnie z powyższym w *Kujawsko-Pomorskim Regionalnym Programie Operacyjnym 2014-2020* polityka terytorialna będzie realizowana za pomocą dwóch osi priorytetowych: polityka miejska i rozwój kierowany przez społeczność lokalną, dla których podstawowym instrumentem oddziaływania będą odpowiednio ZIT oraz działalność sektora pozarządowego w ramach realizacji idei RLKS/CLLD.

Zintegrowane Inwestycje Terytorialne to nowe narzędzie, za pomocą którego realizowane będą strategie terytorialne, przede wszystkim dotyczące zintegrowanych działań na rzecz zrównoważonego rozwoju obszarów miejskich. Przy pomocy tego instrumentu, partnerstwa jednostek samorządu terytorialnego miejskich obszarów funkcjonalnych mogą realizować zintegrowane przedsięwzięcia, łączące działania finansowane

z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Społecznego⁷.

W opracowaniu jest dokument pt. „Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Inowrocławskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2014-2020”. Inowrocławski Obszar Funkcjonalny (IOF) tworzy miasto Inowrocław i gmina Inowrocław w swoich granicach administracyjnych. Strategicznym celem dokumentu jest: „stworzenie mieszkańcom Inowrocławskiego Obszaru Funkcjonalnego atrakcyjnego miejsca zamieszkania, zapewniającego doskonale warunki do pracy, nauki i wypoczynku”. Powyższy cel strategiczny wdrażany będzie przez 5 priorytetów:

Priorytet 1. Środowisko

Działanie 1.1. Wspieranie efektywności energetycznej, inteligentnego wspierania energią i wykorzystywania odnawialnych źródeł energii w sektorze publicznym i w sektorze mieszkaniowym.

Działanie 1.2. Promowanie strategii niskoemisyjnych.

Działanie 1.3. Ochrona i przywrócenie różnorodności biologicznej, ochrona i rekultywacja gleby oraz promowanie usług ekosystemowych.

Działanie 1.4. Gospodarka wodno-kanalizacyjna.

Priorytet 2. Transport

Działanie 2.1. Wsparcie inwestycji z zakresu transportu publicznego.

Działanie 2.2. Rozwój sieci ścieżek rowerowych i ciągów pieszo-jezdných.

Priorytet 3. Rewitalizacja

Działanie 3.1. Rewitalizacja fizyczna, gospodarcza i społeczna ubogich społeczności i obszarów wiejskich i miejskich.

Działanie 3.2. Zwiększenie efektywności wykorzystania zasobów naturalnych i kulturowych wraz z ich pierwotnym zachowaniem

Priorytet 4. Społeczeństwo

Działanie 4.1. Aktywizacja społeczności lokalnej i osób wykluczonych.

Działanie 4.2. Rozwój usług społecznych.

Działanie 4.3. Równość mężczyzn i kobiet.

Priorytet 5. Edukacja

Działanie. 5.1. Edukacja przedszkolna i kształcenie ogólne.

Działanie. 5.2. Kształcenie zawodowe.

Działanie. 5.3. Kształcenie osób dorosłych.

Strategia ZIT Inowrocławskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2014-2020 stanowi podstawę programową do wydatkowania środków Unii Europejskiej w perspektywie finansowej 2014-2020. Projekty objęte Strategią ZIT będą realizowane w ramach RPO WK-P.

⁷ Zasady realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce, Warszawa, lipiec 2013 r. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego

Perspektywy i kierunki rozwoju

W dalszej części Strategii przedstawiono priorytety, cele rozwojowe i kierunki działania odnoszące się do obszarów życia społeczno-gospodarczego (społeczność, infrastruktura, gospodarka, przestrzeń, ekologia). Dla każdego celu rozwojowego wskazano powiązania z celami strategicznymi zapisanymi w *Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego do roku 2020. Plan modernizacji 2020+*.

PRIORYTET I: GOSPODARKA I MIEJSCA PRACY

POWIĄZANIE ZE STRATEGIĄ ROZWOJU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO DO ROKU 2020 Cel strategiczny: Gospodarka i miejsca pracy, Aktywne społeczeństwo i sprawne usługi.

Inowrocław to miasto średnie o dużym potencjale gospodarczym, istotne dla rozwoju gospodarczego kraju, a jednocześnie predestynowane do pełnienia roli centrum rozwoju gospodarczego województwa. Zgodnie z założeniami *Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego* miasta średnie odpowiedzialne są za bilansowanie rynków pracy i podstawowym kierunkiem działań tych miast powinno być tworzenie warunków rozwoju gospodarczego (co pozwoli im pełnić rolę silnych podregionalnych rynków pracy). Istotnym kierunkiem działań jest zwiększanie liczby osób pracujących. W szczególności zwraca się uwagę na promocję pracy i zatrudniania osób znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy - w tym osób młodych, kobiet oraz osób w grupie wiekowej 50+.

Działania zmierzające do zwiększenia aktywności mieszkańców Inowrocławia poprzez zastosowanie dostępnych form aktywizacji zawodowej zgodnych z ustawowo określonymi formami wsparcia oraz tworzenie warunków pozwalających na skuteczną walkę z bezrobociem.

CEL ROZWOJOWY – Stworzenie korzystnych warunków do inwestowania i tworzenia nowych miejsc pracy w Inowrocławiu

- wspieranie instytucji otoczenia biznesu,
- organizowanie seminariów, konferencji, targów,
- pobudzenie sfery prywatnej do działań w celu rozwoju miasta,
- wspieranie przedsiębiorczości mieszkańców,
- wspieranie gospodarki społecznej (spółdzielnie socjalne),
- wspieranie rozwoju inwestycji i usług w tzw. srebrnym sektorze gospodarki⁸,
- propagowanie idei tworzenia klastrów i powiązań kooperacyjnych.

CEL ROZWOJOWY – Opracowanie kierunkowej oferty inwestycyjnej

- opracowanie planu marketingowego promocji gospodarczej,
- współpraca z PUP, szkołami różnych szczebli i instytucjami szkolącymi w celu zapewnienia przedsiębiorcom odpowiedniej kadry pracowniczej,
- współpraca z innymi podmiotami przy promowaniu miasta jako atrakcyjnego miejsca do inwestowania.

⁸ „Srebrna gospodarka” to termin obejmujący wszelką działalność gospodarczą mającą na celu zaspokajanie potrzeb wyłaniających się z procesu starzenia się ludności.

PRIORYTET II: INFRASTRUKTURA

POWIĄZANIE ZE STRATEGIĄ ROZWOJU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO DO ROKU 2020 Cel strategiczny: Dostępność i spójność.

Realizacja tego celu ma doprowadzić do zapewnienia właściwej dostępności zewnętrznej i efektywnej komunikacji wewnętrznej Inowrocławia, które pozwolą na prawidłową obsługę mieszkańców oraz prawidłową obsługę dla potrzeb rozwoju gospodarczego.

Rozwiązanie problemów transportowych Inowrocławia dotyczy aspektu usprawnienia/uzupełnienia sieci drogowych, jak też inwestycji w miejski transport publiczny⁹. W strategii wojewódzkiej podkreślone zostały działania na sieci drogowej planowane wobec Inowrocławia – największego miasta regionu leżącego poza siecią dróg najwyższych klas – przebudowę DK15 i DK25 do parametrów dróg dwujezdniowych (wraz z obwodnicą miasta), co ma zapewnić integrację komunikacyjną Inowrocławia z Bydgoszczą i Toruniem oraz dobrą dostępność zewnętrzną. Przebudowa DK15 ma zapewnić również połączenie drogą dwujezdniową z drogami S5 i A2. Jako priorytet wskazuje się realizację odcinka Inowrocław – Toruń z obwodnicą Inowrocławia.

Rozwój sieci drogowej Inowrocławia wymaga usprawnienia ruchu wewnątrzmięjskiego, przede wszystkim zapewnienia bezpiecznych połączeń pomiędzy różnymi częściami miasta. Wśród najważniejszych potrzeb wskazuje się budowę łącznika ul. Wojska Polskiego od al. Niepodległości do ul. Stanisława Staszica wraz z przebudową skrzyżowania ulic: Stanisława Staszica – Poznańska – Górnicza; ponadto budowę drugiej jezdni ul. Wojska Polskiego (od ul. Szarych Szeregów do al. 800-lecia Inowrocławia), budowę ulicy dwujezdniowej łączącej al. Niepodległości z ul. Wojska Polskiego przy stacji kolejowej Inowrocław – Rąbinek, budowę drogi łączącej ul. Marulewską z ul. Szymborską i ul. Miechowicką, a także budowę łącznika Toruńska – Jacewska – Św. Ducha i budowę drugiej jezdni al. Niepodległości i połączenia z ul. Wojska Polskiego.

Szansą poprawy dostępności transportowej Inowrocławia są plany w stosunku do głównych linii kolejowych, łączących kujawsko-pomorskie z Warszawą, Trójmiastem, Poznaniem i Szczecinem zapisane w *Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego*. W dokumencie założono działania na rzecz zapewnienia technicznej możliwości realizacji połączeń pasażerskich z prędkością co najmniej 160 km/h, co pozwoli na ustanowienie kwalifikowanych połączeń kolejowych z Bydgoszczy, Torunia, Włocławka i Inowrocławia do ośrodków metropolii sieciowej w Polsce oraz stworzy możliwość rozwoju szybkich połączeń zagranicznych – zwłaszcza zwiększenia liczby połączeń bezpośrednich z Berlinem. Ponadto w Inowrocławiu planuje się kolejową platformę przeładunkową – czyli stworzenie nowoczesnej infrastruktury przeładunkowej dla rozwoju logistyki na linii kolejowej intensywnie wykorzystywanej dla celów transportowych.

⁹ Zgodnie ze *Strategią Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego* Usprawnienie systemów transportowych największych miast i obszarów podmiejskich Bydgoszczy- Torunia, Włocławka, Grudziądzka i Inowrocławia-system transportu aglomeracyjnego będzie „uszczegółowieniem” systemu regionalnego dla gmin wchodzących w skład czterech obszarów funkcjonalnych największych miast województwa, to znaczy: OF Bydgoszczy i Torunia, OF Włocławka, OF Grudziądzka i OF Inowrocławia i będzie realizowany jako część pakietu działań polityki terytorialnej wobec obszarów funkcjonalnych największych miast (jako element pakietów Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych). Główna idea systemu polega na włączeniu gmin podmiejskich w system miejskiej komunikacji publicznej tych miast poprzez działania techniczne i organizacyjne. Inowrocław – ośrodek o znaczeniu podregionalnym w zakresie funkcji gospodarczych, powinien być powszechnie dostępny z terenu powiatów sąsiednich – zakłada się, że obszar dobrej dostępności powinien obejmować strefę w promieniu co najmniej 30 km.

Nie wyklucza się także podjęcia w przyszłości działań mających na celu reaktywację połączeń pasażerskich na niektórych liniach obecnie wyłączonych z ruchu - przywrócenie ruchu pasażerskiego na linii kolejowej Inowrocław-Żnin.

Zwiększenie udziału mieszkańców miasta w korzystaniu ze zbiorowej komunikacji miejskiej poprzez modernizację taboru - wprowadzenie do eksploatacji autobusów z napędami ekologicznymi (hybrydy, elektryczne), zwiększanie udziału pojazdów niskowejściowych, co poprawi dostęp dla osób niepełnosprawnych, rozbudowa inteligentnych systemów transportowych.

CEL ROZWOJOWY – Budowa i modernizacja infrastruktury drogowej

Zakłada kontynuowanie działania na rzecz budowy i przebudowy dróg gminnych, powiatowych, wojewódzkich i krajowych wraz z niezbędnym uzbrojeniem:

- budowa obwodnicy Inowrocławia,
- przebudowa ważnych dróg w mieście łączących duże osiedla mieszkaniowe z centrum miasta oraz wyloty z miasta,
- przebudowa dróg gminnych wraz z uzupełnieniem uzbrojenia i ścieżkami rowerowymi oraz ciągami pieszo-jezdnymi,
- przebudowa dróg krajowych przebiegających przez miasto,
- budowa parkingów rowerowych (bike&ride).

CEL ROZWOJOWY – Rozwój transportu zbiorowego

- budowa infrastruktury transportowej uwalniającej tereny mieszkaniowe i inwestycyjne/gospodarcze,
- modernizacja miejskiego transportu zbiorowego - wprowadzenie do eksploatacji autobusów z napędami ekologicznymi (hybrydy, elektryczne), zwiększanie udziału pojazdów niskowejściowych, co poprawi dostęp dla osób niepełnosprawnych, rozbudowa inteligentnych systemów transportowych.

CEL ROZWOJOWY – Poprawa i ochrona środowiska naturalnego

- poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej i mieszkalnych,
- konsekwentna modernizacja systemów ciepłych (ograniczenie niskiej emisji),
- przebudowa ujęcia wody w Trzaskach,
- rozwiązanie problemu gospodarowania wodami opadowymi,
- modernizacja i rozbudowa sieci wodociągowej, kanalizacyjnej i ciepłowniczej,
- modernizacja oświetlenia ulicznego,
- zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii,
- wspierania działań zmierzających do wykorzystania odnawialnych źródeł energii w mieszkalnictwie,
- działania informacyjno-edukacyjne podnoszące świadomość mieszkańców w zakresie oszczędności i poszanowania energii, a także efektów podejmowanych interwencji,
- wykorzystanie odpadów jako źródła energii,
- budowa schroniska dla zwierząt.

CEL ROZWOJOWY – Równomierny rozwój przestrzenny miasta

Ideą tego celu rozwojowego jest utrzymanie ładu przestrzennego w mieście, związanego z prowadzeniem spójnej i przejrzystej polityki przestrzennej miasta. Służyć temu ma m.in. dokonanie przeglądu i zmian w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz aktualizacja studium zagospodarowania przestrzennego miasta, co będzie wiązać się z kompleksową poprawą ładu przestrzennego i zagospodarowania:

- aktualizacja studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Inowrocław,
- dostosowanie istniejących MPZP do potrzeb i oczekiwań inwestorów,
- rewitalizacja przestrzeni publicznej,
- rewitalizacja zasobów zabytkowych.

PRIORYTET III: EFEKTYWNY SYSTEM EDUKACJI

POWIĄZANIE ZE STRATEGIĄ ROZWOJU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO DO ROKU 2020 Cel strategiczny: Aktywne społeczeństwo i sprawne usługi.

Istotnym problemem rozwoju zidentyfikowanym w Inowrocławiu jest stosunkowo wysoki poziom bezrobocia. Według założeń Strategii Rozwoju Województwa średnie ośrodki miejskie, do których należy Inowrocław docelowo powinny pełnić rolę regionalnych/podregionalnych centrów aktywizacji gospodarczej, dlatego zakłada się wsparcie w ramach polityki regionalnej rozwoju gospodarczego średnich miast, w celu przezwyciężenia wysokiej nierównowagi na rynku pracy tych miast oraz obszarów je otaczających.

Bardzo duże znaczenie dla przeciwdziałania bezrobociu ma poziom wykształcenia mieszkańców, edukacja dostosowana do potrzeb rynku pracy. Ze względu na zmiany demograficzne, których konsekwencją będzie wzrost liczebności populacji osób starszych istotne jest zwrócenie uwagi na potrzebę kształcenia kadr w kierunkach mających zaspokoić potrzeby tej części społeczeństwa, tj. w zakresie opieki zdrowotnej i społecznej.

Głównym celem podejmowanych działań jest poprawa efektywności i jakości kształcenia, która wymaga podjęcia szeregu interwencji w aspektach zapewnienia wysokiego poziomu nauczania, zmiany organizacji procesu kształcenia i poprawy warunków jego realizacji, promocji wykształcenia oraz dostosowania kształcenia do szybko zmieniającej się rzeczywistości. Jakość kształcenia ma podstawowy wpływ na konkurencyjność gospodarki.

System edukacji powinien być dostosowany do zmieniającej się rzeczywistości społeczno-gospodarczej. Ideą tego kierunku jest edukacja na potrzeby rynku pracy. W ramach działań programowanych w związku z rozwojem edukacji należy wziąć pod uwagę kształcenie wykwalifikowanej kadry na potrzeby rozwoju turystyki zdrowotnej.

CEL ROZWOJOWY – Zapewnienie wysokiego standardu bazy oświatowej

Zapewnienie wysokiego standardu bazy oświatowej, m.in. poprzez doposażenie szkół uatrakcyjni sposób prowadzenia zajęć oraz wzbogaci program nauczania w ciekawe dla uczniów treści edukacyjne. Poprawa standardu bazy dotyczy także rozwoju przyszłolnej infrastruktury sportowej i racjonalnego wykorzystania bazy sportowej. Planowane działania to:

- rozbudowa bazy do zajęć pozalekcyjnych (place zabaw, boiska, sale),
- utworzenie multimedialnego Centrum Geologii i Laboratorium Bursztynu („mini-Kopernik”),
- szersza dostępność obiektów sportowych,
- place zabaw przy przedszkolach,
- modernizacja kompleksów i obiektów sportowych.

CEL ROZWOJOWY - Zapewnienie wysokiego poziomu nauczania na wszystkich poziomach edukacji

Najistotniejszym zagadnieniem w niniejszym priorytecie jest zapewnienie wysokiego poziomu nauczania na wszystkich poziomach edukacji. Planowane działania mają na celu zwiększenie poziomu kompetencji, wiedzy, umiejętności mieszkańców Inowrocławia:

- poprawa jakości edukacji przedszkolnej i kształcenia ogólnego,
- utrzymanie wysokiego poziomu edukacji w szkołach podstawowych i gimnazjalnych,
- organizacja zajęć dodatkowych,
- indywidualizacja nauczania,
- programy stypendialne,
- nauczanie doświadczalne,
- rozwijanie świadomości ekologicznej dzieci i młodzieży,
- nauka języków obcych w przedszkolach,
- opracowanie programu współpracy rodziców i szkół w procesie wychowania i nauki dzieci w szkołach podstawowych i gimnazjalnych.
- wspieranie, wzmacnianie szkolnictwa ponadgimnazjalnego, w szczególności zawodowego.

PRIORYTET IV: INOWROCŁAW - ATRAKCYJNE MIEJSCA ZAMIESZKANIA

POWIĄZANIE ZE STRATEGIĄ ROZWOJU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO DO ROKU 2020 Cel strategiczny: Sprawne zarządzanie Gospodarka i miejsca pracy, Aktywne społeczeństwo i sprawne usługi.

Atrakcyjne warunki życia to synergia działań społecznych, gospodarczych i środowiskowych. Obejmują wszelkie działania wpływające na jakość życia i warunki zamieszkania. Ze względu na strefę uzdrowiskową istotne jest utrzymanie w mieście wysokich walorów środowiska.

Przeciwdziałanie degradacji środowiska i dążenie do racjonalnego wykorzystania przestrzeni w mieście wymaga racjonalnego planowania rozwoju terenów mieszkaniowych.

CEL ROZWOJOWY – Lepszy dostęp do usług społecznych i zdrowotnych

Inowrocław posiada duży potencjał w zakresie leczenia uzdrowiskowego. Należy go wykorzystać do stworzenia sektora gospodarki uzdrowiskowej, rozumianej jako ogół działalności gospodarczych, miejsc pracy oraz dochodów lokalnych związanych z obsługą kuracjuszy w uzdrowiskach. Z rozwojem uzdrowisk wiąże się także szansa realizacji przez przedsiębiorców prywatnych usług typu wellness, medycyny estetycznej czy rehabilitacji.

W *Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego* przewidziano pakiety działań dla uzdrowisk oraz turystyki zdrowotnej, w tym dla Inowrocławia (opracowanie i wdrożenie pakietu działań „Uzdrowisko Inowrocław”), które będą integrować i koordynować wszelkie dziedziny istotne dla ich funkcjonowania.

Ze względu na postępujący proces starzenia się społeczeństwa należy wziąć pod uwagę rozwój usług i produktów adresowanych dla ludności starszej. Będzie to sukcesywnie powiększająca się grupa konsumentów, charakteryzująca się specyficznymi potrzebami.

Należy wspierać działania zmierzające do utworzenia w Inowrocławiu oddziału psychiatrycznego w miejscowym szpitalu oraz rozwoju bazy leczenia zamkniętego psychiatrycznego.

Jednym z najważniejszych wyzwań dla placówek opieki zdrowotnej i społecznej jest konieczność dostosowania infrastruktury opieki dla potrzeb coraz liczniejszej grupy osób starszych. Kierunek ten obejmuje rozwijanie bazy infrastrukturalnej usług medycznych i opiekuńczych:

- rozwój infrastruktury służącej wspieraniu osób starszych i niepełnosprawnych – m.in. powstanie zakładu opiekuńczo – leczniczego, kolejnych mieszkań chronionych, placówek dziennego pobytu, w tym specjalistycznych,
- rozwój systemu wspierania dziecka przez dalszą rozbudowę bazy umożliwiającej organizację świadczeń opiekuńczych, terapeutycznych, wychowawczych oraz żywieniowych i innych,
- zwiększenie bazy tymczasowych miejsc noclegowych dla osób bezdomnych,
- rozbudowanie bazy edukacji i wspierania rodziny w celu zapobiegania sytuacjom kryzysowym oraz niesienie pomocy w wychodzeniu z sytuacji kryzysowych,
- powstanie kolejnych siłowni na wolnym powietrzu.

Należy podejmować także działania na rzecz osób starszych, angażując tę grupę wiekową w życie miasta, np. poprzez warsztaty, wykłady, szkolenia edukacyjne, i inne wydarzenia odbywające się w formule wymiany międzypokoleniowej.

Ważnym przesłaniem tego kierunku jest rozwój usług w zakresie rehabilitacji, wsparcia i świadczeń mieszczących się w szerokim obszarze usług uzdrowiskowych oraz podejmowanie działań na rzecz podwyższania jakości i rozwoju różnych form opieki i pomocy dziecku i rodzinie:

- wzmożona profilaktyka prozdrowotna oparta przede wszystkim o lokalną bazę uzdrowiskową,
- wspieranie rodziny w opiekowaniu się i wychowywaniu dziecka m.in. karta dużej rodziny,

- organizowanie akcji profilaktycznych dotyczących problemów alkoholowych, narkotykowych i przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- podniesienie zdrowotnej świadomości mieszkańców oraz upowszechnienie wiedzy z zakresu zdrowego stylu życia.

CEL ROZWOJOWY - Poprawa dostępności mieszkań i ich stanu

Wspieranie rozwoju budownictwa mieszkaniowego jest istotnym elementem rozwoju społecznego, ponieważ stanowi niezbędny warunek zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania rodzin, przyczynia się do podnoszenia atrakcyjności miasta dla zamieszkania (w tym przeciwdziałanie emigracji i łagodzenie skutków niekorzystnych zmian demograficznych).

Mimo prowadzonych w minionych latach działań rewitalizacyjnych, w mieście nadal występują duże potrzeby w zakresie odnowy obszarów, na których ma miejsce nadmierna koncentracja negatywnych zjawisk. W związku z tym planuje się kontynuację wsparcia procesów rewitalizacji miasta, prowadzącej przede wszystkim do pozytywnych efektów społecznych. Planowane działania to:

- rewitalizacja budynków komunalnych,
- realizacja budownictwa komunalnego i socjalnego,
- rozwój nowych terenów mieszkaniowych (uzbrojenie, drogi, usługi).

CEL ROZWOJOWY - Poprawa warunków życia w mieście

- zapewnienie dobrych warunków do życia rodzin z dziećmi,
- stworzenie standardów dostępności miasta w zakresie infrastruktury dla mieszkańców, głównie osób niepełnosprawnych, starszych, rodzin z dziećmi,
- rozbudowa systemu monitoringu w mieście,
- wzmocnienie działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa mieszkańców.

Priorytet V: ZWIĘKSZENIE ZNACZENIA UZDROWISKA INOWROCŁAW

POWIĄZANIE ZE STRATEGIĄ ROZWOJU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO DO ROKU 2020 Cel strategiczny: Gospodarka i miejsca pracy, Tożsamość i dziedzictwo.

Inowrocław posiada predyspozycje dla rozwoju „turystyki zdrowotnej” (czyli organizacji pobytów związanych z poprawą zdrowia) i wskazuje się tę dziedzinę do wsparcia jako nowej kategorii turystycznego produktu markowego, ale jednocześnie lokalnie potencjalnie ważnej dziedziny gospodarki. Walory uzdrowiska będą mogły być wykorzystane przy kreowaniu tożsamości i wizerunku miasta.

Należy kontynuować działania zmierzające do stałego uatrakcyjniania oferty miasta dla turystyki biznesowo-kongresowej¹⁰, zwiększenia różnorodności usług turystycznych

¹⁰ W *Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego* przewidziano wykorzystanie do celów biznesowych i turystycznych (a przy okazji także dla rozwoju sportów lotniczych, celów szkoleniowych, rekreacyjnych) – małych lotnisk lokalnych (w tym także rozwoju lotnisk działających obecnie na rzecz aeroklubów). Dotyczy to m.in. lotniska w Inowrocławiu. Realizacja tego zamiaru będzie jednak zależna przede wszystkim od zainteresowania i zaangażowania inwestorów prywatnych (środowiska biznesowego) oraz samorządu (dla którego będzie to czynnik zwiększający konkurencyjność gospodarki). Zamierza się opracować „koncepcję

w oparciu o rozwój bazy hotelowo-wypoczynkowej oraz uzdrowskiej, położenie na Szlaku Piastowskim oraz tworzone lokalne produkty markowe.

Ważnym czynnikiem budowy marki miasta są rozpoznawalne w regionie i w kraju wydarzenia kulturalne, jak np. Inowrocławska Noc Solanna, Inowrocłowski Festiwal Światła i Smaku, Ino-Rock Festiwal, Ogólnopolski Festiwal Młodzieżowych Orkiestr Dętych, Ogólnopolski Festiwal Małych Form Teatralnych „Arlekinada”, Jarmark Kujawski, Złoty Motocykl na Soli.

CEL ROZWOJOWY - Rozwój infrastruktury pro-turystycznej i różnych form turystyki

- zagospodarowanie turystyczne Noteci,
- budowa, rozbudowa ścieżek rowerowych i ciągów pieszo – jezdnych,
- rewitalizacja fragmentu średniowiecznego muru miejskiego,
- budowa miejsc parkingowych umożliwiających respektowanie zakazu wjazdu pojazdów do strefy uzdrowskiej „A”,
- utrzymanie i konserwacja ścieżek zdrowotnych,
- wspieranie rozwoju lotniska Aeroklubu Kujawskiego w celu wykorzystania go do celów biznesowych i turystycznych.

CEL ROZWOJOWY – Aktywna promocja turystyczna i gospodarcza

- wspomaganie rozwoju lokalnych producentów zdrowej żywności,
- duże akcje promocyjne Inowrocława w kraju i za granicą,
- przeprowadzenie badań dot. określenia rynków docelowych,
- stworzenie marki uzdrowskiej i jej promocja,
- branżowa promocja gospodarcza np. wspólna promocja określonych branż działających w mieście,
- wzmożona współpraca z organizacjami pozarządowymi.

rozwoju lotnisk aeroklubowych dla celów biznesowych i turystycznych” – będzie ona wypracowywała optymalny model ich funkcjonowania oraz zawierała elementy programu dalszego rozwoju.

System wdrażania Strategii

Strategia rozwoju jest dokumentem zawierającym podstawowe wytyczne dotyczące kierunków rozwoju miasta ujęte w cele strategiczne i operacyjne oraz ogólnie określone kierunki działań.

Wdrażanie Strategii jest procesem ciągłym. Obejmować będzie przyjęcie wszystkich założonych projektów, weryfikację istniejących i opracowanie brakujących programów realizacyjnych. Określone zadania zorganizuje i wykona jednostka organizacyjna (Wydział Urzędu Miasta). Jeżeli wykonanie zadania wymaga współdziałania kilku jednostek organizacyjnych, to Prezydent wyznaczy spośród nich koordynatora. Zadania o charakterze bardziej złożonym, wymagające współpracy jednej lub kilku jednostek organizacyjnych z podmiotami zewnętrznymi z wykorzystaniem źródeł finansowych zewnętrznych, mogą być realizowane przez inny podmiot pod nadzorem wskazanego wydziału. W drodze szczegółowych ustaleń, niezbędne będzie określenie dla każdego zadania terminu wykonania, źródeł finansowania.

Hierarchizacji priorytetów czyli podejmowanie decyzji o ich finansowym udziale w ogólnej wielkości środków dostępnych na rozwój, służyć będzie obserwacja zmian w sytuacji społeczno-gospodarczej miasta, badania koniunktury gospodarczej oraz monitoring wdrażania Strategii.

Monitoring i ewaluacja Strategii

Definicja monitoringu

Definicja monitoringu strategii, która będzie stosowana na potrzeby niniejszego opracowania to działania polegające na gromadzeniu i przetwarzaniu na potrzeby zarządzania strategicznego informacji w zakresie rzeczowo-finansowego wykonania projektów w ramach kierunków działań i celów.

Poziomy monitoring

Monitoring strategii będzie prowadzony na poziomie:

- pojedynczego projektu oraz pakietu projektów zgromadzonych w ramach celów operacyjnych,
- wskaźników produktu oraz wskaźników rezultatu.

Produkt to materialny i mierzalny efekt podejmowanych działań w ramach zadania, np. droga, sieć kanalizacyjna, budynek, szkolenie, kampania społeczna. Wskaźniki produktu to wielkości, którymi można zmierzyć osiągnięty efekt, np. długość, liczba sztuk, powierzchnia.

Rezultaty to bezpośrednie materialne i niematerialne efekty powstania produktu, np. oszczędność czasu przejazdu, nowe przyłącza kanalizacyjne, udostępnienie budynku, osoby korzystające ze szkoleń. Wskaźniki rezultatu to wielkości, którymi można mierzyć osiągnięty efekt, np. zł/rok, liczba sztuk, liczba osób, itp. Rezultaty będą określane w wielkościach przybliżonych.

Procedury monitoringu Strategii

Wdrażanie zapisów strategii podlegać będzie stałemu monitoringowi prowadzonemu poprzez przygotowanie sprawozdań z realizacji przedsięwzięć wdrażających poszczególne

cele (np. co 3 lata). Sprawozdania te będą przygotowywane na podstawie pozyskiwanych informacji z Wydziałów Urzędu Miasta, jednostek i innych podmiotów realizujących zapisy strategii. A także poprzez obserwację zmian wielkości określonych mierników/wskaźników, będących miarą osiągnięcia wyznaczonych celów.

Tabela 7. Baza wskaźników do prowadzenia monitoringu realizacji celów strategicznych.

cel rozwojowy	produkty	rezultaty	źródło
Stworzenie korzystnych warunków do inwestowania i tworzenia nowych miejsc pracy w Inowrocławiu	Powierzchnia terenów inwestycyjnych miasta objętych statusem SSE	Liczba nowych przedsiębiorstw zlokalizowanych na terenach objętych statusem SSE	Dane własne
	Liczba instytucji otoczenia biznesu objętych wsparciem	Liczba usług świadczonych na rzecz sektora MSP przez IOB	Dane własne
	Liczba zorganizowanych seminariów, konferencji, targów	Liczba uczestników zorganizowanych seminariów, konferencji, targów	Dane własne
	Liczba mieszkańców objętych wsparciem w zakresie przedsiębiorczości	Poziom wskaźnika przedsiębiorczości	Dane własne
	Liczba podmiotów ekonomii społecznej objętych wsparciem	Liczba miejsc pracy utworzonych w przedsiębiorstwach społecznych	Dane własne
	Liczba działań wspierających tworzenie klastrów i powiązań korporacyjnych	Liczba powstałych klastrów i powiązań kooperacyjnych	Dane własne
Opracowanie kierunkowej oferty inwestycyjnej	Plan marketingowy promocji gospodarczej	Liczba działań promocyjnych realizowanych wg planu promocji gospodarczej	Dane własne
	Liczba wspólnych działań z PUP, szkołami różnych szczebli i instytucjami szkolącymi	Liczba uczniów szkół i placówek kształcenia uczestniczących we wspólnych działaniach z samorządem	Dane własne
	Liczba działań promocyjnych zrealizowanych we współpracy z innymi podmiotami	Szacunkowa liczba beneficjentów działań promocyjnych	Dane własne
Budowa i modernizacja infrastruktury drogowej	Długość wybudowanych/przebudowanych dróg	Liczba wypadków/zdarzeń drogowych	Statystyka policyjna
	Liczba wybudowanych parkingów rowerowych	Odsetek osób korzystających z rowerów	Dane własne
	Długość wybudowanych ścieżek rowerowych i ciągów pieszo-jezdnymi		Dane własne
Rozwój transportu zbiorowego	Liczba zakupionych jednostek taboru pasażerskiego w publicznym transporcie zbiorowym komunikacji miejskiej	Odsetek osób korzystających z komunikacji publicznej	Dane własne/ Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne Sp. z o.o.
Poprawa i ochrona środowiska naturalnego	Liczba zmodernizowanych energetycznie budynków	Szacowany spadek emisji gazów cieplarnianych	Dane własne
	Liczba zmodernizowanych systemów ciepłych	Zużycie energii pierwotnej/ Zmniejszenie zużycia energii końcowej	Dane własne/ Zakład Energetyki Ciepłej Sp. z o.o.
	Długość wybudowanej kanalizacji sanitarnej	Liczba osób podłączonych do	Dane własne/ Przedsiębiorstwo

cel rozwojowy	produkty	rezultaty	źródło
		wybudowanej kanalizacji sanitarnej	Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o.
	Długość wybudowanej sieci wodociągowej	Liczba osób korzystających z sieci wodno-ściekowej	
	Powierzchnia zmodernizowanej oczyszczalni ścieków	Liczba osób korzystających ze zmodernizowanej oczyszczalni ścieków	
	Liczba działań informacyjno-edukacyjnych dot. ekologii	Zasięg zrealizowanych przedsięwzięć edukacyjno-promocyjnych oraz informacyjnych	Dane własne
	Liczba wybudowanych jednostek wytwarzania energii ciepłej z OZE	Ilość energii otrzymanej z odpadów	Dane własne/ Zakład Energetyki Ciepłej Sp. z o.o.
Równomierny rozwój przestrzenny miasta	Liczba zaktualizowanych dokumentów planistycznych/ Powierzchnia miasta objęta zaktualizowanymi dokumentami planistycznymi	Liczba decyzji/ pozwoleń wydanych na terenach objętych mpzp	Dane własne
	Powierzchnia obszarów objętych rewitalizacją	Szacunkowa liczba osób korzystających ze zrewitalizowanych obszarów	Dane własne
	Liczba nowych / przebudowanych/ przekształconych obiektów infrastruktury zlokalizowanych na rewitalizowanych obszarach	Wzrost oczekiwanej liczby osób korzystających infrastruktury na terenie rewitalizowanym	Dane własne
	Liczba obiektów zabytkowych poddanych rewitalizacji	Wzrost oczekiwanej liczby odwiedzin w objętych wsparciem miejscach należących do dziedzictwa kulturalnego i naturalnego oraz stanowiących atrakcje turystyczne	Dane własne
Zapewnienie wysokiego standardu bazy oświatowej	Liczba/ powierzchnia wybudowanych lub zmodernizowanych obiektów do zajęć pozalekcyjnych	Liczba dzieci/ uczniów korzystających z wybudowanych lub zmodernizowanych obiektów do zajęć pozalekcyjnych	Badania własne
	Powierzchnia utworzonego centrum nauki i rozwoju dzieci i młodzieży („mini-Kopernik”)	Liczba osób odwiedzających obiekt	Dane własne
	Liczba wybudowanych/ zmodernizowanych kompleksów i obiektów sportowych	Liczba osób korzystających z wybudowanych/ zmodernizowanych kompleksów i obiektów sportowych	Dane własne jednostek oświatowych/ Miejski Zespół Ekonomiczno-Administracyjny
Zapewnienie wysokiego poziomu nauczania na wszystkich poziomach edukacji	Liczba godzin zajęć dodatkowych / wyrównawczych	Liczba dzieci objętych w ramach programu dodatkowymi zajęciami w szkołach	Dane własne jednostek oświatowych
	Kwota przeznaczona na	Liczba uczniów objętych	Dane własne

cel rozwojowy	produkty	rezultaty	źródło
	programy stypendialne dla uczniów	wsparcie w programie stypendialnym	jednostek oświatowych
	Liczba godzin nauki języków obcych w przedszkolach	Liczba dzieci uczestniczących w lekcjach nauki języków obcych w przedszkolach	Dane własne jednostek oświatowych
	Program współpracy rodziców i szkół w procesie wychowania i nauki dzieci w szkołach podstawowych i gimnazjalnych	Liczba szkół dla których opracowano programy współpracy	Dane własne jednostek oświatowych
Lepszy dostęp do usług społecznych i zdrowotnych	Liczba/ powierzchnia nowych/ zmodernizowanych obiektów infrastruktury służącej wspieraniu osób starszych i niepełnosprawnych	Liczba osób korzystających z nowych/ zmodernizowanych obiektów infrastruktury służącej wspieraniu osób starszych i niepełnosprawnych	Dane własne/ Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej/ Środowiskowy Dom Samopomocy
	Liczba utworzonych miejsc opieki dziennej w nowych/ zmodernizowanych obiektach infrastruktury służącej wspieraniu osób starszych i niepełnosprawnych	Liczba beneficjentów działań środowiskowych i osób starszych i niepełnosprawnych	Dane własne/ Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej/ Środowiskowy Dom Samopomocy/ Dom Dziennego Pobytu
	Liczba nowych/ zmodernizowanych obiektów umożliwiających organizację świadczeń opiekuńczych, terapeutycznych, wychowawczych oraz żywieniowych i innych	Liczba dzieci i młodzieży korzystających z nowych/ zmodernizowanych obiektów umożliwiających organizację świadczeń opiekuńczych, terapeutycznych, wychowawczych oraz żywieniowych i innych	Dane własne/ Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej/ Środowiskowy Dom Samopomocy/ Ośrodek Profilaktyki
	Liczba nowych tymczasowych miejsc noclegowych dla osób bezdomnych	Liczba osób korzystających z nowych tymczasowych miejsc noclegowych dla osób bezdomnych	Dane własne/ Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej
	Powierzchnia rozbudowanej bazy wspierającej i edukacyjnej dla rodzin i jej członków	Liczba osób korzystających z rozbudowanej bazy edukacji i wspierania rodziny	Dane własne/ Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej
	Liczba działań ujętych w karcie dużej rodziny	Liczba beneficjentów karty dużej rodziny	Dane własne
	Liczba nowych siłowni na wolnym powietrzu	Liczba osób korzystających z nowych siłowni na wolnym powietrzu	Dane własne
	Liczba zorganizowanych akcji profilaktyki prozdrowotnej/ rozwiązywania problemów alkoholowych / przeciwdziałania narkomanii / przemoc w rodzinie	Liczba beneficjentów akcji prewencyjnych dot. problemów alkoholowych / przeciwdziałania narkomanii / przemoc w rodzinie	Dane własne/ Ośrodek Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień
	Oferta/liczba zajęć/usług dla	Liczba osób	Dane własne

cel rozwojowy	produkty	rezultaty	źródło
	osób starszych/ seniorów	korzystających z oferty zajęć/usług dla osób starszych/ seniorów	
Poprawa dostępności mieszkań i ich stanu	Powierzchnia zrewitalizowanych budynków komunalnych	Liczba osób oczekujących na mieszkanie komunalne / socjalne	Dane własne
	Liczba / powierzchnia nowych obiektów budownictwa komunalnego i socjalnego	Liczba osób, którym przyznano lokal komunalny / socjalny	Dane własne
	Powierzchnia nowych (uzbrojonych) terenów mieszkaniowych	Liczba / powierzchnia nowych mieszkań jednorodzinnych / wielorodzinnych	Dane własne
Poprawa warunków życia w mieście	Liczba / powierzchnia obiektów infrastruktury publicznej dostępnej dla osób niepełnosprawnych i mających trudności z poruszaniem się	Szacunkowa liczba osób korzystających z infrastruktury publicznej dostępnej dla osób niepełnosprawnych i mających trudności z poruszaniem się	Dane własne
	Liczba zainstalowanych systemów monitoringu w mieście	Liczba popełnianych przestępstw i wykroczeń w mieście	Dane własne
Rozwój infrastruktury pro-turystycznej i różnych form turystyki	Powierzchnia terenów zagospodarowanych turystycznie	Liczba turystów	GUS, badania własne
	Długość wybudowanych/ rozbudowanych ścieżek rowerowych i ciągów pieszo-rowerowych	Odsetek osób korzystających z rowerów	Badania własne
	Liczba wybudowanych parkingów rowerowych	Odsetek osób korzystających z rowerów	Dane własne
	Liczba wybudowanych miejsc parkingowych	Liczba korzystających z miejsc parkingowych	Dane własne
Aktywna promocja turystyczna i gospodarcza	Liczba działań wspierających lokalnych producentów zdrowej żywności	Liczba beneficjentów działań	Badania własne
	Liczba akcji promocyjnych przeprowadzonych w kraju i za granicą	Liczba beneficjentów akcji promocyjnych przeprowadzonych w kraju i za granicą	Badania własne
	Liczba działań/ projektów realizowanych we współpracy z organizacjami pozarządowymi	Liczba beneficjentów działań/ projektów realizowanych we współpracy z organizacjami pozarządowymi	Dane własne
	Strategia Marki Inowrocławia i Program Promocji Miasta	Rozpoznawalność marki Inowrocławia	Dane własne / badanie rozpoznawalności marki

Źródło: opracowanie własne.

Definicja ewaluacji

Definicja ewaluacji strategii, która będzie stosowana na potrzeby niniejszego dokumentu to ocena realizacji Strategii rozwoju pod względem skuteczności, efektywności,

użyteczności i trwałości zaplanowanych i wdrażanych działań zgodnych z zapisanymi celami strategicznymi. Ocena będzie dokonywana za pomocą badań uwzględniających źródła wtórne i źródła pierwotne.

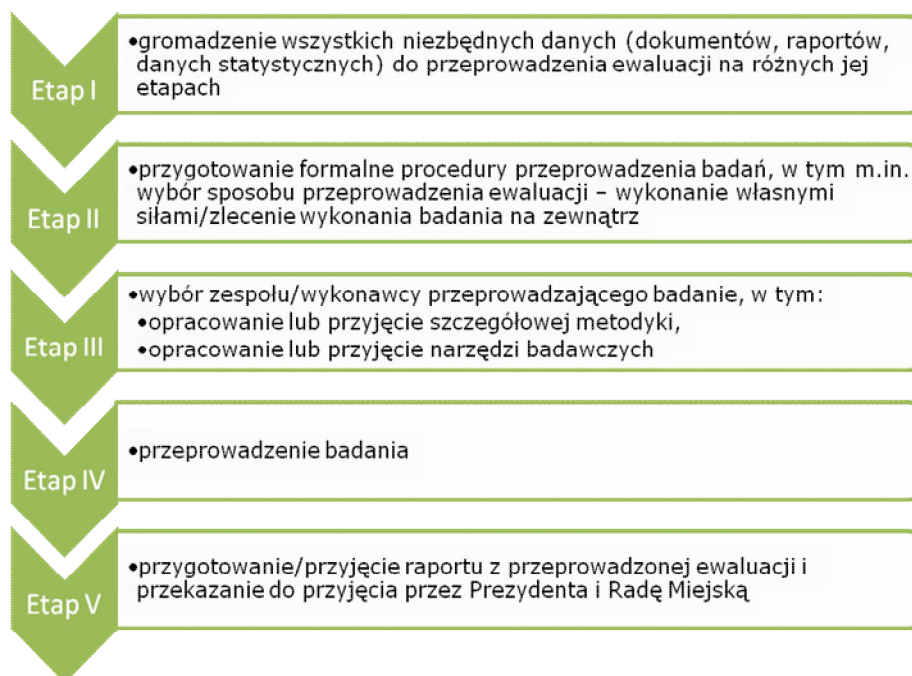
Częstotliwość ewaluacji

Ewaluacja będzie przeprowadzana co trzy lata, przy czym:

- pierwsze badanie zostanie przeprowadzone w 2017 roku i będzie dotyczyć okresu 2014–2016,
- drugie badanie zostanie przeprowadzone w 2020 roku i będzie dotyczyć okresu 2017–2019.

Etapy ewaluacji

Przeprowadzenie ewaluacji będzie koordynowane przez jednego z zastępców Prezydenta. Wyznaczy on zespół, do którego zadań będzie należało:



Pytania badawcze

Pytania badawcze, na jakie powinna odpowiadać ewaluacja przedstawia się w zbiorach według kryteriów ewaluacji, do których należą:

- **Trafność:** Stopień, w jakim zaplanowane cele oraz kierunki działań i projekty odpowiadają potrzebom mieszkańców, czy realizowane projekty przyczynią się do rozwiązania zidentyfikowanych problemów oraz czy są zgodne z obraną strategią rozwoju, w przypadku strategii ofensywnej, realizowane zadania i projekty strategiczne powinny wpływać na wykorzystanie nadarzających się okazji i wzmacniania atutów? Kryterium weryfikowane jest w ramach ewaluacji ex-ante i on-going, zatem nie będzie brane pod uwagę.
- **Skuteczność:** W jakim stopniu realizowane kierunki działań i projekty przyczyniają się do osiągnięcia zakładanych celów Strategii i rozwoju miasta?
- **Efektywność:** Jaki jest stosunek zasobów realizowanych kierunków działań i projektów oraz nakładów na nie do osiągniętych produktów i rezultatów?
- **Użyteczność:** Czy osiągnięte produkty i rezultaty realizowanych projektów będą

użyteczne, funkcjonalne dla mieszkańców, czy mieszkańcy będą z nich korzystać oraz czy pojawiły się pozytywne lub negatywne efekty uboczne?

- Trwałość: czy na poziomie użyteczności realizowanych projektów pozostaną trwałe zmiany i czy zmiany te będą użyteczne przez długi czas?

Podjęmowanie działań w przypadku negatywnych wniosków z przeprowadzonej ewaluacji

Jeśli wnioski z przeprowadzonej ewaluacji strategii będą negatywne w całości lub w części, Prezydent będzie rekomendował podjęcie odpowiednich środków zaradczych. Przede wszystkim zleci przeprowadzenie analizy, które z negatywnych wniosków podjętych w ramach ewaluacji mogą dotyczyć także innych celów operacyjnych i projektów oraz działań zarządczych. Ewaluacja ex-post obejmuje projekty i działania wykonane, a zatem niekoniecznie negatywne wnioski z ewaluacji będą się przekładać na projekty podejmowane w przyszłości.

Wnioski z przeprowadzonej analizy zostaną podsumowane rekomendacjami oraz analizą możliwości wyeliminowania działań objętych negatywnymi wnioskami.

Wykonane analizy zostaną przedstawione Prezydentowi, który wraz z zastępcami i kierownikami wydziałów przygotowuje pakiet działań naprawczych, tj. usprawniających funkcjonujące procedury zarządzania strategicznego. W ramach działań naprawczych zostanie dokonana rewizja zatwierdzonych do realizacji i zaplanowanych projektów. Na poszczególnych poziomach zarządzania strategicznego zgodnie z przyjętym systemem wdrażania strategii zostanie ponownie przeprowadzona ocena projektów. W przypadku negatywnego zweryfikowania któregoś z projektów, Prezydent będzie rekomendował usunięcie projektu z budżetu. Zmiany w projektach oraz wprowadzenie nowych projektów będą procedowane zgodnie z przyjętym systemem wdrażania strategii.

Uzasadnienie

Strategia Rozwoju Miasta Inowrocławia do 2020 roku jest wynikiem realizacji postanowień uchwały nr XXIV/354/2012 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 27 września 2012 r. w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia. Rozpoczęcie prac nad opracowaniem nowej Strategii Rozwoju Miasta Inowrocławia podyktowane były następującymi przesłankami:

- postulaty weryfikacji i zmian obowiązującej strategii, wynikające z oceny jej dotychczasowej użyteczności,
- uwzględnienie aktualnych uwarunkowań makroekonomicznych, przepisów prawnych, zmieniających się potrzeb społeczności lokalnej,
- przystąpienie przez samorząd województwa do opracowania Strategii Rozwoju Województwa Kujawskiego-Pomorskiego do 2020 r., która będzie podstawą do przygotowania dokumentów programowych dla pozyskiwania środków unijnych w nowej perspektywie finansowej Unii Europejskiej w latach 2014-2020,
- wpisanie potrzeb rozwojowych Miasta zapisanych w nowej strategii w kierunku finansowania zadań ze środków unijnych w perspektywie 2014-2020.

Dla potrzeb opracowania Strategii wykonano diagnozę sytuacji społeczno-gospodarczej miasta, która została opracowana w oparciu o dostępne aktualne dane statystyczne Głównego Urzędu Statystycznego oraz dane Urzędu Miasta Inowrocławia. W zestawieniach statystycznych Inowrocław został pokazany na tle gmin powiatu inowrocławskiego, oraz porównany do sąsiednich ośrodków miejskich, tj. Bydgoszczy, Gniezna, Grudziądza, Konina, Torunia i Włocławka. W dokumencie Strategii została zamieszczona synteza diagnozy, która zawiera najważniejsze wnioski z Raportu o sytuacji społeczno-gospodarczej miasta Inowrocławia w latach 2002-2013.

Miasto przeprowadziło konsultacje społeczne projektu Strategii, które trwały od 26 sierpnia do 10 września 2014 r. Do udziału w konsultacjach zaproszono szerokie grono osób oraz instytucji, a w szczególności przedstawicieli partnerów społecznych i gospodarczych, organizacji pozarządowych oraz mieszkańców miasta.

Wobec powyższego zasadnym stało się wywołanie niniejszej uchwały. Z inicjatywą uchwałodawczą występuje Prezydent Miasta Inowrocławia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Inowrocławia

Tomasz Marcinkowski